



Қазақ еңбек және әлеуметтік
қатынастар Академиясының

ХАБАРШЫСЫ

ВЕСТНИК

Казахской Академии труда
и социальных отношений

«ВЕСТНИК КАЗАХСКОЙ АКАДЕМИИ ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Общэкономическое и общеправовое научное ежеквартальное издание КазАТиСО. Выходит с 1998 г. Адресовано ученым, преподавателям, студентам, магистрантам, докторантам, работникам республиканских органов государственного и местного управления, региональных и зарубежных общественных организаций, всем категориям населения республики, интересующимся вопросами социально-экономического и общественно-правового развития Казахстана, стран Центральной Азии и Содружества Независимых государств.

Программные цели: всестороннее освещение различных теоретических и прикладных аспектов социально-экономических и общественно-правовых процессов в Казахстане, Центрально-Азиатском регионе и странах СНГ, пропаганда современных экономических и правовых знаний, содействие в подготовке экономистов и юристов нового направления – теоретиков и практиков.

Основные рубрики:

Экономическое направление - «Мировая экономика», «Актуальные проблемы экономики Казахстана и стран СНГ», «Финансовый рынок», «Менеджмент, маркетинг и моделирование в экономике», «Экономическая наука и образование», «Трудовые ресурсы и социальные отношения», «Бухгалтерский учет и статистика», «Экономика, политика и международные отношения», «Рынок страхования».

Юридическое направление – «Концептуальные проблемы правовой политики суверенного Казахстана», «Право стран СНГ», «Общество, право, государство», «Государствоведение и политология», «Международное право», «Права человека», «Проблемы юридической науки и образования», «Экономика и право», «Современные проблемы уголовного права», «Современные проблемы борьбы с коррупцией и наркобизнесом», «Проблемы совершенствования гражданского законодательства».

Общенаучное направление – «Рецензии и библиография», «Образовательные технологии», «Экспертное мнение», «Научная жизнь: новые парадигмы», «Этюды молодых».

Распространяется на территории Республики Казахстан. Подписной индекс в Каталоге АО «Казпочта» 75919 (подписка принимается во всех отделениях связи на территории Казахстана с любого месяца; в розницу журнал не поступает).

Адрес редакции: Республика Казахстан, 050004,

г. Алматы, ул. Наурызбай батыра, 9.

Телефон: + 7 (727) 279-95-70, + 7 (727) 279-43-88

Телефон (факс): + 7 (727) 279-95-82, + 7 (727) 279-95-43

Web-site: <http://www.atso.kz>

E-mail: vestnik_atso@bk.ru.

Қазақ еңбек және әлеуметтік қатынастар Академиясының

Х А Б А Р Ш Ы С Ы



ВЕСТНИК

Казахской Академии труда и социальных отношений

№ 2 (52) 2017

Научный журнал

• Основан в 1998 г.

• Выходит 4 раза в год

Зарегистрирован Министерством
информации и общественного согласия
Республики Казахстан

Регистрационное свидетельство
№ 1648-Ж от 29 декабря 2000 г.

Учредитель: Казахская Академия
труда и социальных отношений

Издается с 1998 г.

Подписной индекс: 75919.

Тираж – 500 экз.

Основная тематическая
направленность научного журнала:
публикации основных научных
результатов диссертаций (08.00.00 –
экономические науки), (12.00.00 –
юридические науки), публикация
научных статей, информационно-
практических материалов по
актуальным проблемам
современной экономики и права.

Периодичность издания – 1 раз в
квартал. Основные языки издания –
казахский, русский, английский.

Все публикации даются в
авторской редакции. Мнение
редакционного совета может не
совпадать с точкой зрения авторов
статьи.

ISSN 1998-9975

Электронная версия на сайте:
<http://www.atso.kz>.

При перепечатке,
микрофильмировании и других
формах копирования статей ссылка на
журнал обязательна.

Редакция оставляет за собой право
на отклонение материалов.

Адрес редакции: Республика
Казахстан, 050004, г. Алматы, ул.
Наурызбай батыра, 9

Телефон: + 7 (727) 279-95-70

+ 7 (727) 279-43-88

Телефон (факс): + 7 (727) 279-95-82,
+ 7 (727) 279-95-43

E-mail: vestnik_atso@bk.ru.

Подписано в печать 25.05. 2017.
Формат 60x84. Печать офсетная.
Бумага офсетная. Усл. п.л. 6 Тираж 500
экз. Напечатано в Центре оперативной
печати КазАТиСО

© Казахская Академия труда и
социальных отношений, 2017

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Бесбаева Баян Мусаевна – председатель Редакционного Совета, кандидат биологических наук, профессор (Алматы, Республика Казахстан).

Землюков Сергей Валентинович – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации (Барнаул, Российская Федерация).

Князев Станислав Никифорович - доктор юридических наук, профессор (Минск, Республика Беларусь).

Алмерекоев Нурлан Алтынбекович - доктор экономических наук, профессор (Алматы, Республика Казахстан).

Байтикова Шолпан Сугербаевна - доктор психологических наук, профессор (Алматы, Республика Казахстан).

Бегалиев Ернар Нурланович – доктор юридических наук, доцент (Астана, Республика Казахстан).

Бидильдаева Гулипа Атабековна – доктор юридических наук, профессор (Бишкек, Кыргызская Республика).

Бурлачук Леонид Фокич - доктор психологических наук, профессор (Киев, Республика Украина).

Грегори Джон Воджак – доктор права (Хьюстон, США).

Леонтьев Олег Валентинович - доктор медицинских наук, профессор (Санкт-Петербург, Российская Федерация).

Литвинов Алексей Николаевич - доктор юридических наук, профессор (Харьков, Республика Украина).

Нукенов Мараткали Ордабаевич - доктор юридических наук, профессор (Алматы, Республика Казахстан).

Конрад Решке – доктор психологических наук, профессор (Лейпциг, Германия).

Рустемова Гаухар Рустембековна - доктор юридических наук, профессор (Алматы, Республика Казахстан).

Смагулова Нияля Турарбековна - доктор экономических наук, профессор (Алматы, Республика Казахстан).

Ташев Азат Арипович - доктор технических наук, профессор (Алматы, Республика Казахстан).

Уканов Казбек Шайпанович – доктор юридических наук, профессор (Алматы, Республика Казахстан)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Успанов Ж.Т. – главный редактор, кандидат юридических наук, доцент

Жиенбаева Н.Б. – ответственный редактор, доктор психологических наук, профессор

Кайназарова А.Е. – кандидат исторических наук, доцент

Садыкова Ж.Е. – кандидат экономических наук, доцент

Саурукова А.К. – кандидат экономических наук, доцент

Ажинурина Д.А. – доктор юридических наук, доцент

Акпаева Э.Р. – кандидат политических наук, доцент

**ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ, ПУБЛИКУЕМЫМ В НАУЧНОМ ЖУРНАЛЕ
«ВЕСТНИК КАЗАХСКОЙ АКАДЕМИИ ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ»**

Тексты статей должны быть переданы в редакцию журнала в электронном варианте в формате RTF и распечатанном виде. Наименование файла: «Фамилия, краткое название статьи». Иностранные граждане пересылают статью посредством электронной почты vestnik_atso@bk.ru.

Статьи принимаются на государственном, русском и иностранных языках и должны отвечать следующим требованиям:

- ФИО, ученое звание и ученая степень, занимаемая должность и место работы/учебы автора указываются на верхней строке статьи по центру и должны быть набраны строчными буквами. В том случае, когда у статьи более одного автора, то ФИО, ученое звание и ученая степень, занимаемая должность и место работы/учебы каждого записываются подряд через запятую;

- заголовок статьи должен быть набран прописными буквами полужирным шрифтом (кегель шрифта заголовок – 12 пт) и выравнивается по центру, в конце заголовка точка не ставится;

- далее через интервал следуют резюме (набранные курсивом, объемом от 800 до 1000 символов с пробелами) с ключевыми словами (не менее трех) на русском/казахском и английском языках без абзацного отступа;

- допустимый объем статьи составляет от 10 000 до 40 000 символов (с пробелами) – приблизительно от 4 до 10 страниц машинописного текста;

- параметры страницы: левое поле - 2 см; правое - 2 см; верхнее - 2 см; нижнее – 2 см;

- шрифт Kz Times New Roman (каз.), Times New Roman (рус., анг.);

- кегль шрифта текста – 12, интервал – 1, выравнивание – по ширине страницы;

- абзацный отступ начинается с четвертого символа строки (0,9 см);

- ссылки на источники в тексте (в последовательности появления ссылок автора на использованные источники) оформляются в квадратные скобки с указанием страницы в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления»;

- при наборе текста не следует делать жесткий перенос слов с проставлением знака переноса;

- встречающиеся в тексте условные обозначения и сокращения должны быть раскрыты при первом появлении их в тексте;

- общие ссылки на использованную литературу и нормативные источники даются в конце статьи арабскими цифрами без точек под заголовком «Литература»;

- таблицы, графики, диаграммы, формулы и другие графические материалы в тексте должны иметь сквозную нумерацию по каждому виду графического материала отдельно в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

Предоставленный текст должен быть тщательно отредактирован с соблюдением указанных требований. Рукописи и электронные носители не возвращаются, не рецензируются и не восстанавливаются.

Ответственность за содержание статей несет автор (авторы). Редакция оставляет за собой право публикации или отклонения статьи.

Организационный взнос составляет 3 500 тенге. Редакция оставляет за собой право отбора статей иностранных граждан и ведущих ученых РК для бесплатной публикации.

Реквизиты Казахской Академии Труда и Социальных Отношений:

РНН 600700121077

БИН 960540000353

АГФ АО Банк "Центркредит"

ИИК KZ458560000000008980

БИК KСJBKZKX

КОД 719 КБЕ 18

Наурызбай батыра, 9

Авелбекова С.Ш., Омаров И. С., Барзамов Р.М. Ұялы байланыстың ұялы желісін құру негіздері.....	6
Ажинурина Д.А., Туякбаева А.С. Қазақстан Республикасының «залалсыз энергетика» мәселесіне өту жағдайы: құқықтық аспектілері.....	10
Акпаева Э.Р. «Болашақ энергия» - ЭКСПО-2017-нің басты тақырыбы».....	14
Алимова Ж.Х. Қазақстан Республикасы сот ісін жүргізуде медиация процедурасын дамыту.....	17
Ахмедьярова М.В. Қазақстанның «жасыл экономикаға» өтуі: әлеует және перспективалар.....	23
Бектемисова В.А., Кенжебаев Н.Т. ЕХРО-2017 – жоба имиджі және ҚР сыртқы саясаты «жұмсақ күшінің» құралы	29
Бижанова А.Р. Кейбір қылмыстық істер бойынша салынған облигациялардан алынған ақшаны мақсатсыз пайдалануға шектеу қою.....	34
Джанузаков А.С. Оңтайлы құрылымын табу жүйенің иерархиялық құрылымының ақпараты.....	39
Жоламанов Е.М. «Жасыл экономикасы»: шетелдік тәжірибе және Қазақстандық практика	46
Исекеев М.М. Алматы қаласы бойынша ауа тазарту технологиясы.....	52
Мирзалиева С.С. «Көгалдандыру» технологиясы елдің экономикалық өсуінің негізі.....	55
Назарчук И.М. «Залалсыз» энергетикадан «жасыл» экономикаға.....	59
Нурпеисова Д.А., Акимов Ш.Б., Федотов Д. А. Байланыстың лазерлік желісін жасау.....	64
Тайкулакова Г.С., Алибекова Д.М. Монте-карло әдісінің интегралдануы: тиімді жобаларды таңдаудағы кездейсоқ бағалар генераторы.....	68
Арипов А.Р. Әйелдерге зорлық-зомбылық жасау қылмыстарындағы мәселелерді шешудің шетелдік тәжірибе.....	74
Исламова А.С. Прогрессивті әділеттіліктің маңызды элементі ретінде адвокаттық іс институтының пайда болуының тарихи очерк.....	87
Неткали М.Н. Есірткі бизнесімен күресті ТМД елдерінің құқық қорғау органдарымен өзара бірлесе ұйымдастыру.....	98
Неткали М.Н. Қылмысты жүргізу кезіндегі жедел-ізвестіру қызметінің нәтижелерін пайдаланудың құқықтық негіздерінің дамуы.....	107
Сатиева А.М. Экстремизммен күрестің қазіргі жағдайы және перспективалары.....	115
Смаков К.Р. Жерге жекеменшікті қорғау құқығы.....	122
Тохтахунова В.М. Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясы заңдылықтары бойынша алдын ала тергеу кезеңдерінде білікті заңды көмек көрсетудің кейбір мәселелері.....	129

СОДЕРЖАНИЕ

Авелбекова С.Ш., Омаров И. С., Барзамов Р.М. Основы организации сотовых сетей мобильной связи.....	6
Ажинурина Д.А., Туякбаева А.С. К вопросу перехода Республики Казахстан к «зеленой энергетике»: правовые аспекты.....	10
Акпаева Э.Р. «Энергия будущего» - главная тема ЭКСПО-2017».....	14
Алимова Ж.Х. Развитие процедуры медиации в судопроизводстве Республики Казахстан.....	17
Ахмедьярова М.В. Переход Казахстана к «Зеленой экономике»: Потенциал и перспективы.....	23
Бектемисова В.А., Кенжебаев Н.Т. ЕХРО-2017 как имиджевый проект и как инструмент «мягкой силы» во внешней политике РК.....	29
Бижанова А.Р. Об разграничении нецелевое использование денег, полученных от размещения облигаций от некоторых уголовных норм.....	34
Джанузаков А.С. Задача построения оптимальной структуры информационной системы иерархической структуры.....	39
Жоламанов Е.М. «Зеленая экономика»: Зарубежный опыт и Казахстанская практика.....	46
Исекеев М.М. Технология очистки воздуха на примере г. Алматы.....	52
Мирзалиева С.С. «Зеленые» технологии как основа экономического роста страны.....	55
Назарчук И.М. От «Зеленой» энергетики к «Зеленой» экономике.....	59
Нурпеисова Д.А., Акимов Ш.Б., Федотов Д. А. Разработка лазерной сети связи.....	64
Тайкулакова Г.С., Алибекова Д.М. Интегрирование методом Монте-Карло: генератор случайных цен в выборе эффективного проекта.....	68
Арипов А.Р. Международный опыт решения проблемы преступного насилия в отношении женщин.....	74
Исламова А.С. Исторический очерк зарождения института адвокатуры как важного элемента прогрессивной юриспруденции.....	87
Неткали М.Н. Организация взаимодействия правоохранительных органов стран СНГ в борьбе с наркобизнесом.....	98
Неткали М.Н. Развитие правовых основ использования результатов оперативно-розыскной деятельности при расследовании преступлений.....	107
Сатиева А.М. Современное состояние и перспективы борьбы с экстремизмом.....	115
Смаков К.Р. Защита права частной собственности на землю.....	122
Тохтахунова В.М. Некоторые вопросы оказания квалифицированной юридической помощи на стадии предварительного расследования по законодательству Российской Федерации и Республики Казахстан.....	129

CONTENT

Avelbekova S.Sh., Omarov I.S, Barzamov R.M. Foundations of the organization of Cellular mobile networks	6
Azhinurina D.A, Tuyakbaeva A.S To the transition of the Republic of Kazakhstan to "green energy": legal aspects	10
Akpaeva E.R. "Energy of the future" is the main topic of EXPO-2017 ".....	14
Alimova Zh.H. Development of mediation in court proceedings of the Republic of Kazakhstan.....	17
Ahmadyarova M.V. Transition of Kazakhstan to the "green economy": potential and prospects	23
Bektemisova V.A, Kenzhebaev N.T. EXPO-2017 as an image project and as an instrument of "soft power" in the foreign policy of the Republic of Kazakhstan	29
Bijanova A.R. On the delimitation of the misuse of money, received from the placement of bonds from certain criminal norms	34
Dzhanuzakov A.S The problem of constructing the optimal structure Information system hierarchical structure.....	39
Zholamanov E.M. "Green Economy": Foreign Experience and Kazakhstan practice	46
Isekeyev M.M The technology of air purification on the example of Almaty	52
Mirzalieva S.S "Green" technologies as the basis of economic growth of the country	55
Nazarchuk I.M. From "green" energy to "green" economy	59
Nurpeisova D.A, Akimov Sh.B., Fedotov D.A Development of laser communication networks	64
Taikulakova G.S, Alibekova D.M Monte carlo integration: a random price generator in choosing an effective project	68
Aripov A.R. International experience in solving the problem of criminal violence against women	74
Islamova A.S A Historical sketch origin of the institution of the Bar Association as an important element of progressive jurisprudence	87
Netkali M.N. Organization of the interaction of law enforcement agencies of the CIS countries in the fight against drug trafficking	98
Netkali M.N. Development of the legal framework for using the results of operational-investigative activities in the investigation of crimes	107
Satieva A.M. The current state and prospects of combating extremism	115
Smakov K.R. Protection of the right of private ownership of land	122
Tokhtakhunova V.M. Some issues of providing qualified legal assistance at the stage of preliminary investigation according to the laws of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan	129

УДК 621.396.93

Авелбекова С.Ш. ст. преподаватель
Университет «Туран»
Алматы, Казахстан

Омаров И. С. – Студент 4 курса
Университета «Туран»
Алматы, Казахстан

Барзамов Р.М. – Студент 4 курса
Университета «Туран»
Алматы, Казахстан

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОТОВЫХ СЕТЕЙ МОБИЛЬНОЙ СВЯЗИ

Термин «сотовый» можно соотносить как с компаниями, предоставляющими услуги мобильной связи, так и с самой сетью, так же как и с операторами сотовой связи.

Сотовые технологии обеспечивают мобильную связь между абонентами с использованием дуплексного радиоканала между телефоном пользователя и беспроводной сетью. Понятие «дуплексный радиоканал» довольно простое. Оно предполагает повторное использование индивидуальных радиочастот (или радиоканалов) в зоне обслуживания с минимальным взаимовлиянием для того, чтобы обеспечить максимальное число одновременных разговоров. Это понятие является основным в сотовых системах и более известно как повторное использование частот. Повторное использование частот является основным фактором, отличающим

сотовые сети от всех предыдущих систем связи. Основным отличием предшествующих мобильных систем связи было неэффективное использование радиочастот. Повторное использование частот в пределах данного географического района позволяет обеспечить намного большее количество одновременных разговоров, чем простое разделение частотного спектра [1].

Основные проекты повторного использования частот предполагают объединение семи сотовых ячеек в группу. Количество таких групп в MSA или RSA зависит от размеров зоны обслуживания. Данное средство делает доступным все 416 каналов (частот, предназначенных для разговоров) в зоне покрытия сотовой связи. Ячейки с большим трафиком будут иметь больше радиоканалов, предназначены для того, чтобы соответствовать запросам пользователей (это более известно как плотность пользователей) см. рисунок 1.1.

Планирование частотного разделения осуществляется инженерами, работающими с беспроводным оборудованием, в диапазоне частот, разрешенном Уполномоченным органом для использования операторами сотовой связи. При построении новой базовой станции нужно брать в расчет уже существующие станции и план разделения частот.

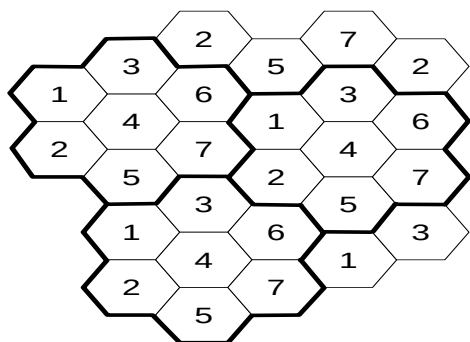


Рисунок 1.1 – Семизлементный кластер разделения частот: ячейки одинаковыми частотами расположены симметрично на всей протяженности сети.

Основной трудностью в расширении беспроводной сети является, то что нужно нарастить емкость системы с помощью добавления БС и радиоканалов (в уже существующих ячейках) так, чтобы между станциями в системе не возникало взаимных помех [4].

Расстояние повторного использования частот. Расстояние повторного использования частот – это расстояние на местности между двумя БС, которые необходимо для того, чтобы избежать интерференции в соседних каналах. Это расстояние определяется с помощью сложных математических формул, которые получены путем изучения распространения электромагнитных волн и проведения тестов. Расстояние повторного использования является критическим при разработке сотовой системы связи. Полная зона покрытия БС определяется данным значением наряду с мощностью передатчика, работающего на семи частотах.

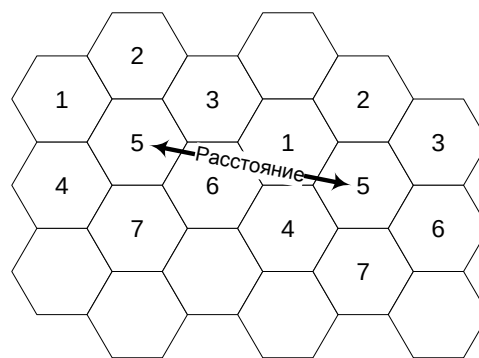


Рисунок 1.2 – Размер зоны покрытия БС и мощность сигнала определяют расстояние повторного использования беспроводных системах связи.

Понятие быстрой перестройки частоты неразрывно связано с понятием расстояния повторного использования частот. Быстрая перестройка частот означает способность мобильных телефонов работать на любой заданной частоте в заданном спектре. Спектр в данном случае обозначает, как будут происходить переключения в соответствии с разрешениями уполномоченного органа и для работы в каком диапазоне частот предназначен сам мобильный телефон [8].

Другими словами скорость переключения частот определяет способность мобильного телефона быстро и незаметно для пользователя переходить с одной частоты (канал) на другую. Быстрая перестройка частоты позволяет повторно использовать большую часть относительно небольшой части спектра, которая выделена для операторов сотовой связи. Данное свойство определяет и другую ключевую концепцию сотовой связи – переключение вызова.

Сетка шестиугольников. Для того чтобы облегчить создание беспроводной сети с повторным использованием частот, ячейки сети условно принимают за шестиугольники. Шестиугольник является доминирующей фигурой при построении беспроводной сети. Шестиугольники обычно делают из пластика, что помогает инженерам визуальным образом представить беспроводную систему в процессе ее разработки, независимо от территории, на которой разрабатывается сеть. Эти шестиугольники накладываются на географическую карту для того, чтобы визуальным образом представить беспроводную сеть. Шестиугольники используются потому что они наилучшим образом заполняют накладываются друг на друга круговые зоны покрытия БС (рисунок 1.3) [10].

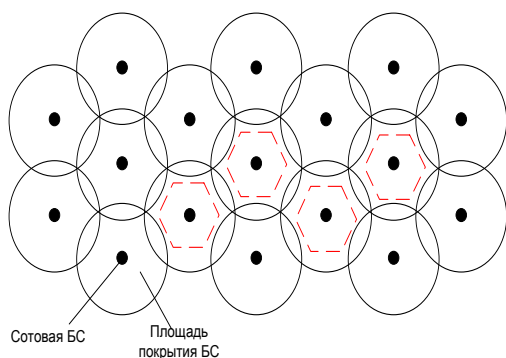


Рисунок 1.3— Сетка из шестиугольников идеальна для построения схемы покрытия беспроводной системы связи, так как она географически и функционально повторяет покрытие между соседними БС

Сетка может состоять из шестиугольников различных раз-

меров, зависящих от количества обслуживаемых абонентов. Городские районы в крупных городах должны иметь маленькие шестиугольники, потому что в густонаселенных районах должно быть много БС. БС в сельской местности обслуживают большую площадь, чем в городских районах, потому что население в них меньше и оно более рассеяно. Поэтому размер каждого шестиугольника в сельской местности будет больше, что отражает меньшую плотность абонентов. Переключение вызова не сможет произойти, если не будет перекрывание сигналов между двумя соседними БС. Основным достоинством использования сетки шестиугольников является то, что она позволяет сконструировать беспроводную сеть, спроектировать ее покрытие и создать планы повторного использования частот [11].

В процессе разработки шестиугольники могут быть выложены на бумаге или любой другой плоской поверхности в месте с точками привязки. Это зависит от желания инженеров - разработчиков или от конфигурации беспроводной сети. Недостатком использования сетки шестиугольников является то, что довольно сложно в таких условиях производить наращивание БС. Но она полезна при разработке сот в режиме переключения вызовов, для определения следующей ячейки, на которую будет переведен абонент. Также сетка шестиугольника может быть использована для планирования

трафика в беспроводной сети (см. рисунок 1.3).

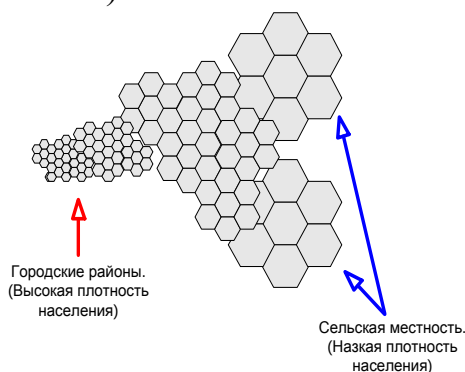


Рисунок 1.4 - размер ячейки в зависимости от расположения БС

Размер соты зависит от вида ландшафта, необходимой емкости сети и географического положения (городская или сельская местность). На рисунке 1.4 изображено изменение размеров соты в зависимости от ее месторасположения (городской или сельской местности). Также же, как резко увеличилась популярность сотовой связи в 1990-х годах, так же быстро уменьшался метрический размер соты, и увеличилась возможность поддержки большого числа пользователей.

Критерии и методы установки базовых станций. Базовые станции могут быть расположены в различных местах. Вот некоторые примеры.

Наземные сооружения - оператор сотовой связи покупает или арендует участок земли, строит фундамент и устанавливает на нем базовую станцию и оборудование.

Установка на крышах зданий - оператор арендует участок крыши уже построенного здания. Он устанавливает антенну и оборудование базовой станции непосред-

ственно на самом здании. Это может быть крыша офисного здания, церкви, жилого дома или даже небоскреба.

Установка на водных резервуарах - оператор арендует участок водонапорной башни, устанавливает на нем антенну и протягивает от нее коаксиальный кабель к оборудованию базовой станции, которое находится на земной поверхности [2].

Совмещенные соты - оператор устанавливает оборудование и антенну базовой станции на вышке, арендованной у другого оператора. Он устанавливает собственную антенну и протягивает коаксиальный кабель к собственному оборудованию.

Скрытые соты – эти ячейки скрыты от постороннего наблюдателя. Они скрыты внутри других элементов, например, таких как автозаправочная станция, эмблема гостиницы и др. Эти вышки делают таким образом, чтобы они сливались с общим видом.

Литература

1. Тихвинский В.О., Нургожин Б.И., Айтмагамбетов А.З. – Сети мобильной связи от 4G к 5G: технологии, приложения и регулирование. Казахстан: «АК-Шагыл», Алматы: 2014. -372 с.
2. Гепко И.А., Олейник В.Ф., Чайка Ю.Д., Бондаренко А.В. – Современные беспроводные сети: состояние и перспективы развития. – К.: «ЕКМО», 2009. – 672 с.

3. Дингес С.И. – Мобильная связь: технология DECT. – М.: СОЛОН-Пресс, 2003. -272 с.

4. Джон Росс. – Wi-Fi. Беспроводная сеть. – М.: НТ Пресс, 2007. - 320 с.

5. Немировский М.С., Шорин О.А., Бабин А.И. Беспроводные технологии от последней мили до последнего дюйма. - М.: Эко-Трендз, 2010.- 400 с.

6. Карташевский В.Г., Семенов С.Н., Фирстова С.Н. Сети подвижной связи. Москва, Эко-Трендз, 2001. 407с.

7. Ратынский М.В., Основы сотовой связи. Москва, Радио и связь, 2005. 399с.

8. Андрианов В.И., Соколов А.В. Сотовые, пейджинговые и спутниковые средства связи. Петербург БХВ, 2001. 185с.

9. Русев Д. Технологии беспроводного доступа. Петербург БХВ, 2002. 286с.

10. Беделл.П. Сети. Беспроводные технологии. М. НТ Пресс, 2008. 441с.

11. Официальный сайт Международного союза электросвязи www.itu.int.

УДК 34.096

Ажинурина Д.А.

кандидат юридических наук,
доцент, заведующая кафедрой
правовых дисциплин
Казахская Академия труда и
социальных отношений
(Алматы, Казахстан)

Туякбаева А.С.

кандидат юридических наук, доцент
кафедры правовых дисциплин
Казахская Академия труда и
социальных отношений
(Алматы, Казахстан)

К ВОПРОСУ ПЕРЕХОДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН К «ЗЕЛеной ЭНЕРГЕТИКЕ»: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

В статье рассматриваются некоторые вопросы перехода Республики Казахстан к «зеленой энергетике», в результате проведенного исследования авторами вносятся предложения по реформированию законодательства по вопросам электроэнергетики.

Ключевые слова: «зеленая экономика», «зеленая энергетика».

Аталған мақалада Қазақстан Республикасының «жасыл энергетикаға» көшудің кейбір мәселелері қарастырылған, зерттеу нәтижесі бойынша авторлармен электр энергетика мәселелері бойынша заңдылықты жетілдірудің ұсыныстары берілген.

Түйінді сөздер : «Жасыл экономика», «жасыл энергетика».

In the article some questions of transition of Republic of Kazakhstan to "green energy" are examined as a result of undertaken study suggestions on reformation of legislation on questions of electroenergy are broken by the authors.

Keywords: "green economy", "green energy".

Энергетика представляет собой одну из ведущих и ключевых отраслей экономики Казахстана. Предпосылкой приоритетности развития данной отрасли экономики является внутренний ресурсный потенциал и вопросы энергобезопасности страны.

На сегодняшний день «промышленные предприятия Республики Казахстан проигрывают своим конкурентам из других стран из-за недостаточно развитой энергетической системы, вызванной географической спецификой размещения энергопроизводящих организаций, общим износом инфраструктуры отрасли электроэнергетики и неэффективной системой взаимоотношений между хозяйствующими субъектами отрасли. Уровень износа генерирующих активов в энергетике составляет более 60%, а потери в распределительных электросетях достигают 13%, что вдвое выше уровня, характерного для развитых стран»[1].

Современные проблемы энергетической отрасли тесно переплетены с проблемами, возникающими в экономике страны, т.е. проблемы, имеющиеся в энергетике, напрямую предопределены

проблемами, возникающими в экономике в целом.

Современная энергетика является сложным, многоуровневым и многоаспектным комплексом, синтезирующим в себе влияние внешних и внутренних экономических, политических и социальных факторов.

Также в Концепции индустриально-инновационного развития РК на 2015-2019 годы обозначены слабые стороны и барьеры для индустриального развития:

1) недостаточная инвестиционная активность в обрабатывающей промышленности;

2) ограниченная доступность человеческих ресурсов требуемого уровня квалификации;

3) инфраструктурные ограничения для доступа к мировым рынкам;

4) наличие узких мест в инфраструктуре (транспортно-логистической, энергетической, водоснабжения);

5) недостаточная доля малого и среднего бизнеса при доминировании государственных компаний;

6) низкая конкурентоспособность национальной инновационной системы;

7) низкая ресурсоэффективность в промышленности;

8) несовершенное техническое регулирование[1].

Весомость и острота вышеперечисленных проблем позволяет говорить о необходимости выработки структурированных механизмов выхода из кризисного положения, складывающегося на энергетическом уровне.

На законодательном уровне принят ряд программ для улучшения состояния рынка энергетики в стране, такие как:

1) Концепция индустриально-инновационного развития РК на 2015-2019 годы;

2) Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»;

3) Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года;

4) Программа действий по обеспечению устойчивой работы предприятий энергетической отрасли Республики Казахстан;

5) План мероприятий по развитию альтернативной и возобновляемой энергетики в Казахстане на 2013 – 2020 годы;

6) Программа развития электроэнергетики до 2030 года.

Кроме того, Казахстан подписал ряд международных договоров и соглашений в области энергетики, такие как:

1) Договор к Энергетической Хартии и Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам, подписанные в Лиссабоне 17 декабря 1994 года;

2) Соглашение о формировании общей системы информационного обеспечения энергетического рынка государств-членов Евразийского экономического сообщества;

3) Соглашение о взаимодействии энергетических систем между государствами-участниками Договора об углублении интеграции

в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года.

В условиях необходимости реформирования энергетического рынка, внедрения новейших и усовершенствованных технологий бюджетных средств для реализации мероприятий по финансированию инновационных технологий будет недостаточно.

В связи с этим необходимо на основании программы государственно-частного партнерства привлекать частные инвестиции в сферу развития энергетики.

Так, по данным АО «Самрук-Казына» запланированный объем инвестиций на развитие электрогенерирующих мощностей Казахстана до 2030 года составит 9,5 трлн тенге[2]. Казахстан собирается привлечь на развитие зеленой энергетики до \$250 млн инвестиций от Зеленого климатического фонда ООН – крупнейшего финансового механизма, созданного с целью помочь развивающимся странам предотвратить климатические изменения[3].

Для привлечения инвестиций в энергетическую сферу, где окупаемость вложений, по оценкам специалистов, возможна лишь через 15 - 50 лет, Правительство пошло на беспрецедентные меры, а именно «государственное обязательство по индексации тарифов на вырабатываемую электроэнергию с учетом изменения обменного курса национальной валюты к доллару»[3].

Такие меры могут привести к печальным последствиям, где будут созданы искусственно благо-

приятные условия для инвесторов, и это может отразиться на состоянии экономики в целом.

В целях развития «зеленой энергетики», которую определяют как энергия будущего, Казахстан отдает предпочтение привлечения инвестиций в развитие альтернативных видов энергии, расширение использования возобновляемых источников энергии. На сегодняшний день в Казахстане действует Закон РК от 4 июля 2009 года «О поддержке использования возобновляемых источников энергии». Согласно Плана мероприятий по развитию альтернативной и возобновляемой энергетики в Казахстане на 2013 – 2020 годы, в нашей стране к 2020 году будут введены в эксплуатацию 13 ветроэлектростанций и 4 солнечных электростанций (рис. 1).



Рис. 1. План размещения возобновляемых источников энергии в Республике Казахстан (ветроэлектростанции и солнечные электростанции).

Принимая во внимание тот факт, что законодательство является инструментом для реализации проводимой государственной политики, успех реализации будет возможен лишь при соблюдении ряда требований, таким как внедрение понятийного аппарата в законодательные акты. Именно четко сформулированные термины предоставят возможность для ясного, однозначного и единообразного толкования всеми субъектами правоприменения, понятий в сфере энергетики.

В связи с этим, необходимо внести дополнения в Закон РК от 9 июля 2004 года «Об электроэнергетике», определив, что понимать под электростанцией, ветроэлектростанцией, солнечной электростанцией, гидроэлектростанцией и биоэлектростанцией.

Однако, для определения главных тенденций выхода из кризиса в области энергетики Казахстан недостаточно будет только выявить только определенные аспекты проблемы, необходимым базисом для устранения негативных факторов должен явиться всесторонний, охватывающий весь комплекс проблем: выяснения, выработки государственной политики в данной области, основываясь на этом определении круга задач и субъектов, ответственных за решение данных поставленных задач и основания для ответственности в случае невыполнения либо ненадлежащего выполнения поставленной государством программы.

Литература

1 Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года №1497 «Об утверждении Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001497>. Дата доступа – 07.12.2016.

2 Сайт АО «АЖК» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.azhk.kz/index.php/ru/?>. Дата доступа – 07.12.2016.

3 Сайт газеты «Курсив» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kursiv.kz/news/industry/rk-mozet-privlec-na-razvitie-vie-do-250-mln-investicij/>. Дата доступа – 07.12.2016.

УДК 327:069

Акпаева Э.Р.

кандидат политических наук,
доцент, заведующая кафедрой
«Социально-гуманитарных
дисциплин»

Казахская Академия труда и
социальных отношений
(Алматы, Казахстан)

«ЭНЕРГИЯ БУДУЩЕГО» - ГЛАВНАЯ ТЕМА ЭКСПО-2017»

В статье рассматриваются ключевые понятия выставки Астана «ЭКСПО 2017», такие как «социально-экономическое» и «экологически устойчивое» в рамках

использования энергии в контексте устойчивого развития. Также автором раскрываются некоторые аспекты стимулирования использования возобновляемых источников энергии и других альтернативных видов энергии и эффективность использования и рациональное потребление энергии.

Ключевые слова: энергия, энергетические ресурсы, возобновляемые источники энергии.

Бұл мақала тұрақты даму жағдайындағы энергиясын пайдалану осындай «әлеуметтік-экономикалық» және «экологиялық тұрақты» ретінде көрмесі Астана «ЭКСПО-2017» негізгі ұғымдар, талқылайды. Сонымен қатар, автор жаңартылатын энергетика және басқа да баламалы энергия көздерін және энергия тиімділігін арттыру және ұтымды энергия тұтыну пайдалануды насихаттау кейбір аспектілерін ашады.

This article discusses the key concepts of the exhibition Astana "EXPO 2017", such as "socio-economic" and "environmentally sustainable" in the framework of using energy in the context of sustainable development. The author also reveals some aspects of promoting the use of renewable energy and other alternative energy sources and efficiency and rational energy consumption.

В рамках рассматриваемых нами вопросов по энергосберегающим источникам, по отношению окружающей среды, это - ископаемые

источники энергии, ограниченные и сильно загрязняющие окружающую среду при их использовании в качестве главных источников электрической энергии. Глобальное потепление и изменение климата. Загрязнение окружающей среды и риск для здоровья. Снижение потребления ископаемого топлива и выбросов углекислого газа. Таким образом:

Проведение международной выставки на тему «ЭНЕРГИЯ БУДУЩЕГО» заставляет задуматься над вопросом, который имеет фундаментальное значение для нашего существования и играет решающую роль в обеспечении безопасности и повышении качества нашей жизни. Этот вопрос является особенно актуальным в то время как более или менее традиционные источники энергии, используемые для снабжения энергией наших машин, обогрева наших домов и освещения наших городов, вызывают неуверенность и озабоченность в связи с их прогрессирующим истощением, неспособностью к восполнению и серьезным влиянием, которое оказывает их использование на планету, наше здоровье и безопасность.

Поэтому, для такого события как выставка Астана ЭКСПО 2017 рассмотрение вопроса, касающегося возможностей ЭНЕРГИИ БУДУЩЕГО, с целью поддержания наиболее целесообразных и выгодных комплексов мероприятий, нацеленных на устойчивое развитие, является не только закономерным, но и необходимым.

Выставка Астана ЭКСПО 2017 поможет нам взглянуть на энергоносители с общей, глобальной точки зрения с учетом задач и проблем, стоящих перед человечеством, которые касаются не только обеспечения безопасности нашего здоровья и окружающей среды, но и ускорения экономического и социального развития. Успешное решение этих задач и проблем зависит от многих факторов, в том числе и от личного участия каждого из нас.

EXPO 2017 – поистине удивительное событие в жизни нашей страны. Международная выставка, которая является символом индустриализации, демонстрации технических и технологических достижений, появления новых идей и интересных проектов, будет способствовать интеграции Казахстана в мировую экономику. За считанные годы наша Родина провела ряд многих мероприятий, таких как саммит ОБСЕ, Исламская конференция, Азиада. Тем самым показав недюжинные организаторские и творческие способности, высокий научный потенциал. Неудивительно, что теперь мировое сообщество доверило Казахстану проведение Всемирной выставки 2017 в Астане. Тема выставки: «Энергия будущего», которая действительно очень важна и значима, особенно для нашей страны. Современный Казахстан - одно из государств с богатейшими запасами топливно-энергетических ресурсов. Однако нефть, газ, уголь являются

исчерпаемыми природными богатствами. К тому же их использование приносит огромный вред человечеству и окружающей среде. Несомненно, что развитие альтернативных источников энергии – наиважнейшая экологическая, экономическая и даже политическая задача. Сейчас многие задаются вопросом: «Какой эффект даст Казахстану проведение EXPO?». Н.А.Назарбаев отмечает следующее: «Это величайшая возможность для нашей страны получить новые энергетические и «зеленые» технологии. Это миллиарды долларов инвестиций, которые поступят в Казахстан за время подготовки и проведения EXPO-2017, а также дальнейшего использования его объектов». {1} Действительно, трудно не согласиться с Президентом. Хочется лишь добавить, что более 100 стран будут выставлять свои достижения, люди из разных стран смогут высказать свою точку зрения на данный вопрос, т.е. появятся действительно осуществимые проекты, которые смогут избавить людей от загрязняющих и дорогостоящих источников энергии. {2}

Наступил 2016 год. Уже через год Астана примет в свои объятия миллионы людей из разных уголков мира. Уже сейчас стоит рассмотреть все детали организации. Молодежь – опора и будущее Республики. Тысячи молодых людей смогут проявить свой потенциал. «У меня нет никаких сомнений, что все казахстанцы примут активное участие в подготовке к Международной выставке», -

отмечает Президент. Действительно, весь народ должен принять участие в этом знаменательном событии. Школьники и студенты смогут поделиться своими идеями и мыслями по данному вопросу, а в свободное время могут устроиться экскурсоводами для иностранных граждан, познакомив их с культурой и бытом казахстанского народа. Уверен, что каждый согласился бы помочь в организации выставки, ведь всё это делается для достижения одной общей цели.

EXPO 2017 – это большое событие и большая ответственность, народ Казахстана должен показать своё известное гостеприимство и радушие. Работа предстоит немалая, но общими усилиями не трудно будет дойти до необходимого результата. «Это будет ещё одна «народная стройка» Казахстана. Успех Астаны в борьбе за право проведения EXPO 2017 – это успех всего народа Казахстана», - считает Назарбаев.

Литература

1. Н.Назарбаев: Цель «Экспо-2017» - демонстрация достижений Казахстана мировому сообществу;
2. Махин В. В будущее – с новыми технологиями// Казахстанская правда – 2015. – 30 января.

УДК 347.4

Алимова Ж.Х.

к.ю.н., доцент Казахской
Академии Труда и Социальных
Отношений

**РАЗВИТИЕ ПРОЦЕДУРЫ
МЕДИАЦИИ В
СУДОПРОИЗВОДСТВЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

В данной статье рассмотрены сущность и основные особенности применения медиации в казахстанском судопроизводстве.

Бұл мақалада Қазақстанда медиация ісін жүргізудің мәні мен негізгі ерекшеліктерімен айналысады.

The article is focused on nature and distinctive features of mediation in the Kazakhstan proceedings was studied.

Ключевые слова: медиация, мировое соглашение, примирительная процедура, судопроизводство.

В настоящее время основные направления формирования, совершенствования и развития казахстанского законодательства связаны с социально-экономическими и политическими реформами, которые являются одним из приоритетных направлений политики современного государства. Главная задача нынешнего этапа развития казахстанской государственности заключается в создании правовой

системы, в центре которой – человек (гражданин), его права, законные интересы. Очевидно, решение поставленной задачи должно происходить путем развития судебной защиты прав человека и гражданина.

В свою очередь это требует приведения всего законодательства в соответствие с международными стандартами и действующей Конституцией Республики.

Медиация в ее современном понимании начала развиваться во второй половине XX столетия прежде всего в странах англо-саксонского права: США, Австралии, а затем постепенно стала распространяться и в Европе. Первые попытки применения медиации предпринимались при разрешении споров в сфере семейных отношений. Впоследствии медиация получила признание при разрешении споров самого широкого круга, начиная от семейных конфликтов и заканчивая сложными многосторонними конфликтами в коммерческой и публичной сфере. Мировая практика дает нам множество примеров законодательного закрепления медиации [1].

В англосаксонской правовой системе судебная медиация используется по всем категориям дел. Она тесно связана с такой особенностью процесса, как отложение провозглашения приговора и назначение наказания только после признания лица себя виновным. Иными словами, между рассмотрением двух ключевых вопросов уголовного дела - о виновности и наказании имеет место, как правило, длительный промежуток

времени (и не только в суде присяжных) предназначенный для сбора информации о личности виновного и доказательств его причастности к совершенному преступлению и т.д. В временной диапазон служба пробации (или какая-либо «профильная» общественная организация) старается выступить посредником между потерпевшим и осужденным, убеждая осужденного в необходимости возместить причиненный вред.

В случае успеха медиации и подписания соответствующего соглашения судья должен учитывать действия виновного как раскаяние при назначении наказания.

При этом в англосаксонской модели уголовного процесса обе стороны получают удовлетворение, так как потерпевший реально участвует в решении вопроса о мере наказания лица, совершившего преступление и получает адекватный размер компенсации, который сам определяет как обязательное условие соглашения.

Востребованность медиации в современном цивилизованном обществе во многом связана с глобализацией, способствующей упразднению иерархии и росту взаимосвязей на всех уровнях общественного устройства - в семье, в сфере экономики и труда, в государственной управленческой практике. Процессы, происходящие в мире на современном этапе, зачастую требуют новых неординарных подходов к разрешению возникающих споров и конфликтов.

В этом направлении были приняты и документы международного уровня: Нью-Йоркская конвенция ООН 1958г. «О признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений», Согласительный регламент Комиссии международного права ООН (ЮНСИТРАЛ), Директива Европейского Парламента и Совета Европейского союза 2008/52/ЕС от 21 мая 2008г. «О некоторых аспектах посредничества (медиации) в гражданских и коммерческих делах» и др. [2].

В США, Австрии и Германии медиация является законодательно закрепленной процедурой. В США судья имеет право прервать процесс и отправить стороны договариваться при помощи медиатора.

В Великобритании существует закон, согласно которому на сторону, приложившую недостаточные усилия для мирного разрешения конфликта, возлагаются все судебные издержки, даже если она и выиграла дело в суде. В Великобритании функционирует горячая линия, позвонив на которую в случае возникновения конфликта можно выбрать наиболее подходящего для той или иной ситуации и местности медиатора.

В Германии медиация является составной частью немецкой системы правосудия. Компетентные люди работают при судах, значительно снижая количество потенциальных судебных тяжб. Официальная сфера применения медиации в немецких судах распространяется на семейные дела, административные, а также и

другие, которые рассматриваются в рамках судов как общей юрисдикции, так и других судов. В большинстве немецких школ права введен постоянный курс медиации [3].

Медиация сегодня активно развивается и находит все больше сторонников в государствах-участниках СНГ, однако законодательную базу она имеет далеко не во всех странах. Несмотря на то, что практически все государства СНГ применяют данный институт на практике, опираясь на действующее законодательство, специальные законы о медиации, регламентирующие сферу её применения, основные понятия, порядок проведения процедуры медиации, статус медиатора, права и обязанности сторон приняты только в Молдавии, России, Белоруссии и Казахстане.

Интеграция института медиации в законодательство Казахстана была проведена на основе Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010 - 2020 годы [4], Указа Президента Республики Казахстан от 17.08.2010 N 1039 «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» [5], в соответствии с которыми было запланировано развитие различных способов и методов достижения компромисса между сторонами, в том числе в сфере трудовых и частно-правовых конфликтов как в судебном, так и во внесудебном порядке.

В 2011 году в Казахстане было принят Закон от 28.01.2011 N 401-IV «О медиации», который регулирует общественные отношения в сфере организации медиации в Республике Казахстан, определяет ее принципы и процедуру проведения, а также статус медиатора. Медиация, согласно Закону, - это процедура урегулирования спора между сторонами при содействии медиатора в целях достижения ими взаимоприемлемого решения, реализуемая по добровольному согласию сторон [6].

Безусловно, в сфере регулирования гражданско-правовых отношений медиация имеет более широкое применение в силу характера отношений участников спорных конфликтных ситуаций, но тема применения медиации в уголовном судопроизводстве является не менее актуальной. **Институт медиации в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан стал применяться с недавнего времени.**

Медиация в уголовном судопроизводстве рассматривается как примирение жертвы уголовного правонарушения и правосудия и получила большое распространение на западе как «восстановительное» правосудие, в основном, для несовершеннолетних правонарушителей [7].

В соответствии с действующим Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан медиатор, предусмотрен как новый участник уголовного судопроизводства, который является независимым

физическим лицом, привлекаемым сторонами для проведения медиации с момента регистрации заявления (сообщения) об уголовном правонарушении, а также на любой последующей стадии уголовного процесса.

В соответствии со статьей 85 УПК РК медиатор вправе: а) знакомиться с информацией, представленной органом, ведущей судопроизводство; б) встречаться с участниками уголовного процесса, являющимися сторонами медиации, наедине и конфиденциально без ограничения количества и продолжительности встреч; в) знакомиться с данными о субъектах уголовно- процессуальной деятельности, являющимися сторонами медиации; г) содействовать сторонам в заключении медиативного соглашения (ч. 2 ст. 85 проекта УПК РК) [8].

На сегодняшний день существует ряд проблем в дальнейшем развитие института медиации, одной из которых является то, что население недостаточно информировано о существовании данного института примирения, активная часть населения не осведомлена о том, что такое медиация, сфера ее применения и какие пути разрешения конфликтов существует.

Следующая проблема - это компетентность медиаторов, в особенности по уголовным делам, по которым необходимо допускать только профессиональных медиаторов.

Несмотря на существующие проблемы, статистические данные Республики Казахстан показывают, что

за 11 месяцев 2016 года количество дел, оконченных с применением процедуры медиации, составило 410 дел, это составляет 58 процентов от числа прекращенных гражданских дел в суде, с утверждением мирового соглашения – 123 дела, с применением партисипативных процедур – 7, всего 540 дел были окончены с применением примирительных процедур [9].

Процесс глобального переосмысления действующего законодательства развивается по пути отмены архаичных, недействующих норм и принятия новых, современных, продиктованных реалиями, отвечающих запросам современного общества и государства законов. Однако, ни само принятие новых актов, ни их количество не является показателем и свидетельством укрепления законности в стране.

На мой взгляд, необходимо повысить развитие института медиации в Казахстане. На сегодняшний день, медиация в силу особой технологии переговоров направлена на сотрудничество спорящих сторон, которая способна стать эффективным правовым механизмом.

За годы действия закона «О медиации» возникло немало препятствий, мешающих использованию данного института в различных отраслях права.

Так, процесс введения медиации усложняется особенной формой взаимоотношений участников медиации, существует проблема с главной фигурой медиативного разбирательства – медиатора. На профессиональной основе ими

становятся либо бывшие юристы (как правило, адвокаты), либо психологи.

К сожалению, в обоих случаях страдает качество оказываемых услуг.

Поскольку изначально такие специалисты стоят на позиции своей первой специализации, что сказывается на качестве и профессиональном уровне оказываемых медиатором услуг. Теоретически, к медиативной деятельности следует готовить «с чистого листа», чтобы изначально исключить профессиональные перегибы.

К примеру, медиаторы – психологи по образованию склонны уходить в разбор психологической ситуации и оказание психологической помощи. В свою очередь юристы, в зависимости от специализации, так или иначе встают на позицию одной из конфликтующих сторон (либо начинают обвинять, либо защищать). Возможен вариант навязывания сторонам собственного решения.

Оба варианта абсолютно не в полной мере пригодны для медиации, нарушают ее принципы, такие как беспристрастность медиатора, добровольность и другие.

В связи с изложенным полагаем, что для планомерного и естественного внедрения института медиации необходимо создать современную научную концепцию, учитывая все вышеперечисленные особенности: менталитет, подготовка кадров, а также состояние и развитие отечественного законодательства.

Концепция позволит определить первоочередные шаги реализации медиации и дальнейшую последовательность ее внедрения, исходя из интересов граждан и государства. Неотъемлемой частью концепции должны стать вопросы обучения медиаторов и их профессиональной деятельности.

Следует помнить, что институт медиации является по своей сущности в некотором роде восстановительным правосудием.

Восстановительное правосудие – это новый взгляд на то, как обществу необходимо реагировать на совершенное преступление, и построенная в соответствии с этим взглядом практика. Сущность сводится к тому, что всякое преступление приводит к обязательствам правонарушителя загладить вред, нанесенный жертве.

Государство и социальное окружение жертвы и правонарушителя должны создавать для этого необходимые условия. Центрофой фигурой программ восстановительного правосудия являются встречи жертвы и обидчика, предполагающие их добровольное участие.[10]

Необходимость введения институтов восстановительного правосудия обусловлена, с одной стороны, гуманизацией уголовной политики, с другой – необходимостью оптимизации процессуальных процедур. Рассматривая перспективы внедрения медиации, необходимо иметь в виду, что восстановительное правосудие представляет собой особое направление развития правосудия.

Для казахов элементы восстановительного правосудия знакомы не только из исторических документов, свидетельствующих о деятельности судов биев. В некоторых местностях до сих пор конфликты разрешаются без официального обращения в правоохранительные органы. Более того, национальный уклад привел деятельность многих государственных и негосударственных органов и учреждений, по сути, к примирительной политике. Поэтому говоря о проблеме внедрения элементов восстановительного правосудия в первую очередь как о мировоззренческой, мы можем констатировать, что тема восстановительного правосудия близка каждому казахстанцу.

К тому же, медиация помогает сэкономить время, деньги и эмоциональные силы участников спора. При ее проведении обстановка, организация, регламент и содержание процесса могут быть определены индивидуально. Медиация ориентирована не столько на конфликт (выяснение кто прав, а кто виноват) или на выигрыш, сколько на конструктивный поиск решений.

В плане временных затрат медиация может быть легко подстроена под потребности участников и может учитывать эмоциональные и личные аспекты спора. При этом сфера частных интересов участников полностью защищена, поскольку процесс медиации это *конфиденциальный процесс*. Медиация позволяет участникам спора посмотреть в

будущее и использовать свои творческие способности. При разрешении спора с помощью медиации достигнутые договоренности, как правило, более долговечны и отвечают реальному положению вещей, что не только способствует претворению их в жизнь, но и делает их осуществление обоюднo приемлемым и естественным шагом. Прежде всего, следует продолжать разъяснительную работу с целью популяризации института медиации. Удивительно, но в ряде случаев сами юристы не знают, в чем заключается ее смысл.

Система альтернативного разрешения споров сегодня активно развивается и находит все больше сторонников во многих цивилизованных странах и государствах, стремящихся создать современную правовую инфраструктуру. Большие плюсы медиации заключаются в низких финансовых издержках, по сравнению с судебными, а также в сокращении временных затрат и конфиденциальности.

Список использованных источников:

1. Бесемер Х. Медиация. Посредничество в конфликтах. /Х. Бесемер.- Калуга, 2004. С. 58 – 59.
2. Примирительные процедуры в европейской правовой системе. Д.Л. Давыденко, Инфотропик.
3. <http://kazmediation.kz/methodical-center/74-mediation-literature-for-specialists-in-russian-language.html>.

4. Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010 - 2020 годы.

5. Указ Президента Республики Казахстан от 17.08.2010 N 1039 "О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан".

6. Закон Республики Казахстан «О Медиации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.10.2015 г.).

7. Зинченко А.И. Мировые соглашения в гражданском судопроизводстве: дисс. канд. юрид. наук. - Саратов, 1981; Давыденко Д.Л. Мировое соглашение как средство внесудебного урегулирования частноправовых вопросов (по праву России и некоторых зарубежных стран): дисс. канд. юрид. наук. - М., 2004. - С. 17, 18; Пилехина Е.В. Мировое соглашение в практике арбитражного суда и суда общей юрисдикции: дисс. канд. юрид. наук. - СПб., 2001.

8. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2016 г)

9. <http://www.zakon.kz/4834063-a.ermanov-mediaciona-u-nas-voshla-v.html>

10. Программы восстановительного правосудия. Пособие для ведущих. /Под ред. Л.М. Карнозовой и Р.Р. Максудова. 2011.

УДК330.35 (574)

Ахмедьярова М.В.,
д.э.н., профессор,
Университет Нархоз
(Алматы, Казахстан)

Тайкулакова Г.С.
к.э.н., доцент
Алматы Менеджмент
Университет
(Алматы, Казахстан)

ПЕРЕХОД КАЗАХСТАНА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»: ПОТЕНЦИАЛ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В статье рассмотрены потенциал и возможности использования возобновляемых источников энергии, развитие новых «экологических» бизнес - отраслей на территории республики.

Ключевые слова: энергосбережение, «зеленая экономика», «зеленое» строительство, экологичные материалы.

Мақалада жаңғырмалы энергия көздерін пайдалану әлеуеті және мүмкіндіктері, республикада жаңа «экологиялық» бизнес салалардың дамуы қарастырылған.

Түйінді сөздер: энергияны үнемдеу, «жасыл экономика», «жасыл» құрылыс, экологиялық материалдар.

The article considers the potential and opportunities for using renewable energy sources, the development of new

«green» business sectors on the territory of the republic.

Key words: *energy saving, «green economy», «green» construction, environmentally friendly materials.*

Многие страны, испытывавшие в условиях финансово-экономического кризиса спад производства, в последние годы занимались активным поиском новых моделей развития. На 40-м Всемирном экономическом форуме 2010 г., проходившем в Давосе под лозунгом «Улучшить состояние планеты: переосмыслить, перепланировать, перестроить мир», такая модель была выбрана, и объявлен новый глобальный курс на «зеленую экономику» как единственный путь дальнейшего развития. Концепция «зеленой экономики» призвана обеспечить более гармоничное согласование компонентов экономики, общества и природы в рамках парадигмы устойчивого развития.

В настоящий момент она становится глобальным курсом инновационного, антикризисного формирования во многих странах и регионах мира.

Переход к «зеленой экономике» Республикой Казахстан продиктован следующими причинами:

Почти во всех основных секторах национальной экономики имеет место неэффективное использование природных ресурсов. Для экономики страны это приводит к упущенной выгоде по некоторым расчетам в 4–8 млрд долларов в год и может достигнуть 14 млрд долларов к 2030 году. Потери от низкой продук-

тивности земель составляет 1,5–4 млрд долларов в год, что чревато социальными последствиями для аграрного сектора, где занято 35–45 процентов населения [1].

Действующая система ценообразования и тарифов на энергетические и другие невозобновляемые природные ресурсы не способствует техническому и технологическому обновлению производственного оборудования. В этом секторе очень высока степень износа, что вызывает повышенное потребление природных ресурсов и ухудшение состояния окружающей среды.

Не создана в стране эффективная система управления отходами. 97 % твердых отходов не проходят переработку, разлагаясь, загрязняют окружающую среду. Переработка отходов, как необходимый сегмент промышленного производства, в республике еще не сформирована.

В республике наблюдается серьезное ухудшение состояния природных ресурсов и окружающей среды по всем наиболее важным экологическим параметрам, что оказывает серьезное негативное влияние на здоровье людей. Международные исследования показывают, что около 40 тысяч детей до 10 лет подвержены неврологическим расстройствам в результате усиления воздействия окиси свинца, попадающей в организм человека через воздух, воду и потребляемую пищу. Казахстан занимает второе место по общему объему загрязнения окружающей среды органическими веществами среди

стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. Развитие «зеленой экономики» позволит избежать стране экологического кризиса, который затронул своими масштабами уже многие постиндустриальные страны.

Формирование «зеленой экономики» требует немало усилий, в том числе создание чистых, «зеленых» технологий, поиск путей производства возобновляемых ресурсов без причинения вреда окружающей среде. Все это требует нововведений, инноваций.

На сегодняшний день Республикой Казахстан уже предприняты первые шаги на пути к «зеленой экономике»: создана Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», которая закладывает основы для глубоких системных преобразований с целью перехода к «зеленой экономике» посредством повышения благосостояния, качества жизни населения Казахстана и вхождения страны в число 30-ти наиболее развитых стран мира; минимизации нагрузки на окружающую среду; получение права проведения выставки ЭКСПО-2017 под названием: «Энергия будущего» и Программы партнерства «Зеленый мост» для содействия устойчивому развитию в Центрально-Азиатском и других регионах мира [2].

Казахстан, ввиду своего уникального и исключительного географического положения, и обладающей значительным потенциалом в использовании ветровой и солнечной энергии, а также

благодаря большим энергетическим возможностям по наличию нефтяных и газовых ресурсов имеет большие возможности по переориентации национальной энергетики на «зеленую энергетику». **Казахстан намерен к 2050 году на 50% перейти на зеленую экономику** [3].

Начальные этапы перехода к «зеленой» экономике потребуют немало инвестиционных вложений, что приведет к повышению инвестиционной нагрузки. По прогнозным данным ЮНЕП объем инвестиций в процесс перехода на «зеленую экономику» составит больше двух процентов мирового ВВП в год.

Поиск альтернативных энергоресурсов в мировой практике показывает необходимость использования возобновляемых источников энергии. Наиболее доступными и распространенными в природе являются: вода, солнечная активность и ветер.

Удельный вес ВИЭ, вырабатываемой по инновационным технологиям, возрастает высокими темпами во всем мире.. Заслуживает внимание опыт использования возобновляемых источников энергии таких стран, как Великобритания, Китай, Германия, США и др.

Великобритания приняла экономику «зеленых» технологий в качестве стратегии своего национального развития и недавно обнародовала свои «зеленые» проекты, нацеленные на создание 100 тыс. новых рабочих мест.

При переходе к ВЭ создаются в три раза больше рабочих мест по

сравнению с использованием традиционных природных ресурсов. Этими обстоятельствами объясняется то, почему весь мир сегодня уделяет все большее внимание возобновляемым и альтернативным источникам энергии.

Целенаправленная государственная поддержка вывела Китай, например, в мировые лидеры по изготовлению панелей солнечных батарей из фотоэлектрических преобразователей. В Германии, если в 2011 г. доля электроэнергии из возобновляемых источников составила 20% от общего объема выработанной электроэнергии, то согласно принятой государственной программы ее уровень к 2050 году достигнет до 80%. С 2000 года в Германии уже запущена новая программа «Фотовольтаика на 100.000 крыш», стоимостью в 2 млрд. долларов США. В настоящее время в Германии надежные солнечные батареи могут быть установлены всего в течение нескольких дней и где угодно.

Согласно данным Агентства по энергетической информации США глобальное производство солнечной энергии вырастет в 14 раз к 2035 году - до 191 млрд. квтч.

В США в 1997 году была начата масштабная федеральная программа «Миллион солнечных крыш», стоимостью 6,3 млрд. долларов. Эта инициатива стимулирует развитие широкого внутреннего рынка солнечной энергии, помогает компаниям восстановить их конкурентоспособность на мировом

рынке и создает новые рабочие места.

В Казахстане потенциал солнечной энергии составляет 1 трлн. квтч. Наиболее предпочтительные районы размещения солнечной генерации являются Приаралье и южные области Казахстана, испытывающие дефицит электроэнергии.

Использование энергии ветра развивается наиболее динамично. Годовой прирост мировой ветроэнергетической отрасли составляет 30%. В Казахстане технический потенциал возобновляемых ресурсов и источников энергии только по ветру составляет около 1 трлн. квтч в год, что в 25 раз превышает объем потребления всех топливно-энергетических ресурсов Казахстана, а экономический потенциал определен более чем в 50 - 110 млрд. квтч при текущем годовом потреблении 88,1 млрд. квтч. С ростом стоимости первичных топливно-энергетических ресурсов доля экономически обоснованного потенциала ветроэлектростанций будет только возрастать [4].

Ветер, кинетическая энергия солнца - это неисчерпаемый, экологически чистый энергоресурс вообще, а для Казахстана это - национальное богатство, которым щедро наделила его природа. Выработка энергии с помощью ветра не требует затрат на добычу и транспортировку к месту потребления. По наличию ветровых ресурсов и их большой скорости, неизменной интенсивности ветра в течение длительного времени, особенно в естественных ветровых

коридорах, Казахстан лидирует в мире [4].

Проектом Правительства РК, Программой развития ООН и Глобального экологического фонда составлен Ветровой Атлас Казахстана для 10 перспективных площадок по областям и рассчитан ветропотенциал.

Ветроэнергетический потенциал РК по их оценкам составляет порядка 930 млрд. кВт/ч в год. Период реализации был определен на 2004-2010 годы, с перспективой до 2030 г [4,5].

По мнению специалистов, основой оценки ветроэнергетического потенциала различных регионов обширной территории Казахстана является: среднегодовая скорость ветра, годовой ход ветра и повторяемость скоростей ветра.

По данным метеостанции «Бурабай» (озеро Большое Чебачье), среднегодовая скорость ветра составляет 5,0 м/сек. Только в одном Бурабайском районе может быть установлен каскад ветроустановок на сопках Щучинско-Боровской курортной зоны от метеостанции до п. Мадениет (примерно до 30 км).

Ветро- и гелиоэнергетика малой мощности могут быть внедрены в первую очередь в малонаселенных рассредоточенных фермерских хозяйствах, частном секторе, оздоровительных зонах и туристических маршрутах.

Институт «Казсельэнергопроект» постоянно выступает с инициативой об организации конкретного использования в Казахстане возобновляемых источников энергии.

Институтом проведена аналитическая работа, и выделено 48 избыточно ветровых регионов для размещения мощных кустовых ВЭС [4,5].

Современная гидроэнергетика по сравнению с другими традиционными видами электроэнергетики является наиболее экономичным и экологически безопасным способом получения электроэнергии. Малая гидроэнергетика идет в этом направлении еще дальше. Небольшие ГЭС позволяют сохранять природный ландшафт, окружающую среду, в реках сохраняется рыба, качество воды.

Мировым лидером в малой гидроэнергетике является Китай, где из работающих 90 тыс. малых ГЭС, 60 тыс. имеют мощность менее 25 кВт (микро ГЭС). Оборудование для них стандартизировано и применяется повсеместно.

В Индии установленная мощность малых ГЭС составляет более 200 МВт, и в стадии строительства – еще более 150 МВт.

Казахстан также имеет огромный запас энергоресурсов малых рек. Общий потенциал малых ГЭС (единичной мощностью менее 10 МВт) составляет 8 млрд. квтч. [5,6].

Биогазовые установки, в отличие от других автономных энергетических средств на базе возобновляемых источников энергии, могут функционировать кругло-суточно, практически везде, где есть биомасса или органические отходы. В Австрии доля биотоплива в энергетике – 12%, в Финляндии – 23%, в целом по ЕС – 14%. Помимо выработки энергии, биогазовые

технологии – это еще и экологически чистый способ утилизации органических отходов.

В Казахстане стабильным источником биомассы для производства энергии могут являться отходы сельскохозяйственного производства, растениеводческая продукция технического характера, органическая фракция в морфологическом составе твердых бытовых отходов (ТБО), которая достигает до 40% в общей массе ТБО в среднем по Казахстану.

При использовании возобновляемых энергетических ресурсов не менее важным является снижение экологических проблем (исключение загрязнения воздуха, воды и почвы), которые увеличиваются с каждым годом.

Примеры разработки собственных конструктивных проектов ветродвигателей и солнечных батарей, и их использование в Казахстане незначительны. Как правило, в штучных измерениях, т. к. пока что это не финансируется отдельной строкой бюджетов. Между тем, ожидаемая эффективность возобновляемых источников энергии в Казахстане значительна.

Выставка «ЭКСПО-2017» будет способствовать развитию дальнейших планов и программ по переходу к устойчивому экономическому развитию и снижению выбросов парниковых газов посредством развития ветроэнергетики. «ЭКСПО 2017» предназначена стать местом проведения презентаций самых значимых достижений человечества, в отрасли

возобновляемых и альтернативных источников энергии, а также способы решения острой проблемы рационального использования энергетических ресурсов. Казахстан, как и все развитые страны мира, является сторонником «зеленой экономики».

Литература

1. Госсен Э.Ф. Ландшафтнооздоровительные и производственно-технологические зоны Казахстана. Юбилейная серия научно-популярных брошюр о целине. Энергетика - хлебной ниве Казахстана. Алматы, 2004.

2. Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 КОНЦЕПЦИЯ по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике».

3. Интервью с г-ном Стивеном Туллом, Постоянным Координатором ООН и Постоянным Представителем ПРООН в Казахстане <http://www.ecotech.kz/>

4. Трофимов А. С., Рабинович М. Н. Энергию ветра - на службу Казахстану. Юбилейная серия научно-популярных брошюр о целине. Энергетика - хлебной ниве Казахстана. Алматы, 2004.

5. Проект Правительства РК, Программы развития ООН и Глобального экономического фонда. Казахстан - инициатива развития рынка ветровой энергии. Астана, www.windenergy.kz

6. Законы РК, подзаконные нормативные правовые акты и региональные программы на тему

«Политика энергосбережения в РК». Научно-техническая конференция. Астана, март 2008 года.

УДК 327; 339. 9

Бектемисова В.А.

кандидат исторических наук,
профессор

Кенжебаев Н.Т.

кандидат исторических наук,
профессор

Казахская академия труда и
социальных отношений
(Алматы, Казахстан)

EXPO-2017 КАК ИМИДЖЕВЫЙ ПРОЕКТ И КАК ИНСТРУМЕНТ «МЯГКОЙ СИЛЫ» ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ РК

В статье анализируется понятие «мягкая сила» и EXPO, как имиджевый проект и инструмент «мягкой силы» во внешней политике РК.

Ключевые слова: Мягкая сила, многополярная система, государство, ЭКСПО.

In the article понятие is analysed "soft force" and EXPO, as an imaginary project and instrument of "soft force" are in the foreign policy of RK.

Keywords: Soft force, multiarctic system, state, EXPO.

На современном этапе мирового развития под влиянием процессов глобализации и в условиях формирования новой «многополярной

системы международных отношений» на первый план в качестве главных факторов влияния государств на мировую политику, наряду с военно-политическими и экономическими ресурсами, выдвигаются факторы «мягкой силы»: достижения государств в области культуры и искусства, науки, технологий, образования и т.д.

«Мягкая сила» — это «способность государств привлекать других на свою сторону, добиваясь поддержки собственной повестки дня в международных отношениях путем демонстрации своих культурно-нравственных ценностей привлекательности политического курса и эффективности политических институтов». Данная стратегия включает в себя такие инструменты позиционирования страны на международной арене, как экспорт образования, продвижение языка и распространение национальных культурных ценностей.

Также, к инструментам «мягкой силы» относят коммуникацию, в том числе информационные технологии и особенно Интернет, НПО, дипломатические представительства, культурные, научные и образовательные центры и крупномасштабные мероприятия, такие, как Олимпийские игры, Универсиады, ЭКСПО.

Отметим, что различные способы воздействия на сознание, методы ненасильственной обработки властных и иных групп известны давно. Однако появление стройной не столько научной, сколько сугубо практической концепции soft power

связано с именем Джозефа Сэмюэля Ная, профессора Публичной административной школы им. Дж. Кеннеди в Гарвардском университете, члена американской Академии искусств и наук и Дипломатической академии. Главным достижением Ная стало не только концентрированное и емкое описание природы и значения «мягкой силы», которая сыграла определенную роль в холодной войне, но и определение ее возможностей, которые в XXI веке, веке информационных технологий и когнитивных войн, становятся поистине неограниченными.

Сам термин «мягкая сила» был предложен Наем в 1990 году, и лишь спустя 14 лет, в 2004 году; вышла его, пожалуй, самая известная книга — *Soft Power: The Means to Success in World Politics* (Мягкая сила: Средства достижения успеха в мировой политике). В настоящее время Най активно продолжает свои исследования и формирует повестку «умной власти» для нынешней администрации Белого дома, понимая ее как «способность объединять в различных контекстах жесткие и мягкие ресурсы власти в успешные стратегии».

«Мягкая сила» как инструмент влияния особенно интенсивно начинает использоваться в XXI в., хотя причины, которые побуждают государства обращаться к нему различны. Для США поворотным моментом стали теракты 11 сентября 2001 г. Перед американцами тогда возникла задача формирования позитивного образа своей страны за

рубежом, прежде всего в мусульманском мире. Несколько позднее Россия, хотя и без столь драматичных событий, поставила перед собой аналогичную цель — формирование позитивного образа страны за рубежом. В результате были созданы фонд «Русский мир», Фонд публичной дипломатии им. А.М.Горчакова, и Россотрудничество, задачей которых стало поддержание и распространение русского языка, развитие публичной дипломатии работа с соотечественниками и т.п.

В свою очередь, и Казахстан предпринимает меры, которые также имеют определенную привлекательность.

Так, в области высшего образования интересным представляется международная стипендия Президента РК «Болашак», позволяющая казахстанским гражданам получить высшее образование за рубежом [1]. Обязательным условием получения данной стипендии является успешное завершение учебы и дальнейшая работа в Казахстане. Также в Астане по инициативе президента был открыт Назарбаев университет, обучение в котором ведётся на английском языке преподавателями из ведущих университетов мира. Наконец, в соответствии со ст.5, п.2 «Закона РК об образовании» «все учебные заведения, независимо от форм собственности, должны обеспечить знание и развитие казахского языка как государственного, а также изучение русского языка и одного из иностранных языков в соответствии

с государственным общеобязательным стандартом для каждого уровня образования» [2]. Такого рода инициативы Казахстана, также как и его экономический рост, могут быть привлекательными не только для стран региона, но и для многих других государств, то есть они обладают «мягкой силой». Однако, четко выраженной стратегии «мягкой силы», сформулированной в концепции внешней политики РК у Казахстана еще нет.

22 ноября 2012 года в Париже на заседании 152-й сессии Генеральной ассамблеи Международного бюро выставок (МБВ) путем тайного голосования 148 государств определили город для проведения международной выставки EXPO-2017. Им стала столица Казахстана г. Астана.

Это будет первая международная выставка, которая проводится в СНГ и Центральной Азии. Проведение EXPO-2017 послужит дополнительным стимулом для экономического и инфраструктурного развития страны и ее столицы, которая в 2017 году отмечает 20-летие.

«Ожидается, что выставку посетят около 5 млн. человек из 100 стран мира. Это крупный имиджевый проект для Казахстана, который придаст импульс развитию науки и новых технологий. Проведение международной выставки EXPO-2017 в Астане придаст значительный импульс для экономики страны в части развития туристического кластера. Большой поток иностранных гостей всегда оживляет

туристическую отрасль, а выставка ЭКСПО уже сейчас вызывает огромный интерес.

Для организации «ЭКСПО-2017» в Астане Казахстаном была предложена тема «Энергия будущего».

Тема отражает наиболее актуальную для человечества проблему рационального использования энергетических ресурсов, а ее решение становится стратегической задачей для многих стран. В основе темы лежат решения проблем планетарного масштаба, таких как отсутствие доступа к электроэнергии и снижения уровня бедности.

В день голосования Нурсултан Назарбаев выступил с обращением к казахстанцам, где отметил, что решение о проведении ЭКСПО-2017 в Астане является историческим событием.

-На выставках ЭКСПО все государства мира показывают свои лучшие технологические, научные, культурные достижения. Они формируют новую повестку глобального развития. Такие мероприятия посещают миллионы людей из десятков стран со всех континентов. Победа Астаны в острой конкурентной борьбе далеко не случайна. Во-первых, это признание нашей столицы как центра, достойного принять событие всемирного ранга. Во-вторых, выбор в пользу Казахстана говорит о высокой оценке успехов нашего государства и подчеркивает перспективы его развития, как и всего Евразийского региона. В-третьих, победе помогла актуальность предложенной нами темы – «Энергия будущего». И,

наконец, главное – выбор Астаны стал плодом усилий всего казахстанского народа, – констатировал Президент Казахстана.

Нурсултан Назарбаев поздравил всех казахстанцев с победой, поставив задачу: провести ЭКСПО-2017 на достойном уровне. Президент Казахстана выразил уверенность в том, что наша страна справится с этой высокой миссией.

- Это не только экзамен для страны. Выставка позволит раскрыть наш созидательный потенциал. ЭКСПО в Астане даст толчок инновационному развитию республики, – подчеркнул Глава государства. Так как, проведение выставок оказывает положительное влияние как на город, так и на страну, где они проходят. Здесь активизируется привлечение инвестиций, развивается строительство и индустрия, появляются новые уникальные объекты, привлекательные для туристов из разных стран. Так что сейчас главная задача – достойно подготовить Казахстан к этому грандиозному международному событию. Далее, Президент, по сути, формулирует роль ЭКСПО, как имиджевого проекта, инструмента «мягкой силы» во внешней политике РК. Он отмечает, что: «Выставки «ЭКСПО», которые имеют многолетнюю историю, проводятся для демонстрации технических и технологических достижений, а также истории, традиций и культуры стран-участниц. Они являются крупнейшими событиями, привлекая внимание всей мировой общественности и миллионов посетителей.

Кроме того, выставки «ЭКСПО» служат местом для формирования новых тенденций экономического, социального, культурного развития» [3].

К 8 сентября 2016 года 101 страна подтвердила свое участие в Международной специализированной выставке «Астана ЭКСПО-2017». Но для Астаны принципиально важно, что готовность принять участие в будущей экспозиции выразили ключевые государства. Прежде всего, это «экономические тяжеловесы» в лице США, Германии, Великобритании и т.д., а также инновационные страны – Япония, Южная Корея, Израиль. Конечно же, Казахстан заранее рассчитывал на поддержку своих соседей – Россию и Китай.

Как сообщили в МИД РК, комиссия Госдепартамента США единогласно одобрила на роль представлять страну в ЭКСПО 2017 в Астане, консалтинговую компанию «ARCO Worldwide» [4]. Помощник Госсекретаря по Южной и Центральной Азии Ниша Бисвал отметила ключевую роль ЭКСПО в дальнейшем развитии отношений между РК и США, а также уникальную возможность для американских компаний продемонстрировать свои технологические новинки в использовании энергии будущего. Определив компанию-организатора американского павильона, США, по существу, начинают активную работу по участию в ЭКСПО в Астане. По словам высокопоставленного американского дипломата, это стало возможным

благодаря широкой финансовой поддержке частных компаний, заинтересованных в развитии сотрудничества с Казахстаном. Министр энергетики Эрнест Мониз высоко оценил двустороннее стратегическое партнерство в сфере энергетики, ядерной безопасности и нераспространения, отметив, что Казахстан является важным партнером США в данных вопросах. Обращая внимание на глобальный тренд по развитию инноваций, Мониз с удовлетворением констатировал инновационную направленность выставки в Казахстане и подчеркнул востребованность темы ЭКСПО-2017 «Энергия будущего» для достижения этой цели. Министр энергетики заявил о готовности активно поддерживать национальный павильон США через презентации на ней новейших разработок американских научно-технических лабораторий.

Таким образом, Казахстан, проводя ЭКСПО намерено подает сигнал окружающему миру о том, что страна за 25 лет независимости прошла очень большой путь развития. «Организация проведения международной выставки «ЭКСПО-2017» должна продемонстрировать все достижения независимого Казахстана».

Литература

1 Центр международных программ Республики Казахстан. Международная стипендия Президента Республики Казахстан. Режим доступа: [http:// www. Bolashak .gov.kz /](http://www.Bolashak.gov.kz/)

[index. php / ru / o-kompanii / o-kompanii / 249 istoriyakompanii.](http://index.php/ru/o-kompanii/o-kompanii/249istoriyakompanii)

2 Закон Республики Казахстан об образовании от 15.05.2013. Режим доступа: [http: //dep .edualmaty. kz /ru/ normativnye-dokumenty/19-zakon respubliki kazakhstan ob obrazovanii.](http://dep.edualmaty.kz/ru/normativnye-dokumenty/19-zakon-respubliki-kazakhstan-ob-obrazovanii)

3 Сайт Президента Республики Казахстан [электронный ресурс].- Режим доступа:[http://www.akorda.kz/ru/events/international_community/foreign_visits/prezident-kazahstana-nursultan – nazarbaev – obratilsya - k-kazahstancam-po-itogam-golosovaniya-za-pravo-provedeniya-mezhdunarodnoi-specializirova.](http://www.akorda.kz/ru/events/international_community/foreign_visits/prezident-kazahstana-nursultan-nazarbaev-obratilsya-k-kazahstancam-po-itogam-golosovaniya-za-pravo-provedeniya-mezhdunarodnoi-specializirova)

4 Агенство «Хабар» [электронный ресурс]. – Режим доступа: [http: // khabar.kz/ru/news/obshchestvo/item/68 327-v-ssha-opredelili-kompaniyu-organizatora-pavilona-na-ekspo-2017.](http://khabar.kz/ru/news/obshchestvo/item/68327-v-ssha-opredelili-kompaniyu-organizatora-pavilona-na-ekspo-2017)

УДК 343.373.3

Бижанова А.Р
д.ю.н., университет
ЕжЭҚА, г.Алматы

**ОБ РАЗГРАНИЧЕНИИ
НЕЦЕЛЕВОЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДЕНЕГ,
ПОЛУЧЕННЫХ ОТ
РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЛИГАЦИЙ
ОТ НЕКОТОРЫХ УГОЛОВНЫХ
НОРМ**

Аннотация. В последнее время по-прежнему актуальны вклады в банках и вложения в ценные металлы, инвестирование и покупка облигаций. Но на практике встречаются случаи, когда эмитенты нарушая свои обязательства, используют деньги, полученные от размещения облигаций нецеленаправленно. Вот, в статье данный состав разграничивается от некоторых схожих норм, как мошенничество (ст. 190 УК РК), присвоение или растрата вверенного чужого имущества (ст. 189 УК РК), причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 195 УК РК).

Аннотация. Соңғы жылдары банкке салымдар, бағалы металдарды салу, инвестициялау және облигацияларды сатып алу өзекті болып тұр. Іс-тәжірибеде эмитенттер өз міндеттемелерін бұзатырып, облигацияларды орналастырудан алынған ақшаны мақсатсыз пайдаланатын жағдайлар жиі кездеседі. Бұл мақалада

аталған қылмыстың құрамы кейбір ұқсас нормалардан ажыратылады.

Annotation. Recently, deposits in banks and investments in precious metals, investing and buying bonds are still relevant. But in practice, there are cases when issuers violate their obligations, use the money received from the placement of bonds is not purposeful. Here, in the article this composition is delineated from some similar norms, like fraud (Article 190 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan), misappropriation or embezzlement of entrusted property (Article 189 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan), causing property damage by deception or abuse of trust (Article 195 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan).

Ключевые слова: рынок ценных бумаг, размещение облигаций, проспект выпуска облигаций, мошенничество, присвоение или растрата вверенного чужого имущества, причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием.

Түйін сөздер: бағалы қағаздар нарығы, облигацияларды орналастыру, облигацияларды шығару проспектісі.

Keywords: securities market, placement of bonds, bond issue prospectus, Fraud, misappropriation or embezzlement of entrusted property, property damage through deception or abuse of trust.

В соответствии со статьей 136 Гражданского кодекса РК облигацией признается ценная бумага, с заранее установленным при ее выпуске сроком обращения, удостоверяющая в соответствии с условиями выпуска права на получения от лица, выпустившего облигацию, вознаграждения по ней и по окончании срока ее обращения - номинальной стоимости облигации в деньгах или ином имущественном эквиваленте [1]. Законодательство РФ (Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и «Стандарты эмиссии ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг») освобождает обеспечителя от физического подписания договора обеспечения с каждым владельцем облигаций выпуска. Фактом заключения такого договора является факт приобретения облигации выпуска. Установленная законом упрощенная схема заключения договора (основанная на фактах оферты и акцепта) вполне понятна и оправдана. При размещении облигаций круг приобретателей может быть велик, и на подписание договора обеспечения со всеми приобретателями необходимо будет затратить массу сил и времени. Кроме того, при смене владельца облигаций (например, в результате перепродажи) фактически надо перезаключать и договор обеспечения, так как происходит смена одной из сторон по договору. При перепродаже облигаций к новому владельцу переходят все права, вытекающие из обеспечения.

Согласно отечественному законодательству (п.2 ст.716 ГК РК) договор займа признается заключенным в надлежащей письменной форме также при наличии облигации, расписки заемщика или иного документа, удостоверяющего передачу ему займодателем определенной суммы или определенного количества вещей. Форма заключения договора о приобретении облигации определяется внутренним положением Эмитента, утвержденный Наблюдательным советом [1].

Ценные бумаги размещаются на первичном и вторичном рынке ценных бумаг. Размещение эмиссионных ценных бумаг - это отчуждение эмиссионных ценных бумаг эмитентом первым владельцам путем заключения гражданско-правовых сделок, то есть на **первичном рынке**. Вторичное размещение ранее эмитированных на первичном рынке ценных бумаг и их обращение, происходит на вторичном рынке.

Казахстане на первичном рынке ценные бумаги размещаются закрытым способом (государственная регистрация эмиссии; без публичного объявления; - ЦБ первичного выпуска размещаются только среди учредителей) и открытым способом (сообщение об открытой подписке; - с публикацией и регистрацией проспекта эмиссии; - публикация круга потенциальных инвесторов) [2, С.38]. Эмитент (андеррайтер, эмиссионный консорциум) вправе осуществлять размещение эмиссионных ценных

бумаг путем проведения аукциона или подписки на неорганизованном рынке ценных бумаг. Облигации проспектом выпуска которых предусмотрена обращение негосударственных облигаций на организованном рынке либо на организованном и неорганизованном рынках, должны размещаться только на организованном рынке (ст.22 Закона о рынке ценных бумаг РК от 2003г. с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.04.2015г.).

Способ, срок и порядок размещения облигаций, использование денег от размещения облигаций, обоснование и расчеты по получению дохода от размещения облигаций рассматриваются в проспекте эмиссии. Проспект эмиссии - первый юридический документ, предоставляемый в Уполномоченный орган для регистрации новой эмиссии для будущих инвесторов.

За принятие органами эмитента (должностными лицами эмитента), не являющегося финансовой организацией, решений, влекущих нарушение установленных проспектом выпуска облигаций данного эмитента условий и порядка использования денег, полученных от размещения облигаций, в случае причинения крупного ущерба держателям облигаций уголовное законодательство предусматривает уголовную ответственность по ст.220 УК РК.

Общественная опасность нецелевого использования денег, полученных от размещения облигаций заключается в том, что оно посягает на экономические,

финансовые интересы государства, нарушает правила рынка ценных бумаг, ущемляет права и законные интересы их участников, причиняя крупный ущерб держателям облигаций.

Теперь изучим нецелевое использование денег, полученных от размещения облигаций в соотношении с схожими нормами (*мошенничество (ст. 190 УК РК), присвоение или растрата вверенного чужого имущества (ст. 189 УК РК), а также причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 195 УК РК)*).

Нецелевое использование денег, полученных от размещения облигаций в одних случаях можно рассматривать как вид хищения, а в других случаях - нет.

Мошенничество (ст. 190 УК РК). Объектом мошенничества является право собственности. **В нецелевом использовании денег, полученных от размещения облигаций преступник дополнительно посягает на право собственности потерпевшего.**

Объективная сторона мошенничества выражается альтернативно в одном из двух действий: 1) хищении чужого имущества или 2) приобретении права на чужое имущество, каждое из которых реализуется также альтернативно путем обмана или злоупотребления доверием.

Обман и злоупотребление доверием – это способы, средства завладения чужим имуществом или приобретения права на имущество. Мошеннический обман может

проявляться в сообщении заведомо ложных сведений об обстоятельствах прошлого, настоящего и будущего. Доверие – это вера в честность, искренность, добропорядочность, хорошие намерения другого человека.

Злоупотребляя доверием, мошенник использует уже сложившиеся доверительные отношения с потерпевшим, вследствие чего для изъятия имущества или приобретения права на имущество не требуется прибегать еще и к обману.

При мошенническом злоупотреблении доверием, как и при обмане, потерпевший передает имущество или право на имущество сам по своей воле, а виновный обращает это имущество в свою пользу или пользу третьих лиц либо присваивает указанное право.

А в **нецелевом использовании денег, полученных от размещения облигаций** эмитент, который несет от своего имени обязательства перед владельцами ценных бумаг по осуществлению прав, закрепленных ими, злоупотребляя доверием последнего, причиняет ущерб. Эти поступленные деньги направляются нецеленаправленно, нарушая условий и порядок использования денег, установленных проспектом выпуска облигаций. Они могут быть обращены в пользу виновного или других лиц, или же могут быть и не похищены.

Здесь возникает вопрос, кем является эмитент, он владелец **денег, полученных от размещения облигаций** или нет. В договоре займа владелец (держатель) облигации

выступает собственником облигации. Деньги, полученные от размещения облигаций, получается общей совместной собственностью эмитента и держателей облигации. А эмитент (должностное лицо) в тот момент выступает законным владельцем, и сособственником. Все полученные деньги от размещения облигации должны использованы по назначению, частно на пополнение средств, в деятельность, указанной в проспекте (стоительство, вырабатывание сырья и т.д.). Облигация удостоверяет имущественные права держателя, выраженные в номинальной стоимости той облигации и плюс полученной выгоды от той деятельности, которые были вложены эти деньги.

При **нецелевом использовании денег, полученных от размещения облигаций** эмитент является **вверенным лицом (держателя облигации)**. А в мошенничестве **субъект постороннее лицо, он лишь используя такие способы как обман и злоупотребление доверием войдет в доверительное отношение.**

Присвоение или растрата вверенного чужого имущества (ст. 189 УК РК). Присвоение или растрата - это хищение чужого имущества, вверенного виновному. В **нецелевом использовании денег, полученных от размещения облигаций** эмитент несет от своего имени обязательства перед владельцами ценных бумаг по осуществлению прав, закрепленных ими.

По субъекту, а также предмету присвоение и растрата отличаются

от мошенничества, совершенного путем злоупотребления доверием. Субъектом такой разновидности мошенничества является лицо, которому обращаемое в его пользу или пользу других лиц имущество не вверено по документу, а доверено в силу доверительного отношения к нему потерпевшего – собственника или владельца этого имущества. Иными словами, субъект присвоения и растраты находится с собственником или владельцем указанного имущества в служебном правоотношении, а субъект мошенничества – нет.

В присвоении и растрате субъект не может распоряжаться вверенным имуществом по собственному усмотрению. Отличием присвоения и растраты от мошенничества является то, что виновный совершает хищение имущества, которое ему вверено.

А в нецелевом использовании денег, полученных от размещения облигаций эмитент тоже вверенное, но он *может распоряжаться деньгами, полученными от размещения облигаций* по собственному усмотрению, приобретать необходимые средства, ввести деятельность, указанной в проспекте и т.д., но при этом периодически отчитывается перед держателем облигации. При этом он злоупотребляя доверием, причиняет ущерб держателю облигации.

Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 195 УК РК). При причинении имущественного ущерба виновным собственнику или

иному владельцу путем обмана или злоупотребления доверием без признака хищения наступает уголовная ответственность.

Действие (бездействие) обманного характера (обман) в традиционном для отечественного уголовного права понимании есть сообщение ложных сведений (совершение иных действий, основанных на таких сведениях) либо несообщение истинных сведений (несовершение действий, основанных на истинных сведениях) в случае, когда такие сведения должны быть сообщены (действия должны быть совершены).

Примером обмана в смысле ст. 195 УК может служить несообщение заемщиком заимодавцу об ухудшении своего финансового состояния, если обязательность подобного уведомления была предусмотрена договором.

Злоупотребление доверием – это использование виновным правомерных (например, договорных) отношений с потерпевшим вопреки имущественным интересам последнего. Злоупотребление доверием в смысле ст. 195 УК будет иметь место, например, в случае, когда гражданин А., длительное время получавший заемные средства у гражданина Б. и своевременно возвращавший их, в соответствии с условиями договора приобретает фактически льготный статус (заимодавец не настаивает на соблюдении условия договора о периодическом информировании об изменяющемся финансовом состоянии заемщика) и в какой-то момент использует его для получения

нового займа после существенного ухудшения своего финансового положения.

На первый взгляд данное преступное деяние и нецелевое использование денег, полученных от размещения облигаций схожи. Но последнее связано с хищением или без хищения. Также причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием без хищения на рынке ценных бумаг может встречаться в момент выплаты вознаграждения (доход в процентах) или же в погашении облигации.

Деньги, полученные от размещения облигаций могут быть направлены для финансирования деятельности преступной группы, а равно хранение, распределение имущества, разработка каналов финансирования квалифицируются по ст.ст. 220 и статья 266 УК РК. А если они направляются для финансирования террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму, то квалифицируются как совокупность преступлений ст.220 и ст. 258 УК РК.

Литература

1. ГК РК (общая часть) по состоянию на 27.10.2015.
2. Рынок ценных бумаг. Электронный учебник.- Шымкент, 2005.- 82с.

УДК 004.4

Джанузаков А.С.

магистр экономических наук
Алматинского технологического
университета
(Алматы, Республика Казахстан)

ЗАДАЧА ПОСТРОЕНИЯ ОПТИМАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ИЕРАРХИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ

Аннотация. В настоящей работе приводятся результаты анализа структур информационной системы иерархической структуры методами алгебры, делая упор на функционирование ее в результате взаимодействия внешних факторов. Оценка связей структуры получается использования матричного аппарата.

Ключевые слова: информационная система, иерархическая структура, оптимизация, отношения, кластер, уровень.

Пусть $A = \{a_1, a_2, \dots, a_n\}$ - конечное множество элементов анализируемой информационной системы, a_i - его выделенный элемент, и $a_i \in E^m$ - евклидовое пространство ($i=1, 2, \dots, |A|$). Требуется описать процедуру построения оптимальной структуры множества A в E^m . Задачу построения оптимальной структуры иерархических систем будем решать поэтапно.

1. Задача построения структуры множества A в E^m .

2. Пусть A - конечное множество, а a_1 - его выделенный элемент, и $a_i \in E^m (i=1,2,...,|A|)$. Требуется при помощи конечной процедуры построить структуру P множества A в E^m .

Из [1] известно, что эта задача структурного анализа информационных систем, выявляющая различные отношения между элементами системы, и позволяющая найти так называемые типичные структурные конфигурации (цепи, циклы, контуры и т.п.), играющая важную роль в определении возможностей системы по передаче и переработке информации.

3. Задача преобразования структур множества A в E^m .

Пусть A - конечное множество, а a_1 - его выделенный элемент, и $a_i \in E^m (i=1,2,...,|A|)$. Пусть P_0 некоторая структура множества A , полученная при помощи действия выше предложенного алгоритма. Требуется описать процедуру преобразования структуры P_0 множества A в E^m .

Особую роль здесь играют формальные структурные преобразования, когда исходная структура системы преобразуется в другую. Пример, некоторая подсистема может расчленяться на ряд более мелких подсистем или, напротив, ряд элементов объединяются в одну подсистему. Такие преобразования играют важную роль на этапе анализа, когда решается вопрос и возможности построения структуры, обладающей заданными свойствами,

имея некоторый стандартный набор элементов[1].

3. Задача выбора оптимальной структуры из $\mathcal{P}$.

Пусть A - конечное множество, а a_1 - его выделенный элемент, и $a_i \in E^m (i=1,2,...,|A|)$. Пусть $\mathcal{P}$ - допустимое множество структур элементов A в E^m и $A_{1e}, A_{2e}, ..., A_{ke}$ ($k_e \leq n$) уровни структуры P_e из $\mathcal{P}$. Также известными считаются:

а) $u(a)$ - количество информации на элемент $a \in A$;

б) (u_v, n_v) пара весов, налагаемых на уровни структуры P_e , где u_v - количество информации, обрабатываемой внутри уровня, n_v - количество элементов, образующих уровень Av_e .

Введем в рассмотрение ограничения:

$$\sum u(a) \leq u_v, \quad v=1,2,...,k_e, \quad a \in Av_e \quad (1)$$

$$\sum 1 \leq n_v, \quad v=1,2,...,k_e, \quad a \in Av_e \quad (2)$$

Целевая функция отражает минимизацию связей между уровнями:

$$F = \sum \sum C_{ab} \rightarrow \min, \quad \text{где } b \in Av_l \text{ и } a \in Av_l \quad (3)$$

Требуется описать процедуру выбора структуры $P_e \in \mathcal{P}$, оптимальной в смысле (1) - (3). Неравенства (1) в (2) называются ограничениями в смысле управляемости, т.е. число необходимых уровней структуры непосредственно связано с возможностями переработки информации на каждом уровне.

Задача выбора оптимальной структуры $P_e \in \mathcal{P}$ сводится к поиску совокупности подграфов,

удовлетворяющих заданной целевой функции (3) и ограничениям (1) - (2). Результат работы алгоритмов, изложенных ниже дает решение задачи построения оптимальной структуры в смысле управляемости множества A в E^m . Возможно бесконечное разнообразие некоторых структур иерархического типа. Некоторые из них вообще неэффективны, другие подходят для одной ситуации и не подходят для другой. Иначе говоря, задача построения оптимальной структуры системы чрезвычайно сложна.

Вместе с тем, приходится констатировать, что методы структурного анализа системы тесно взаимосвязаны с методами анализа динамики ее отдельных элементов. Процесс функционирования систем может включать в себя ряд этапов, на каждом из которых перед системой ставятся определенные цели, которые она должна достичь, и структура системы должна развиваться таким образом, чтобы быть приспособленной к этим изменениям. В зависимости от степени информированности о характере последующего развития могут быть выделены модели развития структуры систем с заданным конечным состоянием и с рядом промежуточных восстанавливаемых состояний[2].

Сформулируем задачу распознавания состояния функционирования информационной системы иерархической структуры.

Пусть A - конечное множество, а a_1 - его выделенный элемент и $a_i \in E^m (i=1, 2, \dots, |A|)$. Пусть $\mathfrak{N} =$

$\langle Av_1, Am_k, A; \subseteq \rangle$ - оптимальное иерархическое представление множества $A \subset E^m, v=1, 2, \dots, k_1; \mu_e = 1, 2, \dots, k_e$.

Рассмотрим над пространством E^M пространства E^m , полученное включением в E^m набора признаков, описывающих состояния элементов множества A . Обозначим через $Sa \subset E^M$ множество состояний элемента $a \in A_{v_1} (v=1, 2, \dots, k_1)$. Требуется описать процедуру распознавания состояния $A \mu_e (\mu_e = 1, 2, \dots, k_e)$ и A структуры $\mathfrak{N}_0$.

Основное внимание в настоящей работе уделяется методам анализа структуры при неизвестных принципах и алгоритмах функционирования систем. В основу предложенного подхода анализа структуры систем положен принцип последовательного анализа допустимых вариантов построения отдельных элементов, частей и систем в целом с последующим выбором на допустимом множестве структуры системы наилучшего варианта ее реализации и развития.

В настоящей работе приводятся результаты анализа структур информационной системы методами алгебры, делая упор на функционирование ее в результате взаимодействия внешних факторов. Использование такого метода позволит вплотную подойти к задаче представления функциональной системы в виде последовательности функциональных структур достаточно стандартного вида. Другими словами, изложенная методика разработана для описания динамических объектов с изменяющейся структурой с исполь-

зованием алгебраического подхода, позволяющего расщепить систему на динамическую и структурную части и описать их. Оценка связей структуры получается использования матричного аппарата[3].

Пусть $A = \{a_1, a_2, \dots, a_n\}$ – конечное декомпозиционное множество элементов анализируемой системы, а a_1 – его выделенный элемент. Все элементы множества A описаны системой разнотипных признаков, поэтому любой объект можно представить в виде m – мерного вектора $a = \{x_1, x_2, \dots, x_m\}$ или точкой в евклидовом пространстве E^m . Значения признаков определены соответствующими множествами $M_i \subset R$ ($i=1, 2, \dots, m$), где R – множество вещественных чисел.

Элементы множества A в E^m расположены таким образом, что a_1 соответствует некоторой выделенной точке E^m , а остальные элементы сгруппированный по кластерам. Ниже будет предположен эвристический алгоритм построения структуры множества A в E^m . На практике построения таких структур имеет лишь вспомогательный характер. Например, при строительстве достаточно крупного объекта структуры может отражать последовательность выполнения строительства подблоков объекта.

Пусть $\mathcal{M} = \{\mu_1, \mu_2, \dots, \mu_{n_2}\}$ – множество евклидовых расстояний между элементами множества A в пространстве E^m . Выделим из $\mathcal{M}$ некоторое подмножество попарно различных элементов $N = \{\mu_1, \mu_2, \dots,$

$\mu_{(n(n-1)+2)/2}\}$, считая $\mu_1 = \max\{\mu_1, \mu_2, \dots, \mu_{(n(n-1)+2)/2}\}$.

Выбор $\mu_{k_1} \in N$ сводится к задаче о нахождении k_1 – го по величине элемента конечного упорядоченного множества. Имеет место верхняя оценка о числе попарных сравнений для нахождения μ_{k_1} :

$$O_{k_1}((n(n-1)+2)/2) \leq n(n-1)/2 + \sum [\log_2(n(n-1)+2(i-1)/2)],$$

где $k_1 \leq [(n(n-1)+4)/4]$. При $k_1=1, 2$ имеет место знак равенства.

Любому заранее заданному критическому расстоянию μ_{k_1} соответствует отношение $R_{k_1} \subseteq A \times A$ ($|A|^2 = n^2$), задаваемое условием

$$\forall a, b \in A [\langle a, b \rangle \in R_{k_1} \Leftrightarrow \mu(a, b) \leq \mu_{k_1}].$$

Операции, производимые отношением R_{k_1} , описываются логической матрицей отношения $\mathcal{M}_{k_1} = \|m_{ij}\|_{n \times n}$, причем логическая переменная $m_{ij} = 1$, если $\langle a_i, a_j \rangle \in R_{k_1}$, $m_{ij} = 0$ в противном случае, $1 \leq i, j \leq n$.

Транзитивным замыканием отношения R называется такое отношение $R \square$, что $\langle a, b \rangle \in R \square$ тогда и только тогда, когда существует последовательность истинных утверждений вида

$$\langle a_1, a_2 \rangle \in R, \quad \text{где} \quad m \geq 2, \quad a_1 = a, \quad b = a_m (m \leq n).$$

Построим для R_{k_1} транзитивное замыкание $R \square_{k_1}$ по формуле: $R \square_{k_1} = R_{k_1} \cup R_{k_1}^{(2)} \dots \cup R_{k_1}^{(n)} \cup \dots$, где $R_{k_1}^{(n)} = R_{k_1}^{(n-1)} \cdot R_{k_1}$ – операция композиции отношения.

Множество R_{k_1} может состоять не более чем из n^2 элементов, поскольку оно лежит в $A \times A$. Заметим, что в $R \square_{k_1}$ используется операция теоретико-множественного объединения. В результате выполнения этой операции объем

отношения может либо шаг за шагом возрастать, либо оставаться неизменным. Следовательно, после конечного числа шагов композиции отношений R_{k_1} уже не может породить такую пару элементов, которая не принадлежала бы предыдущему отношению. Это означает, что, начиная с предыдущего шага, отношение становится постоянным, и мы получаем решение за конечное число шагов.

На практике транзитивное замыкание проще всего строить, возводя в степень логическую матрицу отношения по формуле $M_{\square k_1} = M_{k_1} \vee M_{k_1}^{(2)} \vee M_{k_1}^{(3)} \vee \dots$, где $M_{\square k_1}$ — логическая матрица замкнутого отношения $R_{\square k_1}$, а символ $\vee$ означает логическую операцию сложения. Матрица M_{k_1} обладает тем свойством, что одновременной перестановкой строк и столбцов их можно привести к блочно-диагональному виду, т.е. к виду, когда эквивалентные элементы образуют один блок. А соответствует к $M_{\square k_1}$ отношение $R_{\square k_1}$ является отношением эквивалентности.

Систему $\mathfrak{N} = AR_{\square k_1} = \{A_1, A_2, \dots, A_k\}$, $A_1 = \{a_1\}$ непустых подмножеств заданного множества A относительно $R_{\square k_1}$ условимся называть горизонтальным разбиением множества A или уровнями этого множества. По построению $\mathfrak{N} = A/R_{\square k_1}$ — фактор множество.

Между уровнями $A_1, A_2, \dots, A_k$ зададим отношение $\langle A_i, A_j \rangle \in Q \Leftrightarrow p(A_1, A_i) \leq p(A_1, A_j)$ причем $i, j = 1, 2, \dots, k$; $p(B, C) = \inf \mu(b, c)$ — расстояние между произвольными

смежными классами системы $\mathfrak{N}$, где $\inf$ берется $\forall b \in B$ и $c \in C$.

Отношение Q на системе подмножеств $\mathfrak{N}$ производит определенную перестановку уровней. Если $\langle A_i, A_j \rangle \in Q$, то говорят, что A_i непосредственно предшествует A_j . Справедливость условия рефлексивности, асимметричности и транзитивности отношения Q следует из соотношения. Таким образом отношение Q — частичный порядок на $\mathfrak{N}$.

После перестановки уровней перенумерованное системы зададим между элементами $A_1, A_2, \dots, A_k$ отношение R_{k_2} , заранее выбрав критическое расстояние $\mu_{k_2} \in N$ (причем $\mu_{k_1} < \mu_{k_2}$) по формуле $\forall a \in A_i, \forall b \in A_{i+1} [\langle a, b \rangle \in R_{k_2} \Leftrightarrow \mu(a, b) \leq \mu_{k_2}]$, где $i, j = 1, 2, \dots, k-1$.

Транзитивное замыкание $R_{\square k_2}$ строится аналогично $R_{\square k_1}$ по формуле

$$R_{\square k_2} = R_{k_2} \cup R_{k_2}^{(2)} \cup \dots \cup R_{k_2}^{(\mu_{k_2})} \cup \dots$$

Из $R_{\square k_2}$ и $\forall a, b \in A [\mu(a, a) = 0 \ \& \ \mu(a, b) = \mu(b, a)]$ вытекает, что $R_{\square k_2}$ есть отношение эквивалентности. В выражениях $R_{\square k_1}$ и $R_{\square k_2}$ выличины μ_{k_1} и μ_{k_2} выбраны так, чтобы $R_{\square k_1} \subset R_{\square k_2} = A^2$.

Отношение R_{k_2} порождает следующее, вообще говоря, многозначные (точечно-множественные) отображения:

$$R_{k_2}\langle a \rangle = \{b | \langle a, b \rangle \in R_{k_2}\}, R_{k_2}\langle b \rangle = \{a | \langle a, b \rangle \in R_{k_2}\}, T = \{a | \langle a, b \rangle \in R_{k_2} \ \& \ R_{k_2}\langle a \rangle = \emptyset\}$$

элементы которых называются, соответственно, висячими, корневыми и тупиковыми объектами множества A . Система $\pi = A/R_{\square k_2}$ называется виртикальным разбиением элементов множества A , которая

отражает целостность системы. Рассмотрим отношение $R = R \sqcup_{k_1} \cup R \sqcup_{k_2}$, так как к бинарным отношениям, как и к множествам применимы, любые теоретико-множественные операции. Это значит, что $\forall a, b \in A \ [\langle a, b \rangle \in R \Leftrightarrow \langle a, b \rangle \in R_{k_1} \vee \langle a, b \rangle \in R_{k_2}]$

Полученное множество $P = A/R = \mathfrak{M} \Pi$ является структурой множества A в признаковом пространстве E^m . Каждый элемент множества A представляет собой вершину структуры P так, что если $\langle a, b \rangle \in R$, то дуга направлена от a к b . В этом случае будем говорить, что между этими элементами существует определенный канал связи.

В структуре P свойства отношения R имеют следующую интерпретацию:

- 1) рефлексивность: каждый элемент системы может передавать другим элементам часть полученной им информации, иначе, каждый элемент системы может поглощать, не передавая часть или всю полученную им информацию;
- 2) симметричность означает, что если элемент a связан с элементом b каналом связи, то один из этих показателей участвует в обратном порядке движения информации;
- 3) транзитивность: пропускная способность канала связи между элементами $a, c \in A$ равна пропускной способности опосредованного канала, проходящего через некоторый элемент $b \in A$.

Отметим некоторые свойства выше предложенного алгоритма. Свойство 1. Если $\mu_{k_1} = 0$ и $\mu_{k_1} = \mu_1$, то $P = A/R$, где $R = R \sqcup_{k_1} \cup R_{k_2}$.

Доказательство. Справедливость утверждения следует из соотношения $R \sqcup_{k_1} = R_{k_1}$ и $R \sqcup_{k_2} = R_{k_2}$.

Таким образом, построенная структура P является графическим аналогом конечного множества $A \subset E^m$. Формула $R \sqcup_{k_1}$, отражающая свойства структуры P , является замкнутой, т.к. она не содержит свободные переменные. Более того, замкнутая формула $R \sqcup_{k_1}$ является устойчивой при переходе и подструктурам структуры P .

При решении задачи распознавания (восстановления) структур возникают серьезные трудности, связанные главным образом с быстрым ростом объема вычислений по мере увеличения размерности задач. Задачи, представляющие практический интерес, имеют как правило, большую размерность и в общем случае не поддаются решению точными методами. Если последнее и имеет место, то для этого, чтобы уверенно пользоваться полученным точным решением, нужно доказывать его устойчивость к изменениям исходной информации [4].

Пусть $\sum_1$ надсистема системы $\sum$, наделенная иерархическими структурами, состоящими соответственно из множеств элементов $A = \{a_1, a_2, \dots, a_n\}$ и $A_1 = A \cup \{a_{n+1}, a_{n+2}, \dots, a_{n+N}\}$.

Пусть A_1 – надмножество конечного множества A , а a_1 – его выделенный элемент, $a_i \in E^m$ ($i = 1, 2, \dots, |A_1|$), и пусть существует алгоритм, распознающий структуру P множества A в E^m . Из $\mathcal{M} = \{ \mu_1, \mu_2, \dots, \mu_r \}$,

$\mathcal{M}_1 = \{\nu_1, \nu_2, \dots, \nu_{\tau_1}\}$ - множеств евклидовых расстояний между элементами A и A_1 в E^m соответственно, выбираем k_1 - ое и e_1 - ое по величине два критических расстояния μ_{k_1} и ν_{e_1} .

Пусть $\mu = \max\{\mu_1, \mu_2, \dots, \mu_\tau\}$, $\nu = \max\{\nu_1, \nu_2, \dots, \nu_{\tau_1}\}$, где $\tau \leq n(n-1)/2$ и $\tau_1 \leq (N-n)(N+n-1)/2$. Выделим из множества $A \times A$ и $A_1 \times A_1$ следующие классы бинарных отношений:

$$R_{k_1} = \{R_{k_1} | R \square_{k_1} \subset A \times A\},$$

$$R_{k_2} = \{R_{k_2} | R \square_{k_2} = A \times A\}$$

$$R_{e_1} = \{R_{e_1} | R \square_{e_1} \subset A_1 \times A_1\},$$

$$R_{e_2} = \{R_{e_2} | R \square_{e_2} \subset A_1 \times A_1\}.$$

Разбиение множества A_1 относительно $R_1 = R \square_{e_1} \cup R \square_{e_2}$ будет соответствует структуре $P_1 = A_1 / R_1$ множества A_1 в пространстве E^m .

Свойство 2. Если $\mu_{k_1} \geq \nu_{e_1}$ и $\mu \geq \nu$, то алгоритм распознавания структуры относит элементы множества $A_1 - A$ к известным классам $A_1, \dots, A_k$ структуры P .

Доказательство. Попарно сравнивая радиусы смежных классов, образующих уровни структуры P с радиусами соответствующих уровней структуры P_1 и μ с ν , можно убедиться в справедливости свойства 2.

Аналогично доказывается справедливость следующего утверждения.

Свойство 3. Если $\mu_{k_1} < \nu_{e_1}$ и $\mu < \nu$, то алгоритм распознавания структур строит классы эквивалентности $A_{11}, A_{21}, \dots, A_{k11}$, соответствующие уровням структуры P_1 множества A_1 в E^m , а полученные классы для некоторого $i, k_1 \in \{1, 2, \dots, k_1\}$ и при

$r \leq s; r, s \in K = \{1, 2, \dots, k\}$ удовлетворяют условиям $A_1 = \bigcup_{r,s} A_j^s$.

Следует заметить, что структура P_1 содержит агрегированную информацию об элементах множества A_1 .

Исследуем вычислительную сложность алгоритма распознавания структур конечного множества A из E^m . Если исходить из технических возможностей современных вычислительных машин, то она относится к практическим алгоритмам, а именно ее сложность полиномиальна.

Теорема 1 (о вычислительной сложности алгоритма распознавания структур). Если A - конечное множество, а a_1 - его выделенный элемент и $a_i \in E^m$ ($i=1, \dots, n$), то структуру P множества A_1 в E^m можно построить за $O(n^3)$ шагов.

Доказательство. Для перечисления элементов множества N необходимо вычислить $n(n-1)/2$ евклидовых расстояний между элементами множества A в E^m . Соотношения R_{k_1} и R_{e_1} показывают, что построение R_{k_1} требует не более $O(n(n-1)/2)$ попарных сравнений. Проверка условия рефлексивности и симметричности R_{k_1} возможна с помощью n и $n(n-1)/2$ попарных сравнений. Для R_{k_1} известны алгоритмы построения транзитивного замыкания $R \square_{k_1}$ с оценкой числа действий $O(n^3)$.

Все верхние оценки, полученные для R_{k_1} , справедливы и для R_{k_2} . Сложность вычислений, связанных с выполнением операции объединения $R = R \square_{k_1} \cup R \square_{k_2}$, пропорциональна сумме мощностей множеств $R \square_{k_1}$ и $R \square_{k_2}$ (т.к. $R \square_{k_1} \cap R \square_{k_2} \neq \emptyset$). Для

построения графического аналога P множества A в E^n потребуется $|R|$ действий. Суммируя все выше полученные оценки, можно убедиться в справедливости требуемой оценки[5].

Важным для практического использования этого алгоритма в такой оценке сложности являются размеры исходной информации. Заметим, что для данных большой размерности восстановление структур представляет значительные трудности.

Литература

1. Ахо А., Хопкрофт Д.Ж., Ульман Д.Ж., Построение и анализ вычислительных алгоритмов. М., "Мир", 1979.

2. Биркгоф Г., Барти П. Современная прикладная алгебра М., Мир, 1976

3. Гэри М., Джонсон Д. Вычислительные машины и труднорешаемые задачи. М., "Мир", 1982.

4. Джанузаков С.Д. Алгебраические методы анализа сложных систем иерархической структуры. Журнал вычислительной математики и математической физики. Том 25, №12, М., Наука, 1985.

5. Джанузаков С.Д. Алгебраическая модель информационных систем иерархической структуры. Материалы VII республиканской учебно-методической конференции «Непрерывное экономическое образование: модернизация обучения и методического обеспечения». – Часть 3. – Алматы: Издательство «Эконо-

мика», КазЭУ им.Т.Рыскулова, 2012. –С.131–136.

УДК330.35 (574)

Жоламанов Е.М.

к.э.н., ст. преподаватель,
Университет Нархоз,
(Алматы, Казахстан)

«ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА»: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И КАЗАХСТАНСКАЯ ПРАКТИКА

В статье рассмотрен передовой опыт зарубежных стран по использованию возобновляемых источников энергии и энергосберегающих технологий.

Ключевые слова: «зеленая экономика», биотопливо, энергоэффективные технологии.

Мақалада жаңғырмалы энергия көздерін және энергия үнемдеуіш технологияларын пайдалану бойынша шетелдік елдердің озық тәжірибесі қарастырылған.

Түйінді сөздер: «жасыл экономика», биоотын, энергия тиімді технологиялар.

The article examines the best practices of foreign countries on the use of renewable energy sources and energy-saving technologies.

Key words: "Green economy", biofuel, energy-efficient technologies.

Многие страны, испытывавшие в условиях финансово-экономического кризиса спад производства, в

последнее годы занимались активным поиском новых моделей развития. На 40-м Всемирном экономическом форуме 2010 г., проходившем в Давосе под лозунгом «Улучшить состояние планеты: переосмыслить, перепланировать, перестроить мир», такая модель была выбрана, и объявлен новый глобальный курс на «зеленую экономику» как единственный путь дальнейшего развития. Концепция «зеленой экономики» призвана обеспечить более гармоничное согласование компонентов экономики, общества и природы в рамках парадигмы устойчивого развития.

В настоящий момент она становится глобальным курсом инновационного, антикризисного формирования во многих странах и регионах мира.

Многие страны выбрали в качестве генеральной линии построение «зеленой» низкоуглеродной экономики, и возврата к прежней модели развития быть не может. Казахстан должен учитывать эти мировые процессы, так как они в любом случае окажут влияние на его развитие, поскольку:

- «зеленая» экономика серьезным образом повлияет на мировой топливный рынок, меняя его структуру;

- игнорирование тенденций «зеленой» экономики и «чистых» технологий приведет к увеличению разрыва в уровне развития между Казахстаном и развитыми странами;

- реализация концепции «зеленой» экономики явится серьезным стимулом для технологического обно-

вления ряда отраслей промышленности.

Принятая Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» ставит четкие ориентиры на построение устойчивой и эффективной модели экономики, основанной на переходе страны на «зеленый» путь развития. «Зеленая экономика» определяется как экономика с высоким уровнем качества жизни населения, бережным и рациональным использованием природных ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений и в соответствии с принятыми страной международными экологическими обязательствами, в том числе с Рио-де-Жанейрскими принципами, Повесткой дня на XXI век, Йоханнесбургским планом и Декларацией Тысячелетия [1].

На сегодняшний момент разработаны семь ключевых этапов развития «зеленой экономики»:

- 1) Энергоэффективное строительство.

- 2) Внедрение альтернативных источников энергии.

- 3) Переход на органическую продукцию, отказ от пестицидов, кормовых добавок в сельском хозяйстве, а также эффективное использование водных ресурсов.

- 4) Создание системы управления отходами – на сегодняшний день очень остро стоит вопрос загрязнения окружающей среды. Поэтому планируется строительство мусороперерабатывающих центров, в целях получения

альтернативного топлива от переработанного мусора, а также производства вторичных продуктов.

5) Улучшение системы управления водными ресурсами – подразумевает рациональное использования водных ресурсов, повторное использование ставок и дождевой воды после дополнительной обработки.

6) Развитие «чистого» транспорт – производства «биотоплива», в целях сокращения выбросов парниковых газов.

7) Сохранение уникального природного фонда нашей страны, путем эффективного управления экосистемами и бережного отношения к ним [1].

Осуществление перехода Казахстана к «зеленой экономике» планируется посредством программы партнерства «Зеленый мост», которая позволит реализовать проекты с применением инновационных энергоэффективных технологий.

В рамках программы предполагается вести совместные действия с другими государствами, международными, научными организациями и частными инвесторами по созданию и развитию новых «экологических» бизнес - отраслей, посредством реализации инвестиционных проектов, создания нового уровня партнерства.

Рассмотрим некоторые пути формирования зеленой экономики в странах, которые считают это направление приоритетным.

Мировым лидером в этом направлении является Южная Корея.

В этой стране 3% ВВП или 60 млрд. долл. США за 5 лет с 2011 г. планируется направить на развитие «зеленых» секторов, а также создано 1,8 млн. рабочих мест. В качестве национальной стратегии Южная Корея избрала концепцию «зеленого» роста, где основное внимание уделяется промышленности, энергетике и инвестициям, «зеленым» видам транспорта, альтернативным источникам пресной воды, технологиям переработки отходов, развитию парков, обустройству рек в черте города. Все проекты, которые министерства осуществляли самостоятельно, были объединены в единый пакет, чтобы избежать бюджетных расходов на второстепенные цели [2].

С 2011 г. Южная Корея запустила систему «зеленых платежных карт» для стимулирования «зеленого» потребления товаров, произведенных с экологическими инновациями. Эти карты дают возможность учитывать потребление «зеленых» товаров и услуг, использование общественного транспорта вместо личного а также, использование энергоэффективных товаров.

США, в качестве основных направлений развития «зеленой экономики», выбрали развитие альтернативной энергетики. С помощью солнечных установок к 2030 г. будет производиться 65% энергии, потребляемой страной и 35% – тепла. Властям американских штатов дано два года (начиная с 2014 г.) на то, чтобы самостоятельно выработать конкретные меры для достижения этой цели. Президент объявил о

своем плане инвестиций в развитие экологически чистых видов технологий на следующие 10 лет, чтобы не только улучшить экологическую ситуацию, но и создать до 5 млн. рабочих мест [2,5,6].

Великобритания приняла экономику «зеленых» технологий в качестве стратегии своего национального развития и недавно обнародовала свои «зеленые» проекты, нацеленные на создание 100 тыс. новых рабочих мест.

Практически во всех странах ЕС разработаны «зеленые» меры в сфере энергетики, развития общественного транспорта и инфра-структуры, строительства экопо-селений, а также систем утилизации. В ЕС приняты стандарты на автомобильные выхлопы Евро-5 и уже готовится введение новых Евро-6. Выделяются многомиллионные субсидии покупателям на приобретение электромобилей.

В Китае планируется к 2020 г. получать 15% (сейчас 9%) электроэнергии из возобновляемых источников, а углеродоемкость экономики снизить на 45%. Тенденция на развитие «зеленых» технологий в Китае установилась с 12 пятилетки (то есть с 2011 года). В КНР принудительно закрыли более 2 тыс. экологически грязных компаний. Объем госвложений в энергосбережение, возобновляемую энергетику, соответствующие технологии в КНР в несколько раз превысил показатели США и ЕС. Китайские производители уже занимают 40% мирового экспорта солнечных батарей и 20% — ветряных уста-

новок. Еще одно направление «зеленых» технологий, которые развивают в Поднебесной — это нанотехнологии, в текущем году был открыт Глобальный инновационный центр нановолокна Glodal Innovation GICNA. Необъявленная цель Пекина — стать мировым лидером в области «зеленых» технологий в XXI веке [2,5,6].

Из стран СНГ в качестве примера можно рассмотреть Россию. Переход России к формированию «зеленой экономики» имеет ряд особенностей. Прежде всего, это сохраняющейся высокий интеллектуальный потенциал и наличие больших по площади малозатронутых хозяйственной деятельностью территорий в регионах, составляющих более 60% страны. Благодаря этим факторам Россия может стать лидером в переходе к новой модели развития. Однако в настоящее время России важно выйти из системного кризиса, обрести относительно стабильное и безопасное состояние, из которого можно наименее болезненно начать движение в сторону «зелёной экономики».

Перспективы создания ВИЭ мирового уровня в нашей стране изначально гораздо более обнадеживающие именно в силу исключительно благоприятных природных факторов прежде всего в силу больших площадей и лучших ветровых условий. В сравнении с Европой и Азией ветроэнергетические мощности в Казахстане, при внедрении специальных инновационных усовершенствований, могут вырабатывать от 30%

больше электроэнергии [3,4]. Еще большие возможности можно получить путем применения специальных инновационных решений, повышающих выработку и плотность размещения мощностей на единицу площади.

Выработка энергии с помощью ветра не требует затрат на добычу и транспортировку к месту потребления. По наличию ветровых ресурсов и их большой скорости, неизменной интенсивности ветра в течение длительного времени, особенно в естественных ветровых коридорах, Казахстан лидирует в мире.

Проектом Правительства РК., Программой развития ООН и Глобального экологического фонда составлен Ветровой Атлас Казахстана для 10 перспективных площадок по областям и рассчитан ветропотенциал. Ветроэнергетический потенциал РК по их оценкам составляет порядка 930 млрд. кВт/ч в год. Период реализации был определен на 2004-2010 годы, с перспективой до 2030 г. [3,4].

При достижении больших объемов генерации в перспективе возможно не только использовать возобновляемую ветровую энергию для электро и теплоснабжения населения, но и производства водородного топлива и подъема больших запасов подземных вод Центрального Казахстана для нужд сельского хозяйства.

Доля возобновляемой энергетики по новым и доступным технологиям растет быстрыми темпами во всем мире. Согласно данным Агентства

по энергетической информации США глобальное производство солнечной энергии вырастет в 14 раз к 2035 году - до 191 млрд. квтч. В США в 1997 году была начата масштабная федеральная программа «Миллион солнечных крыш», стоимостью 6,3 млрд. долларов. Эта инициатива стимулирует развитие широкого внутреннего рынка солнечной энергии, помогает компаниям восстановить их конкурентоспособность на мировом рынке и создает новые рабочие места [2,5,6].

В Казахстане потенциал солнечной энергии составляет 1 трлн. квтч. Наиболее предпочтительные районы размещения солнечной генерации являются Приаралье и южные области Казахстана, испытывающие дефицит электроэнергии.

Современная гидроэнергетика по сравнению с другими традиционными видами электроэнергетики является наиболее экономичным и экологически безопасным способом получения электроэнергии. Малая гидроэнергетика идет в этом направлении еще дальше. Небольшие ГЭС позволяют сохранять природный ландшафт, окружающую среду, в реках сохраняется рыба, качество воды [5].

Мировым лидером в малой гидроэнергетике является Китай, где из работающих 90 тыс. малых ГЭС, 60 тыс. имеют мощность менее 25 кВт (микро ГЭС). Оборудование для них стандартизировано и применяется повсеместно.

В Индии установленная мощность малых ГЭС составляет более 200

МВт, и в стадии строительства – еще более 150 МВт. [5].

Казахстан также имеет огромный запас энергоресурсов малых рек. Общий потенциал малых ГЭС (единичной мощностью менее 10 МВт) составляет 8 млрд. квтч.

Биогазовые установки, в отличие от других автономных энергетических средств на базе возобновляемых источников энергии, могут функционировать круглосуточно, практически везде, где есть биомасса или органические отходы. В Австрии доля биотоплива в энергетике – 12%, в Финляндии – 23%, в целом по ЕС – 14%. Помимо выработки энергии, биогазовые технологии – это еще и экологически чистый способ утилизации органических отходов.

В Казахстане стабильным источником биомассы для производства энергии могут являться отходы сельскохозяйственного производства, растениеводческая продукция технического характера, органическая фракция в морфологическом составе твердых бытовых отходов (ТБО), которая достигает до 40% в общей массе ТБО в среднем по Казахстану.

При использовании возобновляемых энергетических ресурсов не менее важным является снижение экологических проблем (исключение загрязнения воздуха, воды и почвы), которые увеличиваются с каждым годом.

«Зеленая экономика» является одним из важных инструментов обеспечения устойчивого развития страны. Переход к «зеленой эко-

номике» позволит Казахстану обеспечить достижение поставленной цели по вхождению в число 30-ти наиболее развитых стран мира

Литература

1. Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 КОНЦЕПЦИЯ по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике».

2. Сайт <http://www.ecocollaps.ru/>

3. Проект Правительства РК, Программы развития ООН и Глобального экономического фонда. Казахстан - инициатива развития рынка ветровой энергии. Астана, www.windenergy.kz

4. Трофимов А. С., Рабинович М. Н. Энергию ветра - на службу Казахстану. Юбилейная серия научно-популярных брошюр о целине. Энергетика - хлебной ниве Казахстана. Алматы, 2004.

5. Сайт <http://www.eco-forum.kz/>

6. Сайт <http://www.ecotech.kz>

УДК 66.93

Исекеев М.М.,

к.т.н., профессор КазАТиСО

ТЕХНОЛОГИЯ ОЧИСТКИ ВОЗДУХА НА ПРИМЕРЕ Г. АЛМАТЫ

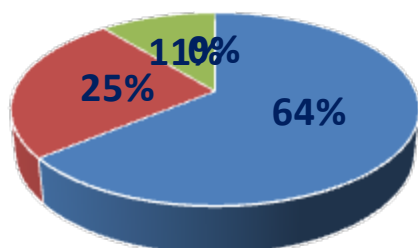
Смог Алматы - наша привычная реальность. Горожане даже не ужасаются черным клубам дыма на перекрестках, а смело идут, вдыхая смрадный коктейль.



Приведем открытые данные городского департамента природных ресурсов и регулирования природопользования: в 2015 году в Алматы сохранялся высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха. Индекс загрязнения атмосферы (ИЗА5) составил 12,6, что свидетельствует об ухудшении качества атмосферы. Дело в том, что уровень загрязнения атмосферы оценивается по величине комплексного ИЗА5, который рассчитывается по пяти веществам с наибольшими нормированными на ПДК значениями с учетом их класса опасности. Средняя концентрация формальдегида в Алматы достигала 4,0 ПДК, диоксида азота и взвешенных веществ - 2,3 ПДК. Максимальная из разовых концентраций оксида углерода превышала 5 ПДК, диоксида азота - 3 ПДК, взвешенных веществ - 2 ПДК, формальдегида и фенола - 1 ПДК. Не надо быть врачом, чтобы предположить, насколько вредно жить взрослым и детям в этой атмосфере.

Известно, что загрязнение формальдегидом вызывает заболевания органов дыхания, а повышенное содержание оксида азота способствует росту заболеваний органов зрения, крови и центральной нервной системы. К тому же не надо забывать, что Алматы - один из лидеров и по онкологическим заболеваниям в республике. Не связывать эти данные с загрязнением окружающей среды никак не получается.

В 2015 году общее количество выбросов вредных веществ в атмосферу Алматы составило 185 тысяч тонн, из них 161,3 тысячи тонн приходится на выбросы городского автотранспорта. Из них:



- Легковые авто
- Городской транспорт
- Грузовые авто

Предлагаем технологию очистки воздуха с учетом особенности месторасположения и климата г.Алматы. Географически, г. Алматы расположен в ложбине гор, поэтому в городе постоянно стоит смог в большей степени от выхлопных газов транспортных средств. Отсутствует циркуляция воздуха, так как г. Алматы представляет из себя как бы закрытый сосуд. Чтобы очистить воздух в городе необходимо принудительно подавать чистый воздух непосредственно на городские улицы, скверы и площади. Одним из таких методов принудительной очистки воздуха является предлагаемая нами технология.

Суть данной технологии опирается на явление конвекции (от латинского *convectio* привоз, принесение), то есть перемещением макроскопических частей среды

(газа, жидкости) в нашем случае вызванную внешним механическим воздействием на среду. По закону Архимеда при нагревании воздух расширяется, вследствие чего уменьшается его плотность и он начинает подниматься вверх. При этом более холодный воздух опускается вниз, занимая место нагретого, то есть образуются конвективные потоки. Для образования этих конвективных потоков мы предлагаем использовать географическое месторасположение города. Как известно, Алматы находится в предгорьях Заилийского Алатау. К городу примыкает природоохранная зона. На заснеженных горных склонах при таянии образуются горные реки. В русле этих рек всегда освежающий своей чистотой и прохладой воздух, который привлекает не только горожан, но и многочисленных гостей южной столицы. Этот свежий поток воздуха проносится над южным мегаполисом, нагревается и оказывается за пределами Алматы, не попадая на улицы города.

Чтобы очистить город от смога мы предлагаем эти потоки чистого свежего воздуха направлять на городские улицы, скверы и площади. Всем известно, что температура воздуха в предгорье минимум на 3-5 градусов ниже температуры воздуха в городской черте, а это означает, что за счет конвективных потоков можно вытеснить нагретый грязный воздух с городской черты. Для подачи воздуха из горной местности используются промышленные вентиляторы, а для обеспечения беспре-

ребойного питания этих вентиляторов используем энергию потока воды из горных рек. На рынке используются многочисленные типы вентиляторов, отличающихся по своей производительности и потребляемой мощности. В нашем случае потребление энергии не имеет значения, так как всю энергию предполагается извлекать из энергии потоков горных рек. Чтобы поддержать отечественного производителя мы остановились на вентиляторах казахстанской сборки.

Расчет вентиляционного агрегата любого типа выполняется по индивидуальным аэродинамическим характеристикам.

Вот эти характеристики:

1. Объемный расход или производительность.
2. Коэффициент полезного действия.
3. Мощность, необходимая для привода агрегата.
4. Действительное давление, развиваемое агрегатом.

Производительность была определена ранее, когда выполнялся расчет самой вентиляционной системы. Вентилятор должен ее обеспечить, поэтому значение расхода воздуха остается неизменным для расчета. Если же температура воздушной среды в рабочей зоне отличается от температуры воздуха, проходящего через вентилятор, то производительность следует пересчитать по формуле:

$$L = L_n \times (273 + t) / (273 + t_r), \text{ где:}$$

- L_n – необходимая; производительность, $\text{м}^3/\text{ч}$;

- t – температура воздуха; проходящего через вентилятор, $^{\circ}\text{C}$;
- t_r – температура воздуха в рабочей зоне, $^{\circ}\text{C}$.

Установка всей системы принудительной подачи воздуха осуществляется на удаленных от мест отдыха жителей и гостей южной столицы. Для этого устанавливаем специальные лопасти, которые будут вращаться за счет потока воды и вращать лопасти промышленных вентиляторов. При этом шум от работы вентиляторов (около 15 Дб) не будет превышать уровня шума горной речки.

Установка таких вентиляторов может быть осуществлена как в горизонтальный ряд в зависимости от ширины потока воды так и один за другим по течению речки. Весь поток нагнетаемого вентиляторами воздуха под давлением подается в один воздуховод, который изготавливается из полиуретана или пластмассы. Подача воздуха до городской черты может быть осуществлена с помощью пластиковых труб, например, вдоль речки или автомобильной дороги.

В городской черте из основной трубы осуществляем разводку по трубам меньшего диаметра непосредственно к местам очистки воздуха по инженерным сетям города или прокладываем вдоль русла рек и прикапываем на небольшую глубину в многочисленные городские газоны.

В необходимых местах изготавливаем специальные отводы высотой не более 0,5м из которых

будет поступать свежий горный воздух.

В местах массового скопления людей (торговые комплексы, стадионы, театры, рынки) можно дополнительно данные воздухопроводы оснастить роторными ветростанциями небольших размеров, которые снабжали бы электроэнергией дизайнерские зоны отдыха (освещение, реклама, подзарядка мобильных телефонов и т.д.).

Проект имеет социальную значимость, так как все комплектующие, необходимые для реализации данной технологии можно и нужно производить на территории Казахстана, а это открытие дополнительных рабочих мест. Кроме того, данный проект имеет значительный экспортный потенциал, так как запатентованная идея данной технологии позволяет решать аналогичным способом проблемы загрязнения других мегаполисов невзирая на географическое и климатическое расположение.

Проект не требует проведения опытных испытаний, так как создание конвективных потоков с помощью вентиляторов встречаются повсеместно как в быту (домашние вентиляторы) так и на производстве.

УДК 330.35 (574)

Мирзалиева С.С.
к.э.н., ассоц. проф.
Университет «Нархоз»
(Алматы, Казахстан)

**«ЗЕЛЕННЫЕ» ТЕХНОЛОГИИ
КАК ОСНОВА**

ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА СТРАНЫ

***Резюме.** В статье рассмотрены основные источники экономического роста в «зеленой экономике».*

***Ключевые слова:** зеленый рост, технологии, солнечная энергия, биотопливо, ветровая энергия.*

***Түйін.** Мақалада «жасыл экономикадағы» экономикалық өсудің негізгі көздері қарастырылған.*

***Негізгі сөздер:** жасыл өсу, технологиялар, күн қуаты, биоотын, жел қуаты.*

***Summary.** The article describes the main sources of economic growth in Green economy.*

***Key words:** green growth, technologies, solar energy, bioenergy, wind energy.*

Принятие концепции по переходу к «зеленой экономике» [1] в Республике Казахстан ознаменовал важный этап для динамичных реформ. Как показывает мировой опыт, «зеленая экономика» дает толчок развитию регионов, способствует генерированию рабочих мест в секторах экономики такого типа [2, с.4].

В экономической науке наряду с понятием «зеленая экономика» стала применяться категория «зеленый рост». Согласно определению экспертов ОЭСР «зеленый рост» означает стимулирование экономического роста и развития, при условии обеспечения сохранности природных активов и бесперебойное предоставление ими ресурсов и

экосистемных услуг, от которых зависит благополучие населения» [3, с. 5].

Стратегия зеленого роста нацелена на сохранение масштабов производительной экономической деятельности при минимальном использовании энергоресурсов и иных ресурсов; сведение к минимуму давления на окружающую среду всех используемых видов энергии и ресурсов и принятие мер для превращения инвестиций в природоохранную деятельность и движущую силу экономического роста.

Изучение мирового опыта позволяет выделить следующие источники «зеленого роста»:

-Производительность. При условии снижения отходов и потребления энергии внедрение мер по повышению производительности и рациональному использованию ресурсов.

-Инновации. Деятельность по созданию инноваций, направленных на решение экологических проблем.

-Доверие. Для инвесторов одним из важных факторов является обеспечение высокого уровня доверия, большей предсказуемости, стабильности в области решения экологических вопросов.

-Стабильность. Достижение макроэкономической стабильности, снижение колебания цен и стабилизация бюджета посредством увеличения налогов на загрязнение окружающей среды.

Как видим один из основных факторов экономического роста в зеленой экономике является инновации или «зеленые» технологии.

В результате анализа передового опыта зарубежных стран мы можем выделить следующие сектора, обеспечивающие экономический рост:

-Альтернативные источники энергии. Многие исследования подтверждают, что для развития альтернативной энергетики необходим финансовый вклад частного сектора при участии государственных инвестиций. Лидером по инвестициям в зеленую энергетику стал Китай, вкладывая в основном в энергию ветра. За Китаем следует Германия, где получили большое распространение солнечные панели, устанавливаемые на крышах частных домов. вслед за Германией по объемам инвестиций идут США, большая часть этих инвестиций приходится на энергию ветра [4, с. 35].

-Глобальный рынок ветровой энергии и оборудования для ветровой энергетики. В последние годы данный рынок продолжал устойчиво расти. Всемирный ветроэнергетический совет (GWEC) опубликовал статистические данные мирового рынка ветроэнергетики, показавшие, что за последние пять лет общая мировая установленная мощность ветрогенерации выросла почти на 200 000 МВт и к концу 2013 г. составила 318 137 МВт. [5, с. 6].

В борьбу за лидерство на рынке «зеленых» технологий включились США, прочно занял позиции Китай. По суммарной мощности размещенных ветровых установок эти две страны уже обошли ряд европейских стран. Следует отметить достижения Индии в развитии ветроэнергетики.

-Развитие солнечной энергетики. По итогам 2014 года объем солнечной генерации составил 180 ГВт. На сегодня в солнечную энергетику во всем мире инвестировано уже более 150 млрд. дол. США, ежегодно этот объем увеличивается на 15–20%. Одним из мировых лидеров на рынке солнечной генерации является Германия, на долю которой приходится 31% совокупной мощности. Уникальная особенность производства солнечной энергии в этой стране состоит в том, что 90% всех панелей расположены на крышах домов. Причем половина солнечных электростанций принадлежит частным лицам, а не генерирующим компаниям.

Китай и Япония сейчас занимают в совокупности 50% мирового рынка солнечной энергетики. Индия в среднесрочной перспективе планирует увеличить мощность солнечных установок [6].

-Малая гидроэнергетика. Ее уровень развития достаточно высок. Лидирующие позиции по совокупным генерирующим мощностям МГЭС занимают: Китай (47 ГВт), Япония (4 ГВт), США (3,4 ГВт), Италия и Бразилия. Малая гидроэнергетика свободна от многих недостатков крупных ГЭС и признана одним из наиболее экономичных и экологически безопасных способов получения электроэнергии, особенно при использовании небольших водотоков.

На фоне роста цен на нефть будущее биотоплива, получаемого из растительного сырья, является одной из актуальных проблем в

мире. Производство биотоплива растет, но его современные объемы обеспечивают менее 3% мирового спроса на автомобильное топливо.

Основным сырьем для производства биотоплива являются кукуруза, сахарный тростник и растительные масла. Почти 90% мирового производства биотоплива сосредоточены в США, Бразилии и ЕС [7]. Основными видами биотоплива, потребляемого сегодня в мире, являются этанол и биодизель.

Какие страны имеют самые «зеленые экономики»? Рейтинговое агентство Dual Citizen составило свой рейтинг сравнивая показатели экологической устойчивости национальных экономик с Глобальным индексом зеленой экономики с 2010 года [8, с. 4]. В этом году доклад включает в себя данные из 80 стран. Они также измерили восприятие всего экологического, или, другими словами, насколько люди считают себя экодружелюбными в разных странах.

Самые высокие рейтинги эффективности получили Швеция, Норвегия, Финляндия. Тем не менее, Германия, США, Дания воспринимаются как имеющие самые «зеленые экономики».

Следует отметить, что активное внедрение альтернативных источников энергии рассматривается рядом стран мировой экономики как выход из кризисной ситуации в экономике.

Каковы же шаги, предпринимаемые в этом направлении в Казахстане. Основными причинами трудностями Казахстана на пути «зеленого» развития являются: сырь-

евая ориентация экономики, отсутствие опыта государственно-частного партнерства, недостаточное инвестирование в экологически чистое и энергосберегающее производство, отсутствие экономических стимулов при достаточно жестком административном регулировании.

Таким образом суммируя опыт зарубежных стран можно сформулировать рекомендации по преодолению барьеров для стимулирования «зеленого роста» в нашей стране:

Реализация политических мер стимулирования спроса на «зеленые технологии», таких как, государственные закупки, стандарты и правила на конкретных рынках и в конкретных обстоятельствах;

-Вложения инвестиций в соответствующие НИОКР, включая тематические исследования, расширение международного сотрудничества в этой сфере.

Охрана прав интеллектуальной собственности в этой области

Увеличение финансирования, введение стимулов, бонусов при внедрении «зеленых технологий».

Литература

1 Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономики». Астана, 30.05.2013

2 Ulf Narloch, Tomasz Kozluk, Ainsley Lloyd. Measuring Inclusive Green Growth at the Country Level. GGKP, 2016. – 87 с.

3 Курс на зеленый мир. ОЭСР, май, 2011. – 24с.

4 В.В.Ключков, С.В.Ратьер. Управление развитием «зеленых» технологий: экономические аспекты.

М: ИПУ РАН, 2013. (электронный ресурс). - Режим доступа: http://www.ipu.ru/sites/default/files/page_file/GreenTech.pdf.

5 Global Wind Energy Outlook. 2016. – 78с.

6 Е.Забелло. Солнечная генерация обгоняет ветер. //РБК. Выпуск №1, октябрь 2015 в электронном доступе <http://www.rbcplus.ru/news/56177аса7a8aa93abbd42644>.

7 И.А. Федченко, А.С. Соловцова, А.Н. Лукьянов. Основные тенденции развития рынка биотоплива в мире и России за период 2000-2012 годов. Информационно-аналитическая служба «Развитие», 2013 г. (электронный ресурс). - Режим доступа: http://portal-energo.ru/files/articles/portal-energo_ru_2.pdf

8 The Global Green Economy Index. GCEI 2016. Dual Citizen LLC. – 58 с.

УДК330.35 (574)

И.М. Назарчук

к.э.н., доцент

Казахская Академия Труда и
Социальных отношений
(г. Алматы, Казахстан)

ОТ «ЗЕЛеной» ЭНЕРГЕТИКИ К «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКЕ

В статье рассматриваются проблемы «зеленой» энергетики и пути их решения в Казахстане.

Ключевые слова: углеродные источники энергии, возобновляемые источники энергии, «зеленая» экономика.

Сегодня мы живем в эпоху углеродной «грязной» экономики, в которой основными источниками энергии являются уголь, нефть, газ. Разнообразные отходы процессов производства генерации энергии отравляют все, что дышит, питается и размножается, включая растительность. В условиях неуклонного роста энергопотребления биосфера Земли поставлена на грань выживания.

Определения понятия и смысла «зеленой» экономики неоднозначны и в общем заключаются в обеспечении «чистой» среды обитания. Для этого прежде всего источники энергии должны быть «зелеными», то есть чистыми и возобновляемыми – ветер, солнце, вода и, с некоторыми оговорками, атом.

Опыт некоторых зарубежных стран

Швеция: стала первой страной в мире, предложившей конкретный план действий по снижению объемов использования традиционных энергоносителей. До 2020 г. она собирается стать первым в мире государством, полностью отказавшимся от углеводородного топлива. Для этого ежегодно в Швеции строится порядка 30 тысяч станций для использования тепла геотермальных источников. Недавно Швеция объявила, что к 2015 – 2020 гг. страна должна полностью перейти на обеспечение своих потребностей в энергоресурсах за счет использования ВИЭ.

До 2020 года **Франция** направит инвестиции в объеме 450 млрд. евро в энергосбережение, возобновляемые источники энергии и экологию. На долю государственного сектора приходится около 170 млрд. евро.

В **Великобритании** задекларировано развитие экономики с низким уровнем выброса двуокиси углерода и «зелеными технологиями» как стратегия национального развития. В частности, обнародованы «зеленые» проекты, нацеленные на создание 100 тысяч рабочих мест в строительстве школ, больниц и железных дорог. Кроме того, несмотря на сокращение бюджетных расходов в рамках антикризисной политики, заявлено о приоритетности максимального сохранения «зеленых» проектов. Прежде всего, речь идет о создании Банка «зеленых» инвестиций (Green Investment Bank), на который в бюджете страны заложено 1 млрд. фунтов стерлингов.

В **США** планируют к 2020 году 25% электроэнергии получать за счет возобновляемых источников энергии. Планируемые инвестиции на эти цели – 150 млрд. долл., что позволит создать до 5 миллионов новых рабочих мест.

Президент Б.Обама поставил несколько амбициозных задач. Он, в частности, предложил сделать США первым государством в мире, которое к 2015 году будет иметь на своих дорогах 1 млн. электромобилей; добиться того, чтобы к 2035 году 80% производимой в стране электроэнергии имело «чистое» происхож-

дение, т.е. чтобы для его выработки использовались ветер, солнце, ядерные материалы, «чистый» уголь и природный газ.

Южная Корея – первая страна в мире, объявившая «зеленый» рост своей национальной стратегией. В июле 2009 года были приняты пятилетний план развития «зеленой» экономики, включающий 50 проектов, «Рамочное законодательство в поддержку «зеленого» роста», «Закон о циклической экономике», «Закон о ВИЭ». «Зеленые» инвестиции составили 9,3 миллиарда евро. Они пошли на разработку «зеленых» видов транспорта, альтернативных источников пресной воды, технологий переработки отходов. Еще 19,3 миллиарда евро потрачены на предоставление займов и сокращение налогов для бизнеса, занятого развитием парков, озеленением, обустройством рек в городах страны.

Ситуация в Казахстане.

На сегодняшний день в Казахстане основным источником получения энергии являются уголь и газ – 80%, на гидроресурсы приходится 19%, на возобновляемые источники (ветер, солнце) – 1%. Атомных электростанций пока нет.

В нашей стране, как и в мире, будущее энергетики связано с развитием альтернативных источников, в том числе новых форм ядерной энергетики. Пока что мы находимся лишь в начале пути к «зеленой» энергетике, однако некоторые успехи в этом деле уже наличествуют.

Следует отметить, что Казахстан располагает благоприятными природными условиями (ветер, солнце) для массового применения ВИЭ. С 2010 в Акмолинской области эксплуатируются автономные энергетические установки нацкомпании «Казатомпром» на основе ветровой и солнечной энергии. В частности, широко известен проект «Ветровая роторная турбина Болотова». Эта уникальная разработка казахстанского ученого, доктора технических наук Альберта Болотова. «Винд-роттор Болотова» представляет собой вертикально-осевую роторную турбину с двумя вращающимися в противоположных направлениях модулями. Такая конструкция может вырабатывать ток даже при низких скоростях ветра, когда традиционный «ветряк» не работает. При этом КПД установки – 43%. По технико-экономическим показателям «Винд-роттор Болотова» является казахстанским ноу-хау и не имеет аналогов в мире. На сегодня бесперебойно и эффективно работает более 60 таких электростанций, производимых на заводе в Астане, в отдаленных регионах Казахстана и в ближнем зарубежье.

Определенные достижения мы имеем и в освоении солнечной энергии на базе отечественных солнечных панелей астининского завода «Астана Solar» из собственного сырья (кремния). В г.Капчагае в конце 2013г. введена в эксплуатацию первая промышленная солнечная электростанция 2 МВт с перспективой доведения мощности до 100 МВт. На солнечной энергии

работают насосы, подающие воду для жителей Шымкента. Малые солнечные электростанции устанавливаются на фермах отгонного животноводства и отдельных жилых домах.

Проблемы использования ВИЭ

При всей своей привлекательности в широком и повсеместном применении ВИЭ имеется немало уязвимых мест. Во-первых, зависимость от погодных условий. На случай отсутствия ветра или солнца необходимо устраивать дополнительные мотогенераторы или аккумуляторы, что приведет к значительному удорожанию затрат. Во-вторых, по техническим причинам размеры самих ветро и солнечных ЭС, а следовательно и их мощность, ограничены. В-третьих, сравнительно дорогая цена электроэнергии. Так, если жители Алматы в зависимости от нормы потребления оплачивают за 1 кВт-час электроэнергии от 14,3 до 24,3 тенге, то стоимость 1 кВт-час ветровой электроэнергии определен в 19 тенге, солнечной 29 тенге. Существуют и проблемы интеграции электростанций на ВИЭ в уже существующую энергосистему страны.

Таким образом, используя ветер и солнце можно успешно решить актуальную для Казахстана проблему электроснабжения отдаленных малых населенных пунктов и точек отгонного животноводства. Однако обеспечить «зеленой» энергией средние и крупные города и про-

мышленные предприятия в обозримом будущем нереально.

Бесперспективным для Казахстана источником «зеленой» энергии является биотопливо (т.е. спирт), поскольку для его производства иностранного сырья, кроме ценного продовольствия (зерно, картофель) практически нет.

Что касается гидроресурсов, то они в Казахстане практически уже все задействованы. Оставшиеся малые горные реки имеют лишь местное значение.

Каким же источником тепловой и электроэнергии отдать предпочтение чтобы, во-первых, избежать дефицита энергии, во-вторых, обеспечить процветание «зеленой» экономики?

Этот и другие вопросы обсуждались в рамках прошедшего в ноябре 2013 года в Астане VIII Евразийского форума KazEnergy.

Планы на будущее

Для Казахстана баланс источников энергии к 2030 году вырисовывается приблизительно таким: в разной степени «зелени» источники – 39,5%, в том числе ветер и солнце – 10% (оптимистический прогноз), гидро – 17%, газ – 9%, атом – 3,5%, био – доли процента, остальные 61,5% это уголь плюс продукт переработки нефти – мазут.

Таким образом для казахстанцев эксперты прогнозируют еще на долгие годы использование в качестве основного источника всех видов энергии уголь. Правда можно утешиться обещаниями специалистов-энергетиков что уже в ближай-

шие годы угольная энергетика будет переведена на «чистые» технологии. Благодаря новейшим достижениям науки и техники в этой области вредные отходы от сгорания угля – копоть, ядовитые газы, зола – будут сведены к минимуму.

Радикальными в этом отношении представляются разработки Национальной энергетической лабораторией в Питсбурге (США) технологий предварительной очистки угля от вредных примесей. В Казахстане в последние годы интенсивно реконструируются системы золоудаления и электрофильтры дымоочистки на ТЭС.

В принципе энергетика Казахстана (по оптимистичным прогнозам) может оставаться в основном углеродной 100-150 лет, после чего запасы угля, нефти, газа иссякнут. Практическим решением проблемы замены невозобновляемых источников энергии возобновляемыми международное научное сообщество занимается вплотную последний десяток лет. Не остается в стороне от этой работы и Казахстан.

В Концепции по переходу республики к «зеленой» экономике, утвержденной Указом Президента от 30 мая 2013 г., обозначены основные принципы и подходы выполнения этого грандиозного проекта, в том числе по диверсификации энергетики.

В рамках осуществления Программы ФИИР намечено осуществление ряда проектов строительства ветровых и солнечных электростанций. Среди них (не считая малых проектов) Ерейментауская

ВЭС мощностью до 300 МВт, которая станет показательным источником электроснабжения международной выставки ЭКСПО-2017, Шелекская ВЭС 300 МВт, Сарысуская ВЭС 100 МВт. В Южно-Казахстанской области намечено 7 проектов СЭС общей мощностью 340 МВт, в Жамбылской области 9 проектов СЭС на 186 МВт (для сравнения: мощность Капчагайской ГЭС 430 МВт). Это лишь малая доля примеров массового строительства ветровых и солнечных электростанций, призванных увеличить удельный вес выработанной ими электроэнергии за ближайшие 15 лет в 10 раз. Запланировано также строительство множества небольших ГЭС на горных реках Юго-Восточной части Казахстана.

Одним из направлений оздоровления окружающей среды является устройство «зеленых» зон в городах. По примеру Западной Европы (Марсель, Бордо, Гренобль, Фрайбург, Ницца и др.) разработан проект создания «зеленых деревень» вокруг Астаны, где будут использоваться только «чистые» технологии и источники энергии.

Однако по объективным причинам, указанным выше, ветер, солнце и вода не могут сполна удовлетворить бурно возрастающие потребности человечества в энергии. По мнению многих экспертов будущее существование человечества связано в основном с ядерной и термоядерной энергетикой, несмотря на распространенные в обществе радиофобийные настроения.

Уже сегодня в 30 странах эксплуатируется 194 АЭС с 435 реакторами. В производстве электроэнергии АЭС занимают во Франции – 77,8%, Словакии – 54,5%, Бельгии – 51,9%, Швеции – 37,9%, Швейцарии – 35,5%, США – 20%. Из крупных государств от ядерной энергетики отказалась только Германия, надо полагать – временно. В Республике Казахстан АЭС пока нет, хотя для этого имеются все необходимые предпосылки: наша страна занимает второе место в мире по разведанным запасам урана, имеются инфраструктура и квалифицированные специалисты для проведения фундаментальных и прикладных исследований в ядерной энергетике, в том числе обеспечении безопасности АЭС.

Как известно, в настоящее время Правительство РК рассматривает вопрос о строительстве в Казахстане первой АЭС с реакторами 4-го поколения, обеспечивающими усиленную степень безопасности.

Кроме того, судя по информации в прессе, в мире серьезно заговорили о скором наступлении эры термоядерной энергетики, основанной на процессе синтеза атомов гелия из атомов водорода (такие реакции являются источником энергии Солнца). Ожидается, что к 2027 году будет построена первая термоядерная электростанция мощностью 500 МВт.

В принципе термоядерная генерация может стать основным источником энергии на века, поскольку запасы топлива – водорода – практически неисчерпаемы. При

этом термоядерный реактор намного безопаснее традиционного ядерного реактора.

Ожидается что ответы на многие проблемные вопросы «зеленой» энергетики будут получены благодаря предстоящей в Астане международной выставки ЭКСПО-2017, которая будет проходить под девизом «Энергия будущего».

Источники:

1. Материалы газеты «Казахстанская правда» за 2015 – 2016 годы.
2. <https://strategy2050.kz/ru/news/1211/>
3. <http://articlekz.com/article/>
4. <http://www.karlib.kz/>
5. <http://www.kazpravda.kz>

УДК 621.375.826

Нурпеисова Д.А.

ст. преподаватель Университет
«Туран»
Алматы, Казахстан

Акимов Ш.Б.

Студент 4 курса Университета
«Туран»
Алматы, Казахстан

Федотов Д. А.

Студент 4 курса Университета
«Туран»
Алматы, Казахстан

**РАЗРАБОТКА ЛАЗЕРНОЙ СЕТИ
СВЯЗИ**

При построении систем корпоративной технической связи, у начальников филиалов и подразделений связи совсем нередко возникает вопрос перед выбором типов каналов связи. Необходимо отметить, что на данный момент на практике имеют место проводные каналы связи (медный кабель, ВОЛС), радио решения (радиорелейные каналы, широкополосный радиодоступ) и, естественно, никак еще не знаменитые атмосферные оптические линии связи - АОЛС. Ясно, что, выбирая технологию организации каналов связи, интуитивно отдаётся предпочтение стандартным решениям. На сегодняшний день к ним можно отнести беспроводные и проводные радиоперехватчики.

Одним из нестандартных решений является технология Free Space Optics (FSO). FSO - это технология на базе которой разработаны АОЛС. Она базируется на передаче данных в оптическом спектре через атмосферу. Внедрение оснащения АОЛС никак не нуждается в проектных, согласовательных разрешениях, в том числе и оплаты за применение радиочастотного диапазона. Непременно, это одна из важных причин в пользу внедрения данной технологии и оборудования в телекоммуникационных системах.

Данную сеть связи можно осуществить в кратчайшие сроки. Гарантирует высокую степень сохранности и скорость передачи данных. Отсутствует необходимость получения разрешений на частоты. Отсутствует воздействие располагающихся рядом каналов и электро-

магнитного шума, физиологические преграды, такие как транспортные и железнодорожные магистрали. Строения в промышленной зоне, считаются главной причиной применения систем беспроводной связи. Данную технологию могут использовать практически все организации и предприятия, для того чтобы произвести быструю организацию канала связи, высокую степень безопасности с малыми затратами.

Лазерные сети взаимосвязи обширно используются для преодоления трудных участков, экономии средств на проектных работах, времени и установки канала связи. Лазерные сети соперничают со стационарным радиорелейным и кабельным оборудованием, при организации скоростного доступа на последней миле. В качестве решения последней мили, операторы развертывают данные системы, для того чтобы подключить сооружение к находящемуся неподалеку узлу доступа в городскую сеть. Еще сотовые операторы нередко пользуются лазерными каналами для быстрого включения неосвоенных районов, пока не проложат оптоволокно. Операторы сотовой и иной беспроводной связи используют лазерные каналы связи для включения базовых станций, область внедрения данной технологии распространяется на беспроводные телефонные сети.

Области применения АОЛС - распределенные кампусные и корпоративные сети (LAN), городские мультисервисные высокоскоростные

сети (MAN), телефонные сети общего пользования [1].

Виды осуществление лазерной связи:

а) использование атмосферной оптической линии связи в качестве магистрали;

Стандарт Ethernet (IEEE 802.3) обозначил, что меж двумя узлами локальной сети имеет возможность находиться не более четырех функциональных приборов: повторителей, хабов. Но это ограничение можно устранить при помощи наиболее интеллектуальных приборов: коммутаторов, мостов, маршрутизаторов.

Оборудование инфракрасных каналов (для локальных сетей), никак не относится к классу функциональных (активных), либо пассивных приборов Ethernet, а считается конвертером электрических сигналов в оптические сигналы. Если, в точке соединения двух отрезков трассы для связи двух приемопередатчиков применяется cross-over кабель, то при разработке магистрали лимит на 4 функциональных прибора никак не будет действовать. При соблюдении данного правила длина трассы (магистрали) теоретически никак не ограничена (рисунок 1.1).

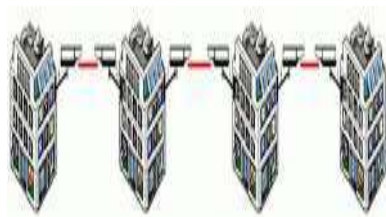
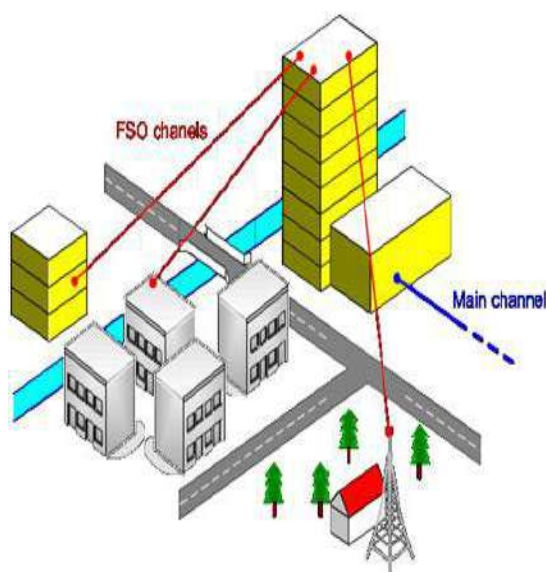


Рисунок 1.1 - Использование АОЛС в качестве магистрали

б) использование атмосферной оптической линии связи в качестве «последней мили»;

Проблема «последней мили» заключается в последующем – организациям, дающим сервисы доступа к Internet конечным пользователям (эти организации нередко называют ISP - Internet Service Provider) нужно осуществить каналы взаимосвязи почти всех территориально разбросанных пользователей с единой точкой доступа. При этом расположение пользователей на территории может быть таким, что каждому из них может понадобиться собственный индивидуальный канал доступа. Традиционно в данном случае применяются доступ по телефонным каналам (dial-up) и проводным выделенным каналам. Разработка АОЛС дает альтернативную схему включения, FSO channels - каналы АОЛС, main channel - основной канал (рисунок 1.2).



**Рисунок 1.2 - Использование
АОЛС в качестве «последней
мили»**

Рассмотрим требования, выдвигаемые к системе АОЛС в предоставленном случае:

- пользователи имеют все шансы размещаться на дальнем расстоянии от точки доступа, потому нужна большая дальность взаимосвязи (около нескольких км);
- ширина канала ограничена потребностями одного пользователя, потому может быть использование условно низкоскоростных приборов;
- запросы к доступности канала могут колебаться в больших пределах, однако, как правило, доступность канала порядка 98% - 99% времени полностью удовлетворяет потребностям пользователя. Это позволяет увеличить дальность взаимосвязи.

В случае территориальной общности пользователей можно объединить с помощью скоростной ЛВС. В данном случае АОЛС имеет возможность использоваться для связи различных сегментов сети.

Лазерная линия связи состоит из 2-ух схожих станций, устанавливаемых напротив друг друга, в пределах непосредственной видимости.

Построение всех станций фактически идентично: интерфейсный блок передатчика, лазер, модулятор, оптическая система передатчика и приемника, демодулятор и интерфейсный блок приемника. Передатчик представляет, излучатель на базе

импульсного полупроводникового лазерного диода.

Системы лазерной связи - двунаправленные, они способны одновременно как принимать, так и передавать сигнал.

Недостатки атмосферно-оптических линий связи:

Отсутствие алгоритмических систем повышения помехоустойчивости в большинстве АОЛС представляют собой продолжение проводного канала.

Влияние гидрометеоров на работу системы:

а) Релеевское рассеяние оптического сигнала в атмосфере. Энергетические потери оптического сигнала из-за аэрозольного и молекулярного (релеевского) рассеяния являются одним из главных факторов, определяющих искажение сигнала. Существуют таблицы, по которым энергетические потери оптических сигналов, обусловленные молекулярным рассеянием, могут быть определены с большой точностью [2].

б) Аэрозоли. Наиболее часто встречающиеся в атмосфере аэрозоли представляют собой капли воды в жидком и твердом состояниях, объединяемые общим понятием - гидрометеоры (дождь, туман, снег и т.д.).

Ослабление энергии волны видимого и ИК - диапазонов объясняется тем, что волна наводит в каплях токи смещения. Кроме того, токи смещения являются источниками вторичного рассеянного излучения, что также создает эффект ослабления в направлении

распространения волны, причем в видимом диапазоне основные потери энергии создаются за счет явления рассеяния.

Аэрозоли - это нормальная составляющая атмосферы; у поверхности Земли ее содержание меняется от нескольких мкг/м^3 в очень чистом воздухе, до величины более 100 мкг/м^3 в загрязненной атмосфере. К аэрозолям в атмосфере относятся переносимые ветром частицы пыли и морской соли, продукты сгорания (сажа, пепел), конденсированные органические остатки и вещества, образующиеся в результате химических реакций в атмосфере.

в) Влияние молекулярного поглощения. Каждый химический элемент имеет свой набор частот поглощения электромагнитной и световой энергии, называемый спектром поглощения. Зная спектры поглощения различных молекул, входящих в состав атмосферы, и концентрацию данных веществ, можно определить, коэффициент пропускания атмосферного излучения заданной длины волны. На практике учет всех линий поглощения молекул в атмосфере - весьма сложная задача. Учесть молекулярное поглощение можно двумя путями: составить физическую модель атмосферы и снять экспериментальные данные и экстраполировать их.

С узкой диаграммой оптических антенн связано еще одно существенное превосходство АОЛС - защищенность канала взаимосвязи от несанкционированного доступа. Сообразно данному аспекту предоставленная разработка счи-

тается уникальной. Во всех других вариантах (волоконные и медные кабели, радиолнии) для охраны информации потребуются внедрение особых кодов. В открытой оптической линии защита гарантируется за счет узкой диаграммы направленности излучения. При помощи наружных ИК - устройств можно обнаружить присутствие канала связи, однако для перехвата информации нужно установить приемник конкретно в канал связи, что практически невыполнимо.

Концепция передачи данных на основе использования инфракрасных (ИК) каналов прорабатывалась в течение многих лет и интерес к ней в настоящее время только расширяется в связи с возрастающими потребностями в высокоскоростных беспроводных каналах связи [2].

Надежность системы. Лазерные системы связи могут работать в трудных метеорологических условиях. Для них не является помехой дождь, кой ограничивает способности радиорелейных установок, ни атмосферное электричество, которое грозит медным телефонным, Ethernet и ADSL линиям.

Существенным достоинством АОЛС является нечувствительность к помехам радиодиапазона. Это позволяет использовать оптические линии в местах с большой насыщенностью радиосистем [3].

Оптические системы действуют при любых радиопомехах и находящихся поблизости высоковольтных линий электропередач. Опыт эксплуатации АОЛС показал,

что дожди, дымки и снег средней интенсивности мало влияют на работоспособность линий связи, обладающих достаточным динамическим потенциалом [4].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Милютин Е.Р. Современные направления развития АОЛС // Вестник связи. 2011, № 4. С. 49-51

2 Клюков А.В. Беспроводная оптическая связь - Мифы и реальность. Технология и средства связи, 2000, № 6. с.12-13

3 Николаев А.Ю. Расчет надежности работы атмосферной оптической линии связи.-М, 2001, № 4(17), с.26.

4 Фокин В.Г., Оптические системы передачи и транспортные сети. Учебное пособие. – М., 2008, с. 235.

УДК 303.022

Тайкулакова Г.С. – кандидат экономических наук, доцент

Алибекова Д.М. - магистрант выпускного курса специальности Экономика AlmaU

(Алматы Менеджмент Университет)
(Алматы, Республика Казахстан)

ИНТЕГРИРОВАНИЕ МЕТОДОМ МОНТЕ-КАРЛО: ГЕНЕРАТОР СЛУЧАЙНЫХ ЦЕН В ВЫБОРЕ ЭФФЕКТИВНОГО ПРОЕКТА

Статья посвящена проблемам моделирования риска в условиях неопределённости. Также анализируются традиционные критерии и методы, используемые при оценке и

анализе инвестиционных проектов предприятий. Приведен пример использования метода Монте-Карло при анализе привлекательности инвестиционного проекта.

Ключевые слова: инвестиции; риск инвестиционного проекта; эффективность инвестиционного проекта; экономико-математические методы анализа и прогнозирования; метод Монте-Карло; моделирование инвестиционного процесса.

Мақала белгісіздік жағдайында тәуекел модельдеу мәселесіне арналған. Сондай-ақ, кәсіпорындардың инвестициялық жобаларды бағалау және талдау дәстүрлі критерийлері, пайдаланылатын әдістері мен талданады. Инвестициялық жобаның тартымдылығын талдау Монте-Карло әдісін пайдаланатын мысалы да келтіреді.

The article is devoted to the problems of risk modeling under uncertainty. Also analyzed the traditional criteria and methods used in the evaluation and analysis of investment projects of enterprises. An example of using the Monte Carlo method in the analysis of the attractiveness of the investment project.

Традиционные критерии и методы оценки привлекательности инвестиционного проекта имеют свойство морально устаревать и теряют ценность в условиях дискретных и непрерывных рисков. Разные критерии имеют как свои преимущества, так и недостатки.

Достаточно долгое время метод дисконтированных денежных потоков (DCF Methods) широко использовался в качестве финансового инструмента для оценки фундаментальной стоимости компании, бизнеса и доходности инвестиционного проекта при вычислении чистого дисконтированного дохода [1, с 69].

Методы оценки инвестиций, основанные на дисконтировании:

1. Динамический метод (основан на дисконтированных оценках):

- Чистая приведенная стоимость - NPV (Net Present Value);
- Индекс рентабельности инвестиций - PI (Profitability Index);
- Внутренняя норма прибыли - IRR (Internal Rate of Return);
- Модифицированная внутренняя норма прибыли- MIRR (Modified Internal Rate of Return);
- Дисконтированный срок окупаемости инвестиций- DPP (Discounted Payback Period).

2. Статистический метод (основан на учетных оценках):

- Срок окупаемости инвестиций - PP (Payback Period);
- Коэффициент эффективности инвестиций - ARR (Accounted Rate of Return).

Для сравнения различных инвестиционных проектов (или вариантов проекта) и выбора наилучшего из них используются следующие показатели:

1. Чистый дисконтированный доход (Net Present Value - NPV);

2. Индекс доходности или индекс прибыльности (Profitability Index - PI);

3. Внутренняя норма доходности или возврата инвестиций (Internal Rate of Return - IRR);

4. Срок окупаемости (Pay-Back - PB) и некоторые другие показатели, отражающие специфику проекта и интересов его участников.

Чистый дисконтированный доход представляет собой превышение интегральных результатов над интегральными затратами, или, иначе, разность между суммой денежных поступлений в результате реализации проекта (дисконтированных к текущей стоимости) и суммой дисконтированных текущих стоимостей всех инвестиционных вложений. Его можно определить, как сумму текущих эффектов за весь расчетный период, приведенную к начальному периоду. Наиболее эффективным из сравниваемых инвестиционных объектов является тот, который характеризуется большей величиной чистого приведенного дохода.

$$\mathcal{E}_{\text{инт}} = ЧДД = \sum_{t=0}^T (R^t - Z^t) \frac{1}{(1 + E)^t}$$

где R^t – результаты, достигаемые на t -м шаге расчета;

Z^t – затраты, осуществляемые на том же шаге;

T – горизонт расчета, равный номеру шага расчета, на котором производится ликвидация объекта (чистая ликвидационная остаточная стоимость объекта получается в результате вычитания расходов по ликвидации из стоимости материальных ценностей, получаемых при ликвидации);

$\Delta^t = R^t - Z^t$ - эффект, достигаемый на t -м шаге;

E – норма эффективности.

Если в результате расчета ЧДД инвестиционного проекта покажет положительный результат, то проект является эффективным (при данной норме дисконта), и может рассматриваться вопрос о его принятии. Чем больше положительный результат ЧДД, тем эффективнее проект. Если инвестиционный проект будет осуществлен при отрицательном ЧДД, то проект неэффективен, и, следовательно, инвестор понесет убытки.

В зарубежной практике часто пользуются модифицированной формулой для определения ЧДД. Для этого из состава Z^t исключаются капитальные вложения и обозначаются через:

K^t – капиталовложения на t -м шаге;

K – сумма дисконтированных капиталовложений, т.е.:

$$K = \sum_{t=0}^T K^t \frac{1}{(1+E)^t}$$

В этом случае формула для ЧДД принимает вид:

$$\text{ЧДД} = \sum_{t=0}^T (R^t - Z^{t+}) \frac{1}{(1+E)^t} - K$$

и выражает разницу между суммой приведенных эффектов и приведенный, к тому же моменту времени величиной капитальных вложений (K).

Рассматриваемый показатель может использоваться не только для

сравнительной оценки эффективности инвестиций, но и как критерий целесообразности их реализации. При отрицательном или нулевом значении чистого приведенного дохода вложение средств является неэффективным, поскольку оно не принесет дополнительного дохода.

Применение эффективного финансового инструмента в определении привлекательности инвестиционного проекта. Самым главным недостатком метода NPV является его чувствительность к изменениям в параметрах финан-

$$NPV = \sum_{t=1}^n \frac{NCF_t}{(1+r)^t} - I_0$$

совой модели, например, в ставке дисконтирования (E), темпах роста денежных потоков ($R - Z$) или ожидаемых чистых притоков денежных средств (ОЧПДС). В результате небольшие изменения в этих параметрах могут привести к существенным колебаниям чистой дисконтированной стоимости проектов и/или фундаментальной стоимости компаний. На теоретическом уровне метод дисконтированных денежных потоков не учитывает вероятностный характер результатов инвестиционного проекта, игнорирует стратегическую составляющую стоимости компаний и не позволяет оценить вклад в стоимость управленческой гибкости (возможности принимать оптимизирующие управленческие решения по ходу реализации проектов). Особенно плохо работает DCF в условиях

высокой неопределенности и риска (рисунок 1).



Рисунок 1. Последовательность применения эффективных методов оценки в условиях риска

За последнее время были разработаны многочисленные альтернативные более гибкие методы, частично устраняющие недостатки метода DCF.

Существующие на сегодняшний день виды риска можно условно разделить на две основные категории:

- дискретные риски;
- непрерывные риски (непрерывная неопределенность);

К дискретным рискам можно отнести риски, связанные со стратегическими решениями. Непрерывные риски - это рыночные риски или риски колебания рыночных факторов (цена, процентные ставки, обменные курсы). Исходя из предложенной классификации, можно отметить, что метод дисконтированных денежных потоков дает удовлетворительные результаты, только если дискретные и непре-

рывные риски находятся на низком уровне [2, с 208].

В случае наличия значительных дискретных рисков используется метод дерева решений. При значительной непрерывной неопределенности применяется компьютерное моделирование по методу Монте Карло. Наконец, при наличии высокого уровня непрерывной неопределенности и значительных дискретных рисков применяется метод реальных опционов. Следует отметить, что на различных этапах жизненного цикла проекта на первый план могут выдвигаться либо дискретные, либо непрерывные риски. На начальных этапах (например, на этапе разработки нового продукта) значительную роль играют дискретные риски, а на поздних этапах (например, на этапе коммерциализации и продаж) - непрерывные рыночные риски.

Метод имитационного моделирования Монте-Карло (Monte-Carlo Simulation) является синтезом двух методов: метода анализа чувствительности и анализа сценариев вероятности. При использовании данного метода для оценки привлекательности инвестиционного проекта необходимо определить основные переменные инвестиционного проекта, их возможные значения, а также вероятности возникновения этих значений [3, с 560].

Применение метода Монте-Карло при анализе привлекательности инвестиционного проекта.

Предлагаем рассмотреть примене-

ние метода Монте Карло для анализа привлекательности инвестиционного проекта в по производству программного обеспечения сроком до 3 лет. Ключевыми параметрами проекта являются переменные затраты V , объем продаж Q и цена единицы продукции P . При этом данные ключевые переменные имеют равномерное распределение вероятностей. Возможные границы их изменений представлены в таблице 1. Прочие параметры проекта считаются постоянными величинами (таблица 2). Используемым критерием определения эффективности данного проекта является чистая приведенная стоимость проекта NPV: где NCF_t - величина чистого потока платежей в периоде t .

Таблица 1 – Ключевые параметры проекта

Показатели	Минимум	Максимум
Объем выпуска (продаж)	15000	30000
Цена единицы	40000	55000
Переменные затраты	38000	45000

Таблица 2- Неизменяемые параметры проекта

Показатели	Наиболее вероятное значение
Постоянные затраты	500000
Амортизация	100000
Налог на прибыль	0,2
Норма дисконта	0,1
Срок проекта	3
Начальные инвестиции	2000000

В ходе анализа в среде MS Excel по методу Монте-Карло было проведено 5 тысяч имитационных

расчетов прибыльности инвестиционного проекта. При каждой имитации генерировались новые значения для случайных переменных и вычислялись значение NPV проекта (таблица 3). Результаты анализа в виде гистограммы показаны на рисунке 2 и обобщены в таблице 4.

Таблица 3 – Пример имитации

Переменные затраты	Объем выпуска	Цена	Себестоимость	Выручка	Прибыль	Приведенная стоимость NPV
39 323	18 337	40 756	721 065 851	747 342 772	20 621 537	49 531 395
42 702	16 750	41 680	715 258 500	698 140 000	-17 618 500	-45 565 917
44 037	22 834	40 765	1 005 540 858	930 828 010	-75 212 848	-188 794 536
40 727	29 598	54 652	1 205 437 746	1 617 437 896	329 321 720	817 223 060
43 402	20 188	46 423	876 199 576	937 187 524	48 390 358	118 588 344

Анализ по методу Монте-Карло с использованием инструмента "Генерация случайных чисел" пакета "Анализ данных" показывает, что вероятность того, что NPV проекта будет положительной, не является стопроцентной. Из проведенных 5 тысяч имитаций 616 имеют значение NPV меньше нуля, что составляет всего 12%. В остальных 88% случаях при благоприятном стечении факторов фирма может получить прибыль в размере 366 млн тенге.

Таблица 4 – Результаты анализа

Показатели	Переменные затраты	Количество	Цена	Потупления	NPV
------------	--------------------	------------	------	------------	-----

	ы				
Минимум	38 002	15 001	40 000	-133 645 570	-334 356 752
Максимум	44 999	30 000	54 999	365 720 379	907 492 453
Среднее значение	41 529	22 340	47 494	105 347 032	259 982 476
Стандартное отклонение	2 006,38	4 285,76	4 372,55	91 936 823,27	228 633 272,00
Коэффициент вариации	4,8%	19,2%	9,2%	87,3%	87,9%
Число случаев $NPV < 0$					616
Число случаев $NPV > 0$					4 384
Сумма убытков					-59 078 018 609
Сумма доходов					1 358 990 396 235

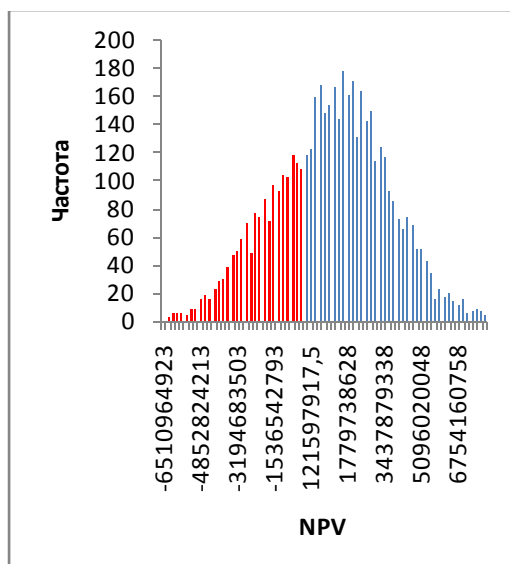


Рисунок 2. Частота появления имитационных значений чистого дисконтированного дохода при 5000 имитаций

Использование имитационного моделирования по методу Монте-Карло позволяет получить распределение доходности проекта при помощи построения математической модели для проекта с неопределенными значениями параметров и их вероятностными распределениями параметров проекта.

Данная модель дает объективное представление об эффективном вложении инвестиций в инновационные, инвестиционные и технологические проекты, особенно, в условиях казахстанского рынка, где присутствует высокая неопределенность и определенная доля различных видов рисков.

Список литературы

1. Челмакина, Л. Оценка эффективности инвестиционных проектов, - Саранск, 2007. - №9. с. 69-75.
2. Попков В.П., Семенов В. П. Организация и финансирование инвестиций. - СПб: Питер, 2001. - 224 с.
3. Шапкин А.С. Теория риска и моделирование рискованных ситуаций: Учебник. Москва: «Дашков и К°», 2006. - 880 с.

УДК 343.434

Арипов А.Р.

– магистрант 2 года обучения
Казахская Академия Труда и
Социальных отношений
(Алматы, Казахстан)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПРЕСТУПНОГО НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Аннотация

В статье рассмотрен международный опыт решения проблем преступного насилия в отношении женщин.

Ключевые слова: *насилие, дискриминация, преступность, жертва.*

Мақалада әйелдерге зорлық-зомбылық көрсетуге қатысты қылмыстың халықаралық тәжірибе қызмет мәселесі көрсетіледі.

Негізгі сөздер: *зорлық-зомбылық, дискриминация, қылмыс, құрбан.*

The article deals with the international experience in addressing the problem of criminal violence against women.

Keywords: *violence, discrimination, crime, victim.*

Международная защита прав женщин получила свое развитие одновременно с возникновением института международной защиты прав человека после второй мировой войны. Система международных правовых норм фиксирует права человека, которые определяют отношения личности и государства, взаимоотношения между людьми.

В частности, во Всеобщей декларации прав человека было закреплено, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах, независимо

от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность, рабство и работорговля запрещаются во всех видах. Материнство и детство дают право на особое положение и помощь; все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой, а начальное образование должно быть обязательным.

Международные правовые стандарты закрепляются также в прецедентных судебных решениях (Европейского суда по правам человека и других региональных судов, международных трибуналов) и рекомендациях, политических заявлениях, докладах о соблюдении прав человека и других документах ООН. Подобные документы не являются обязательными для исполнения, но вместе с тем служат важными источниками для законотворчества и контроля за соблюдением прав человека на национальном уровне.

6 июня 1951 года Международной организацией труда (МОТ) принимается Конвенция №100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, что означает установление оплаты труда без дискриминации по признаку пола. В том же году ООН принимает Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией

проституции третьими лицами (25.07.1951г.). В следующем году принимается Конвенция МОТ №103 об охране материнства (04.06.1952г.), устанавливающая право женщин на дородовой и послеродовой отпуск, на перерывы для кормления ребенка, получение в этот период денежного пособия и медицинской помощи. Затем принимается Конвенция ООН о политических правах женщин (07.07.1952г.), которая устанавливает, что женщинам принадлежит на равных с мужчинами условиях право голосовать на всех выборах, быть избранными во все учреждения, занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять функции, установленные национальным законом. Далее, 29 января 1957 года вступает в силу Конвенция ООН о гражданстве замужней женщины, отражающая положение о том, что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить его.

В целях обеспечения свободного выбора супруга, упразднения браков детей и обручения девушек до достижения половой зрелости, создания реестра актов регистрации брака была подготовлена и принята ООН в 1962 году Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака. Она стала важной вехой в искоренении многими государствами вредных обычаев, отмене дискриминационных в отношении женщин законов и практики в институтах брака [1].

В 1967 году ООН принимает Декларацию о ликвидации дискриминации в отношении женщин, которая сыграла огромную роль в улучшении положения женщин, а в 1974 году утверждается Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных ситуациях и в период вооруженных конфликтов. Однако практика показала, что уровень правового регулирования необходимо конкретизировать. В процессе этой деятельности мировое сообщество признало, что одной из социальных групп, права которой нуждаются в особой защите, являются женщины, поскольку среди лиц, подвергаемых разного рода насилию, женщины составляют подавляющий по численности контингент. Поэтому постоянная работа по разработке международно-правовых документов в области защиты прав женщин шла практически до конца XX века. ООН были приняты еще ряд конвенций, в частности, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о дискриминации в области труда и занятий и др.

Переломным моментом в движении за права женщин стал 1975 год, который был объявлен Генеральной Ассамблеей ООН Международным годом женщины. Первая Всемирная конференция, которая состоялась в Мехико в рамках Международного года женщины, приняла Декларацию 1975 года о равенстве женщин и их

вкладе в развитие мира, а также Всемирный план действий по достижению целей Международного года женщины. Период с 1976 по 1986 г. был провозглашен ООН Десятилетием женщины.

Промежуточные итоги Десятилетия женщин были подведены ООН в 1980 году на II Всемирной конференции женщин. В документах конференции ставилась цель «добиться глубоких социально-экономических изменений и устранить структурную несбалансированность, обуславливающую и увековечивающую неравноправное положение женщины в обществе». Для продвижения этих идей 18 декабря 1979 года ООН принимает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая представляет собой не только международный билль о правах женщин, но и программу действий государств-участниц в целях обеспечения гарантий осуществления этих прав.

На III Всемирной конференции ООН по положению женщин, проведенной в 1985 году, были даны обзор и оценка достижений Десятилетия женщины и принят стратегический документ под названием «Найробийские перспективные стратегии в области улучшения положения женщин», раскрывающий существующие проблемы в достижении равенства, развития, мира. В документе также были обозначены области, вызывающие особое беспокойство, проблемы регионального, государственного и международного

сотрудничества.

Беспрецедентными в отношении признания и реализации прав женщин явились девяностые годы XX столетия. В 1993 году Всемирная конференция по правам человека в Вене призвала всех участников ликвидировать «насилие в отношении женщин в общественной и частной жизни» и провозгласила, что права девочек и женщин являются «неотделимой частью всеобщих прав человека». В этом же году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин. Проблема насилия в отношении женщин также стала главной темой обсуждений на IV Всемирной конференции ООН по положению женщин в Пекине в 1995 году и вошла в итоговые документы - Пекинскую платформу действий и Пекинскую декларацию. Данный процесс был продолжен Генеральной Ассамблеей ООН в 2000 году, когда был обсужден и принят новый документ «Женщины 2000: Гендерное равенство, развитие и мир для XXI века», также отражающий необходимость борьбы с насилием в отношении женщин. Таким образом, к началу XXI века была создана достаточно всеобъемлющая юридическая основа для реализации и защиты прав женщин и детей.

С точки зрения борьбы с насилием в отношении женщин и детей в семье наиболее значимыми являются Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в

отношении женщин и Декларация об искоренении насилия в отношении женщин. Следует отметить, что принятие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18.12.1979г.), равно как и Конвенции о правах ребенка (20.11.1989г.), есть установление международных правовых стандартов применительно к данным категориям маргинальных слоев населения, обязательных для всех государств, объявляющих себя демократическими и социальными. В своей совокупности эти два международных договора предусматривают создание такой семьи, в которой мужчины и женщины принимают равноправное участие в создании атмосферы, благоприятствующей осуществлению прав детей и женщин. Уделение особого внимания потребностям девочек иллюстрирует то, каким образом обе конвенции дополняют друг друга и способствуют общему движению по обеспечению основных прав человека для девочек и женщин. Конвенция ООП о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не ограничивается только установлением международных стандартов правового статуса женщин. Она содержит и обязательные для государств-участников меры по закреплению этих стандартов в национальном законодательстве и по претворению выработанных на них требований в жизнь. Прежде всего, это касается конституционного законодательства стран-участниц

конвенции. Учитывая определяющее значение Конституции любого государства для формирования его национального законодательства и практики его применения, конвенция в ст.2 обязывает государства-участников «включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа». В этой же статье содержится требование к государствам «принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин; установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа; принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин» [2].

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин стала первым официальным сводом международных норм по защите женщин от насилия, включая и насилие в семье. В соответствии с декларацией термин «насилие в отношении женщин» означает

любой акт насилия как в общественной, так и в личной жизни, совершенный на основании полового признака и причиняющий или способный причинить физический или психологический ущерб. Декларация в ст.1 подтверждает, что угроза совершения таких действий, принуждение или произвольное лишение свободы также являются актами насилия. Под физической и наиболее очевидной формой насилия подразумевается нанесение женщине физического ущерба, в том числе толкание, избивание, пытки, убийство. Половое насилие представляет собой сексуальный контакт вопреки желанию женщины и может иметь различные формы: от навязанных сексуальных прикосновений до изнасилования или инцеста. Наконец, для психологического насилия применяются различные приемы, способные подорвать веру женщины в себя, такие, как насмешки, оскорбления, грубость, угроза физического насилия или изоляция. Одним из наиболее действенных является такой способ психологического насилия, когда мужчина старается уронить авторитет женщины-матери в глазах ее детей, заставляет ее испытывать перед ними чувство вины. Сюда же можно отнести и использование экономической зависимости женщины - отказ ей в устройстве на работу, лишение или угроза лишения финансовой поддержки и т.д.

Не ограничиваясь определением основных видов насилия, декларация обозначила и главные

области его проявления: в семье, в обществе и со стороны государства. К насилию в семье декларация относит такие акты, как побои, половое принуждение девочек в семье, изнасилование жены мужем и насилие, связанное с эксплуатацией (указанные выше материальное давление, использование детей и др.). Декларация направлена также против физического, полового и психологического насилия со стороны или при попустительстве государства. Тем самым декларация затрагивает такие формы насилия, как политическое насилие, потеря безопасности в обществе, насилие в области трудовых отношений. Важно подчеркнуть, что к насилию, осуществляемому в обществе, декларация относит сексуальные домогательства и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции.

Ключевой характер имеет ст.3 декларации о том, что насилие в отношении женщины является нарушением основных прав и свобод, таких, как право на жизнь, равенство, свободу и личную неприкосновенность, равную защиту в соответствии с законом, сохранение здоровья, справедливые и благоприятные условия труда, право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме и право не быть объектом пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство человека обращения. Таким образом, насилие несовмес-

тимо с принципами демократического государства, основанного на духе и букве закона.

Историческое значение декларации заключается в том, что в ней не только названы преграды, которые стоят на пути искоренения насилия, но и определены практические меры борьбы с этим социальным злом. Декларация ставит перед государствами в ст.4 безотлагательную задачу разработать национальные планы действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия или включить соответствующие положения в уже существующие документы. Такой план должен включать три группы мер:

- обновлять, совершенствовать национальное законодательство, относящееся к насилию против женщин, и обеспечивать его выполнение;

- создавать широкую сеть служб, гарантирующих помощь жертвам насилия как в рамках государственной системы социальной защиты, так и со стороны неправительственных организаций, кризисных центров и приютов для жертв насилия;

- принимать профилактические меры, в первую очередь развернуть широкую образовательную и воспитательную работу.

В другом важном документе - Общей рекомендации №19, принятой на одиннадцатой сессии в 1992 году, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сделал важный шаг, официально распространив общее

запрещение дискриминации по признаку пола на проявления насилия в отношении женщин. При этом комитет дал этому явлению следующее определение: «Это насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие, что включает в себя действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение и другие формы ущемления свободы». Насилие в отношении женщин наносит значительный ущерб правам человека и его свободам, поэтому комитет рекомендует странам принимать все существующие правовые меры, необходимые для защиты женщин от любых форм оскорбления, включая торговлю женщинами и насилие в семье.

Более того, документ возлагает на страны ответственность за восстановление справедливости в случаях частных актов насилия в семье и предлагает государствам признать в процессе пересмотра своего законодательства и практики эту ответственность как норму. Комитет призывает страны применять соответствующие и эффективные меры для преодоления всех форм гендерного насилия - как в частной, так и в общественной жизни - также и путем принятия законов, которые бы предусматривали уголовно-правовые и гражданско-правовые средства судебной защиты, не

принимающие оправдания преступления против женщины-члена семьи мотивами «защиты чести». Кроме того, государствам рекомендовано отчитываться о том, насколько распространенным является у них насилие в отношении женщин и какие упредительные, карательные и судебные меры принимаются в борьбе с ним.

Принятые в 1995 году Пекинская декларация и Пекинская платформа действий подтвердили решительность правительств стран-членов ООН осуществлять действия по предупреждению и устранению любых форм насилия в отношении женщин и девочек. Было указано, что со времени проведения Найробийской конференции во всех странах значительно возрос объем знаний о причинах и следствиях насилия, его распространенности и мерах по борьбе с ним. Выявлено что, во всех обществах в той или иной степени женщины и девочки подвергаются физическому, половому и психологическому насилию, независимо от уровня доходов, положения в обществе и культурного уровня. Определено также, что насилие в отношении женщин является одним из проявлений исторически сложившихся неравных властных отношений между мужчинами и женщинами и это привело к доминированию в обществе мужчин и дискриминации женщин с их стороны.

Пекинская платформа утверждает, что разработка комплексного подхода к искоренению

насилия в отношении женщин в семье и обществе является не только необходимостью, но и вполне достижимой целью. Она наиболее полно из всех международных документов определяет деятельность, которую предлагается осуществить на уровне правительства, и содержит следующие основные направления:

- осуждение насилия и отказ от ссылок на любые обычаи, традиции и мотивы;

- отказ от применения насилия и уделение должного внимания вопросам предупреждения и расследования актов насилия независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами;

- принятие или усиление в рамках внутреннего законодательства уголовных, гражданских, трудовых и административных санкций для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного пострадавшим в любой его форме, будь то дома, на работе, в общине или в обществе;

- принятие мер по обеспечению защиты женщин, подвергшихся насилию, доступа к справедливым и эффективным средствам судебной защиты, включая выплату компенсации и возмещение ущерба жертвам, восстановление их здоровья;

- создание соответствующих структур для того, чтобы женщины и девочки смогли сообщать о совершенных в отношении их актов насилия в обстановке

безопасности и конфиденциальности, не

– страхась подвергнуться наказанию либо возмездию, выдвигать обвинения против лиц, совершивших насилие;

– создание и финансирование учебных программ для работников судебных, юридических, медицинских, социальных, образовательных, полицейских и иммиграционных органов с тем, чтобы не допустить злоупотребления властью, ведущего к насилию в отношении женщин, и направленных на повышение осведомленности работников этих органов о природе актов, нарушающих принцип равноправия мужчин и женщин, с тем, чтобы гарантировать жертвам насилия справедливое обращение;

– пересмотр действующего законодательства и принятие эффективных мер против должностных лиц, совершающих насилие в отношении женщин при исполнении ими служебных обязанностей;

– разработка и реализация на всех соответствующих уровнях планов действий по искоренению насилия в отношении женщин, выделение достаточных финансовых средств для проведения этих мероприятий.

Следует отметить, что существуют также соглашения регионального масштаба, например, Всеамериканская конвенция о насилии в отношении женщин, которая не только налагает на участников определенные обязательства по

искоренению насилия в отношении женщин, но и устанавливает механизмы защиты провозглашенных в ней прав, в частности, через обращение в Всеамериканский суд по правам человека.

Надежным инструментом обеспечения прав и свобод женщин на международном уровне является Экономический и Социальный совет при ООН. Он уполномочен давать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех и несет особую ответственность в этом отношении. Им учреждена в 1946 году Комиссия по положению женщин, которая рассматривает вопросы продвижения к достижению равноправия женщин во всемирном масштабе, готовит рекомендации, призванные содействовать осуществлению прав женщин в различных областях, разрабатывает конвенции, касающиеся прав женщин, и один раз в два года проводит заседания в целях изучения прогресса в достижении женского равноправия во всех странах мира. В своей деятельности комиссия перешла от формулирования прав к исследованию факторов, которые не позволяют женщинам воспользоваться этими правами.

Другим действенным инструментом является Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учрежденный в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, в 1994 году Комиссия ООН по

правам человека приняла решение о назначении специального докладчика (уполномоченного) по вопросам насилия в отношении женщин, в мандат которого входит задача изучить проблему насилия против женщин, ее причины и последствия, а также рекомендовать меры по прекращению такого насилия.

В своем первом докладе специальный уполномоченный подчеркнула обязанность государства реагировать на случаи насилия в отношении женщин таким образом, который исключал бы дискриминацию, то есть «государства несут обязательство предотвращать, расследовать и наказывать преступления, связанные с насилием против женщин» и разъяснила, что «в контексте норм, установленных недавно международным сообществом, государство, не принимающее мер относительно насильственных преступлений против женщин, так же виновно, как и лица, совершающие такие преступления». В докладе 1996 года, посвященном конкретно проблеме домашнего насилия, специальный уполномоченный отметила, что «роль, которую играет бездействие государства в сохранении проблемы насилия, в сочетании с гендерным характером домашнего насилия, требует, чтобы домашнее насилие классифицировалось и рассматривалось как проблема прав человека, а не просто проблема национального уголовного правосудия».

Кроме того, международное

сообщество предложило в 1996 году такой инструмент, как Модельное законодательство о насилии в семье, которое рекомендовано ООН для рассмотрения всеми государствами. В нем представлен вариант специализированного пакета законов, направленных на создание мер для защиты пострадавшей женщины [3]. Модельный закон был разработан, чтобы преодолеть несовершенство существующего уголовного и гражданского законодательства и/или усовершенствовать имеющиеся законы о насилии в семье. Он предназначен для законодательных органов и организаций, выступающих за принятие гендерно-специфического и всеобъемлющего (comprehensive) законодательства в области насилия в семье. Целями модельного закона о насилии в семье являются:

- способствовать соблюдению международных стандартов в области прав человека, в особенности тех, которые сформулированы в Декларации ООП об искоренении насилия в отношении женщин (1993г.);

- признать, что насилие, совершенное на основании полового признака, в отношении женщин-домочадцев или женщин, связанных близкими отношениями с причинителем вреда, является насилием в семье;

- признать, что насилие в семье является серьезным преступлением против личности и общества, которое не извинимо и нетерпимо;

- установить законодательство,

запрещающее насилие в отношении женщин-домочадцев или женщин, находящихся в близких отношениях, защищающее жертв насилия и предотвращающее дальнейшее насилие;

- обеспечить жертвам насилия максимум правовой защиты;

- создать широкий ряд гибких, неотложных, отвечающих нуждам жертв насилия мер, включая меры, предусмотренные уголовным и гражданским законодательством, для наказания и предотвращения насилия в семье, обеспечивая в то же время защиту жертв насилия;

- обеспечить не дискриминационное применение уголовного закона для удержания от правонарушений и для наказания лиц, совершающих насилие в отношении женщин-домочадцев или женщин, связанных близкими отношениями с причинителем вреда;

- создать подразделения, программы, службы, протоколы и обязанности,

- включающие, но не ограничивающиеся следующим: убежища, консультирование, программы в области занятости в помощь жертвам насилия в семье;

- законодательным образом закрепить создание и перечень всесторонних служб поддержки, включающих, но не ограничивающихся следующим:

- а) программы, способствующие предотвращению и искоренению насилия в семье, включая работу по формированию общественного мнения и повышению уровня осведомленности в этой

области;

- б) неотложные службы помощи жертвам различных видов насилия и их семьям;

- программы поддержки, отвечающие специфическим потребностям жертв насилия и их семей;

- программы просвещения, консультирования и психокоррекции для виновника насилия, жертвы и других членов семьи, включая детей;

- расширить возможности правоохранительных органов в деле содействия жертвам насилия, обеспечения соблюдения закона в случае насилия в семье и профилактики дальнейших случаев насилия (предотвращать дальнейшие злоупотребления);

- обучать судей, прокуроров, полицейских и социальных работников эффективным действиям в ситуациях, когда жертвам насилия в семье необходимы попечение о детях, экономическая поддержка и безопасность, а также в случаях, когда у жертв есть особые нужды, в том числе связанные с инвалидностью;

- подготовить консультантов для содействия полиции, судам, жертвам насилия в семье, а также для коррекционной работы с лицами, совершившими насилие;

- добиваться большей осведомленности местного общества и соседей о фактах и причинах насилия в семье и поощрять участие общественности в искоренении этого явления.

Под насилием в семье в законе понимаются все насильственные

действия физического, психологического и сексуального характера в отношении женщин, совершенные на основании полового признака, лицом или лицами, которые связаны с ними семейными и близкими отношениями: от словесных оскорблений и угроз до тяжелых физических побоев, похищения, угрозы увечьями, запугивания, принуждения, преследования, насильственного или незаконного вторжения в жилище, поджога, уничтожения собственности, сексуального насилия, изнасилования в браке, увечья гениталий, насилия, связанного с приданым или выкупом невесты, с эксплуатацией через проституцию, насилия в отношении домашних работников, а также попытки совершить такие акты.

Поэтому предполагается, что в сферу действия закона о насилии в семье должны быть включены следующие категории лиц: жены, совместно проживающие партнеры, бывшие жены или партнеры, лица, находящиеся в сожительстве, в том числе те из них, кто не проживает в том же самом доме, родственницы (включая, но не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашние работницы и члены их семей. Государства не должны допускать, чтобы религиозные или культурные обычаи препятствовали какой-либо женщине в получении полной защиты в рамках данного закона. Кроме того, государства должны предоставлять полную защиту в рамках данного закона женщинам,

не имеющим гражданства данного государства, и обеспечивать ответственность по данному закону мужчин, не являющихся гражданами данного государства. Не должно быть никаких препятствий для женщины, желающей начать судебный процесс в отношении супруга или другого лица, с которым она связана близкими отношениями.

Закон также должен предусматривать порядок регистрации в полиции жалоб на насилие в семье или подачи заявлений в суд, исходящих от жертв насилия, членов их семей, свидетелей насилия, лиц, близких жертвам, лиц, давших жертве приют, государственных и частных медицинских учреждений, социальных служб, центров помощи жертвам насилия. В модельном законодательстве приводится порядок подачи жалоб, включая альтернативные процедуры, права потерпевших, обязанности полиции, механизм действия таких документов, как охранный ордер и временный ограничительный ордер и др.

В области предотвращения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, международным сообществом было установлено 7 критериев, по которым оценивается деятельность правительств разных стран мира в данной сфере. Они включают следующие вопросы:

–предпринимает ли правительство активные усилия по расследованию и преследованию в

судебном порядке актов торговли людьми на территории своей страны и защищает ли оно жертв работорговли;

–проводит ли просвещение населения в целях предотвращения такой торговли;

–сотрудничает ли с другими государствами в этой области;

–предпринимает ли активные усилия по преследованию в судебном порядке государственных должностных лиц, участвующих или способствующих работорговле, и др.

Исходя из указанных критериев, все страны мира были условно разделены на 3 категории, причем в отношении государств, относящихся к третьей категории, установлены определенные санкции:

–Страны, полностью соблюдающие все критерии (из постсоветских государств только Латвия).

–Страны, не полностью соблюдающие, но старающиеся соблюдать указанные критерии (большинство постсоветских государств).

–Страны, не полностью соблюдающие и не предпринимающие усилий к соблюдению указанных критериев (например, Армения, Таджикистан).

Такой подход позволил в какой-то мере контролировать в мировом масштабе продвижение усилий по пресечению торговли женщинами, с целью добиться постепенного прогресса в этой области.

Организацией Amnesty Interna-

tional (Международная амнистия) совместно с представителями органов полиции и экспертами из различных стран мира были разработаны международные стандарты деятельности правоохранительных органов, включающие 10 принципов. Они базируются на стандартах поддержания правопорядка, уголовного правосудия и прав человека, разработанных ООН. Данные стандарты требуют от всех правительств принятия необходимых мер для инструктирования должностных лиц правоохранительных органов в период их первичного обучения, а также последующего обучения и занятий на курсах по положениям национального законодательства в соответствии с документом ООН «Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка» и другими основными международными нормами соблюдения прав человека применительно к должностным лицам правоохранительных органов.

Международные стандарты должны быть доведены до сведения широкой общественности и соблюдаться при любых обстоятельствах. Они должны найти отражение в национальном законодательстве и в практике его применения, а также в регулярных отчетах по их исполнению. Чрезвычайные обстоятельства – такие, как чрезвычайное положение или другие ситуации, выходящие за рамки нормального состояния общества, не могут служить оправданием отклонения

от этих стандартов. Согласно рекомендациям ООН, все правительства должны проводить активную и видимую политику интеграции гендерного аспекта в разработку планов обучения и проведение обучения, а также в развитие и реализацию политики для должностных лиц правоохранительных органов. При этом термин «должностные лица правоохранительных органов» включает всех назначаемых или избираемых должностных лиц, чья деятельность связана с применением прав, которые обладают полицейскими полномочиями, особенно полномочиями на арест и задержание. Термин должен иметь наиболее широкое толкование и включать военных и личный состав других органов, обеспечивающих государственную безопасность, а также должностных лиц иммиграционной службы, если они обладают подобными полномочиями.

В частности, Основной стандарт 1, объясняет, что все люди имеют право на равную защиту закона без различия по какому-либо признаку, на защиту от насилия или угрозы насилия, особенно такие потенциально уязвимые категории людей, как дети, престарелые, женщины, беженцы, перемещенные лица и члены меньшинств. В Основном стандарте 2 указывается, что необходимо обращаться с жертвами преступлений с сочувствием и уважением, и особенно тщательно охранять их неприкосновенность и частную жизнь. Например, обеспечить принятие

мер по защите и безопасности лиц в случае их запугивания или угрозы возмездия, разработать методику проведения дознания, которая не будет усугублять унижение достоинства женщины - жертвы насилия. По всем фактам нарушения прав человека полицией или должностными лицами других правоохранительных органов должно быть проведено полное, незамедлительное и независимое расследование, например, органами государственной прокуратуры.

Международно-правовые документы способствовали принятию во многих странах специальных программ и планов по предотвращению насилия в отношении женщин. Национальные планы действий по улучшению положения женщин, включающие в той или иной мере мероприятия по преодолению насилия в обществе, приняты в России, Белоруссии, Казахстане и других странах Содружества. В России принята также «Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации» (8.01.1996г.), в которой содержится подраздел «Насилие в отношении женщин», определяющий стратегические цели и основные подходы к их реализации в области пресечения насилия [3].

Сама организация Международная амнистия не зависит ни от какого правительства, политического убеждения или религии. Движение не поддерживает и не находится в оппозиции ни к

одному правительству или политической системе, как и не поддерживает и не находится в оппозиции к взглядам жертв, соблюдения прав которых оно добивается. Движение занимается исключительно независимой защитой прав человека.

**Научный руководитель: к.ю.н.,
доцент Успанов Ж.Т.**

**Список использованной
литературы:**

1. Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998. – 784 с.
2. Доклады о соблюдении прав человека. // doc/tematich
3. Модельное законодательство о насилии в семье. Рекомендации ООН // Нет насилию в семье: Вестник «Новые возможности для женщин»: ИЦ НЖФ. -М., 1997. - № 10.-С22-31.

УДК 347.921

Исламова А.С.
магистрант 2 –го года обучения
Межрегионального института
экономики и права при МПА
ЕврАзЭС
г. Санкт-Петербург, РФ

**ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК
ЗАРОЖДЕНИЯ ИНСТИТУТА
АДВОКАТУРЫ КАК ВАЖНОГО
ЭЛЕМЕНТА ПРОГРЕССИВНОЙ
ЮРИСПРУДЕНЦИИ**

***Аннотация.** Автором в данной статье рассматриваются вопросы исторического развития института адвокатуры, проведен аналитический обзор литературы совершенствования деятельности адвокатуры.*

***Ключевые слова.** Адвокатура, присяжные, правосудия, исторический анализ, институт представительства, суд, права и свободы человека и гражданина.*

***Annotation.** The author in this article discusses the historical development of the institution of the Bar, an analytical review of the literature improving the advocacy.*

***Keywords.** Advocacy, jury, justice, historical analysis, institution of representation, court, rights and freedoms of man and citizen.*

История развития человечества представляется в наши дни достаточно хорошо изученной, поэтому для любого современного исследования открываются большие возможности в отыскании исторических корней и анализа особенностей развития того или иного феномена, явления, составляющих объект и предмет исследования. Таковым исследуемым нами объектом являются закономерности возникновения института представительства (адвокатуры), призванного представлять и защищать интересы юридических и физических лиц. Как правовая категория, институт представительства получил развитие в условиях государственной правовой системы.

На протяжении всей истории первобытного общества, от первоначальных этапов до его распада, у разных народов внутри родовых общин существовали разнообразные формы управления, при которых все возникающие споры разрешались самими заинтересованными людьми при участии старейшины (вождя, схема) [1, с. 9].

Возникновение и развитие правовой системы государства, а также одной из его главных функций – судебной, – можно проследить, изучая историю любого народа в ту эпоху, когда от бесклассового родового строя он идет к первому классовому расслоению. Так, право стран Древнего Востока открыто закрепляло социальное неравенство [2, с. 33–34].

Применительно к предмету нашего исследования, особый интерес представляют правовые системы и судопроизводство Древней Греции, но особенно – Древнего Рима, «потому что культура всех европейских народов тесно связано с их культурой, ряд правовых форм современности коренится в древнегреческих и древнеримских институтах, наконец, юридические формулы и афоризмы древности сохранились до наших дней» [2, с. 77].

Возникновение государственного суда в Риме, деление гражданского процесса на *jus* и *judicium*, общее понятие о легисакционном, формулярном и экстраординарном процессах, особые средства преторской защиты, правовое положение римских граждан (латинов и перегринов, рабов, вольноотпущенников и

колонов) как физических лиц, а также юридических лиц – все это и многое другое нашло отражение в учебнике И.Б. Новицкого «Римское право» [3, с. 84].

Основным источником права Древнего Рима являются Законы XII таблиц (451–450 гг. до н.э.). Они дошли до нас в отрывках текстов, содержащихся в сочинениях римских и греческих авторов и систематизированных в XX веке (оригиналы документа не сохранились). О суде и процессе Древнего Рима сохранилось мало известий. Говоря об обязанности сородичей оказывать друг другу защиту и помощь, в литературе отмечается, что писаная история показывает нам лишь обломки этого института. Далее делается чрезвычайно важное замечание, без уяснения которого вообще нельзя правильно понять ни юридического быта римлян, ни истории их суда и процесса. «Римское государство с самого начала выступило на сцену такой преобладающей силой, что право защиты от несправедливости перешло к нему» [1, с. 10].

Судебный процесс по частноправовым спорам развивался в Древнем Риме при активном участии государства. Государственной защите нарушенных и оспариваемых прав предшествовали так называемые «самоуправство» и «поединок», «самопомощь». Становление государственной формы защиты имущественных прав осуществлялось посредством развития судебного

процесса по частноправовым спорам (гражданский процесс)¹.

Римская правовая система включала в себя публичное право и частное. Деление права на публичное и частное было выработано в судебной практике и юриспруденции Рима в классический период [4, с. 4].

Тысячелетняя история римского права представляет собой сегодня уникальную историко-правовую модель [4, с.3]. Это значит, что именно римская классическая юриспруденция выработала понятийный аппарат в гражданском праве и обеспечила преемственность правовых категорий [4, с. 3; 214].

После свержения в Древнем Риме власти царей, их судебная компетенция перешла к республиканским магистратам и прежде всего к двум консулам, которые нередко делегировали свои полномочия назначенным ими же судьям. Важнейшие процессы консулы вели сами. В то же время и они, и судьи, и созданные плебсом народные трибуны, и сенат, и постоянные комиссии признавали защитника важнейшим участником как гражданского, так и уголовного процесса [2, с. 146–148].

В Риме, который считается классической страной адвокатуры [2, с. 146–148], первоначальное судебное представительство было выражением аристократического устройства

государства: богатые и знатные патроны оказывали судебную помощь своим подвластным клиентам. Только дальнейшее развитие привело к падению этой монополии судебной защиты, и в республиканском Риме развилась постепенно адвокатура как свободная профессия, доступная для каждого гражданина. Защитники в широком смысле слова делились на три группы – *advocati*², *laudatores* и *patroni*, но настоящими представителями сторон являлись только патроны, называвшиеся иногда *oratores* или *defensores*.

Они избирались из достойнейших граждан, не столько специалистов – законников, сколько вообще отличавшихся способностями и широкими знаниями. Они говорили не о фактах, составляющих сущность дела, а о личных качествах защищаемого, его прошлом, заслугах и т.д. В Древней Руси эту функцию выполняли «послухи» – «свидетели доброй славы» [5, с. 19–21]. Так называемые «адвокаты» не участвовали в прениях, они либо давали сторонам юридические советы, либо своим присутствием выражали сочувствие той или иной стороне. «Лаудаторы» занимали среднее положение между защитниками и свидетелями. Они говорили не о фактах, составляющих сущность де-

¹ Легиакционный (*lege agree*), формулярный (*per formulas agree*) и экстраординарный (*extra ordinem cognition*) гражданские процессы. Предусматривающие иски (*action*), другие средства преторской защиты: интердикт (*interdicta*) и реституция (*restitution integrum*) [218, с. 12].

² Термин происходит от латинского «*advocatus*», под которым в республиканском Риме подразумевались друзья и родственники обвиняемого, дававшие ему во время судебного заседания советы. В эпоху империй слово «*advocatus*» получило техническое значение «правозаступника», которое сохранилось до сих пор [196, с. 11]. Адвокатура сегодня – это профессиональное добровольное сообщество адвокатов, не входящее в систему органов государственной власти и местного самоуправления, является институтом гражданского общества [225, с. 7].

ла, а о личных качествах защищаемого, его прошлом, заслугах и т.д. [1, с. 10–11].

Patroni не получали никакого вознаграждения за защиту, лишь по окончании дела они могли принять почетный подарок от своего клиента: отсюда и название адвокатского вознаграждения – гонорар.

Судебные ораторы пользовались величайшим почетом: судебная защита обычно открывала путь к высшим государственным должностям. Речи защитников в Древнем Риме отличались широтой и смелостью, большое внимание уделялось не юридической стороне, а оценке личности подзащитных.

Производство в суде (*in iudicio*) начиналось составлением по жребию списка присяжных, в котором принимали участие стороны, имевшие право отвода присяжных. Затем дело рассматривалось по существу. Первое слово претор предоставлял обвинителю, затем защитнику.

Закон Помпея сократил число дополнительных обвинителей и защитников и уменьшил время для обвинительной речи до двух часов и защитительной – до трех.

При императоре Константине (306–337 гг. до н.э.) преследование преступников осуществлялось магистрантами, адвокатура приобрела статус государственной, а обвинительное начало уголовного судопроизводства стало вытесняться новой инквизиционной³ формой суда [2, с. 146–148].

Падение Западной Римской империи, рабовладельческой державы мирового масштаба, ознаменовало начало эпохи средних веков, основным содержанием которой «явилось утверждение и развитие феодальной общественно-экономической формации. На смену рабовладельческому государству и праву пришел феодальный тип государства и права» [1, с. 12].

По мере расширения Римского государства и превращения его в средиземную торговую державу стала сильнее сказываться потребность в институте представительства (в точном смысле) при заключении договоров.

Однако и тогда представительство с непосредственным действием (т.е. с возникновением прав и обязанностей по договору представителя сразу в лице представляемого) было допущено не в виде общего правила, а только как исключение (например, было допущено заключение через представителя договора займа» [6, с. 140].

С развитием хозяйственной жизни в Риме, с оживлением торговых отношений внутри страны и за ее пределами, было допущено, хотя и в ограниченных пределах, представительство, признана возможной замена лица, участвовавшего в установлении обязательства, другим лицом [6, с. 141].

Исторически в Риме сложились три формы гражданского процесса: легисакционный, формулярный и экстраординарный. Древнейшей формой был легисакционный процесс (*legis actiones* – законные

³ Inquisito – следствие [196, с.11].

действия). Эта форма процесса называлась так потому, что она была основана на законе в противоположность старым формам саморасправы, истец действует законным образом, на законном основании, не прибегая к насилию.

На смену легисакционному процессу с его ритуальностью и формализмом пришел формулярный процесс, основой которого являлась формула претора, т.е. обращение претора к суду.

К концу II века с переходом к абсолютной монархии в Риме экстраординарный процесс вытеснил формулярный. Как процесс чрезвычайный, он свидетельствовал о том, что судебные функции осуществлялись административными органами: в Риме и Константинополе — начальником городской полиции, в провинциях — правителем. А по менее важным делам — муниципальными магистрами. Нередко императоры принимали судебные дела к своему личному рассмотрению [4, с. 35–39]. Ни в одном из указанных процессов, ни при описании видов иска и особых средств преторской защиты, и характеристике лиц, правового положения физических и юридических лиц представители не упоминаются. Подразумеваются возможности реализации института представительства лишь в положениях, относящихся к семейному и вещному праву, праву собственности, а также об обязательствах и договорах, включая контракты. Наиболее характерным в этом плане было наследственное право [4, с. 66–176].

Раннефеодальные правовые обычаи не смогли составить достойную конкуренцию римскому праву, получившему в так называемый классический период (III век до н.э. — конец III века н.э.) наивысшую степень развития и совершенства. Нужды товарного производства, прокладывающего себе дорогу в феодальном натуральном хозяйстве, не могли быть обеспечены ни обычным правом, ни королевским законодательством в силу самой его феодальной природы, недостаточного политического и юридического авторитета.

Как считают российские исследователи, «это и явилось причиной необычного в истории права явления — рецепции римского права. Рецепция римского права, т.е. восстановление его действия в средневековой Европе, стала как бы его вторым рождением [7, с. 78].

Прежде, чем перейти к исследованию эволюции отечественного института представительства как прообраза адвокатуры, представляется необходимым хотя бы кратко остановиться на исторических этапах развития нашего законодательства. Современные жизнь и законодательство не могут быть вполне понятны и ясны для нас, если мы не знакомы с историей предшествовавшей жизни. Нормативные правовые акты, кодексы и сборники составляют именно из узаконений всего предшествовавшего времени, которые не потеряли своей силы. Так создавались Статуты Великого княжества Литовского, так постепенно «росла»

Русская Правда, так и составились Уложения царя Алексей Михайловича, Свод законов Российской империи и т.д. [8, с. 23–26]. Таким образом, сам состав законодательных памятников прошлого указывает на необходимость изучать историю страны, периоды (этапы) развития и ее законодательства. Эту задачу решить невозможно или крайне затруднительно, не изучив сперва, как оно образовалось историческим путем и дошло до того развития, в котором находится в данное время [9, с. 12]. Известный российский ученый XIX столетия Ординарный профессор Императорского Московского университета И.Д.Беляев определяет четыре периода развития русского законодательства.

Первый период – до введения христианства Владимиром Святым.

К этому периоду относится история внутренней жизни общества в славянских племенах времен Рюрика, когда произошло соединение славян с варяго-русскими. Законодательство этого периода было направлено на коренное устройство славянских племен, чему были посвящены узаконения Рюрика, Олега, Игоря, Ольги и Святослава.

Второй период начинается введением христианства на Руси и оканчивается соединением русских удельных княжеств, частью под скипетром московского государя, частью – литовского. В первой половине этого периода к элементам славянскому и варяго-русскому присоединился третий – византийский,

принесенный на Русь вместе с христианством. Во второй половине этого периода присоединился четвертый элемент – татаро-монгольский. Законодательство этого периода составляли уставы Владимира и Ярослава, Русская правда, греческие Номоканоны, Псковская и Новгородская судные грамоты [1, с. 12–13].

Третий период занимает пространство времени от соединения северо-восточных русских княжеств с Москвой, а западных – с Литвой, до царствования царя Алексея Михайловича. Законодательство этого периода составляли: «Судебник Великого князя Ивана Васильевича», «Судебник царя Ивана Васильевича» и разные дополнительные к ним Указы, Уставы, соборные определения; в Литовской же Руси – три редакции Статута Великого княжества Литовского.

Четвертый период русского законодательства и внутренней народной жизни составляет, – по И.Д.Беляеву, – пространство времени от царя Алексея Михайловича до первого издания капитального правового сборника «Свод законов Российской Империи». Белорусские исследователи в процессе развития научной концепции И.Д.Беляева предложили рассматривать восемь периодов (исторических этапов) развития законодательства и государства [1, с. 13].

В XIX в. В России под адвокатурой в узком смысле было принято понимать правозаступничество как юридическую помощь, оказываемую нуждающимся в ней, специально

занимающимися изучением законов лицами, а в более широком – совмещение правозаступничества с судебным представительством, предусматривающим замену в процессе одного лица другим, при которой все последствия судебной деятельности представителя падают непосредственно на представляемого [1, с. 13].

Правозаступничество и судебное представительство были вызваны к жизни разными потребностями, сферы их деятельности не совпадали. Во многих странах Европы адвокатура и судебное представительство развивались самостоятельно как два различных института. В Западной Европе правозаступники получили название адвокатов [1, с. 14].

В России правозаступничество возникло не как самостоятельный институт, а в связи с судебным представительством. Судебное представительство постепенно превратилось в профессию. Затем лица, исполняющие обязанности представителя, одновременно стали выполнять и роль правозаступников. Такой древнейший памятник, как Русская Правда не упоминает о судебном представительстве. В тот период в процессе господствовал принцип личной явки [10, с. 28–45]. В одном из наиболее древних памятников русского законодательства – Псковской судной грамоте (1397–1467 гг.) установлены ограничения судебной защиты: приглашать поверенных могли не все, а только женщины, дети, монахи и монахини, дряхлые старики и глухие. Статья 58

Грамоты гласила: «А на суд помочью не ходити, лести в судебницу двема сутяжникома, а пособников бы не было ни с одной стороны, опричь жонки, или за детину, или за черница, или за черницу, или который человек стар вельми, или глух, ино за тех пособнику быти» [10, с. 337]. Принцип личной явки в суд еще долго господствовал. Исключением являлся древний Новгород, где законодательство разрешало любому иметь поверенного [10, с. 304–308].

Обязанности поверенных могли исполнять родственники тяжущихся, а также все правоспособные лица, за исключением тех, которые состоят на службе, были наделены властью: «всякому властелю за друга не тягаться» [10, с. 307]. Первоначально основной формой судебного представительства было родственное представительство. В средние века оно получило широкое развитие у славянских и германских народов. Дети, братья, племянники и даже дворовые люди и друзья – вот круг лиц, которые чаще всего выступали в роли представителей [11, с. 102–107].

В Псковской судной грамоте встречается запрещение поверенным вести более одного дела в день: «а одному пособнику одного дня за два орудия не тягаться». Эта норма, несомненно, относится к наемным поверенным и свидетельствует о том, что власти стремились поставить преграду начинавшему развиваться профессиональному ходатайству по чужим делам [1, с. 14].

В более поздних памятниках (Судебниках и Уложении Алексея Михайловича) постоянно упоминаются наемные поверенные. Например, в Судебнике 1550 года говорится: окольничему и дьяку спросити истцов и ответчиков: кто за ними стряпчие и поручники [12, с. 99]. Такие же упоминания встречаются и в многочисленных указах, вошедших в Полное собрание законов [1, с. 15].

Статут Великого княжества Литовского 1529 года также допускал замену в судебном процессе одного лица другим: «Постановляем и призываем, что если бы какой-либо человек заменил другого в суде в каком-нибудь деле, то он будет сам за него отвечать, а привлеченный по делу ответчик будет освобожден от явки в установленный срок по тому делу, по которому он был привлечен к суду [13, с. 170–171]. Здесь же в статье 10(9) «Об адвокатах» говорится:

«По делам об имениях, об убытках, о насилиях ни один чужестранец не может выступать в качестве адвоката ни перед нами, великим князем, ни в земском суде, но только тот, кто имеет недвижимое имущество» [13, с. 170–171].

Статут Великого княжества Литовского 1588 года значительное место уделяет адвокатам, которым посвящено несколько статей: артикул №58 «Об адвокатах, какие особы и где должны быть»; артикул №59 «О наказании фальшивых и коварных адвокатах...»; артикул №60 «Причины неявки адвокатов, что это им и сторонам их вредить не будет»;

артикул №61 «Чего адвокат без стороны своей не может делать» [14, с. 392–393].

Однако ни в Судебниках, ни в Уложении, ни в Статутах указаний на какую-нибудь организацию профессиональных адвокатов (поверенных) не содержится. Кроме нескольких незначительных постановлений о запрещении ходатайствовать по чужим делам чиновникам, как служащим, так и отставным, или о необходимости совершения письменной доверенности, в законодательстве вплоть до издания Свода законов не регламентируется организация института поверенных.

Сфера деятельности поверенных в разные времена была различной. В то время, когда уголовный процесс еще не отделился от гражданского, поверенные допускались к участию и в гражданских, и в уголовных делах. Но постепенно роль поверенных меняется. Это происходит, когда судопроизводство (начиная с Судебников XV века) стало подразделяться на две формы: состязательную (суд) и следственную (розыск). В следственном процессе судебное представительство уже не допускалось. Со временем границы «розыска» расширились и оттесняли состязательный процесс. При Петре I «розыск» становится основной формой и применяется и в уголовных, и в гражданских делах [11, с. 327–375].

Розыскной процесс характеризовался совмещением функций суда, обвинения и защиты. Один и тот же орган производил рассмотрение по делу, собирал доказательства как

уличающие, так и оправдывающие подсудимого, решал вопрос о его виновности. Состязательность сторон совершенно отсутствовала. Совмещение обязанностей судьи, обвинителя и защитника в одном лице неизбежно приводило к искажению цели правосудия. Одновременно быть обвинителем и защитником, заинтересованным в деле, судья не мог. Основные черты «розыска» сохранились вплоть до судебной реформы.

В России до судебной реформы 1864 г. роль адвокатов выполняли ходатаи по делам, стряпчие. Их функции «законодательно не были регламентированы, а постановления Свода законов по этому вопросу довольно бедны» [1, с.16]. Свод законов, закрепив право за любым лицом, «кто может быть по закону истцом и ответчиком, производить тяжбу и иск через поверенного, и определив, что «поверенный, действуя в суде вместо доверителя, представляет его лицо [196, с. 16], в то же время обозначил круг лиц, которым запрещалось заниматься судебным представительством. Все остальные граждане имели право быть поверенными. Постановление законодательства об установлении судебного представительства исчерпывались перечисленными правилами. По сути дела, – отмечает Н.В. Черкасова, – судебное представительство «существовало не в качестве юридического института, а лишь в качестве обычно правового [2, с.13]. Судебное представительство оставалось свободной профессией. Каких-либо требований в виде образовательного и нравственного

ценза к поверенным не предъявлялось. Не существовало и их внутренней организации.

Фактически сложившейся профессией ходатаев по судебным делам занимались люди, не имеющие не только юридического, но и общего образования. Надзор за деятельностью ходатае отсутствовал. Нередко в интересах своих клиентов и в собственных интересах они прибегали к неправомерным действиям, т.е. ко всякого рода уловкам и даже подлогам, что вызвало к званию ходатая недоверие населения.

Одни поверенные (в основном отставные чиновники) специализировались на ведении судебных дел. Другие дел не вели, ограничиваясь составлением жалоб и прошений [1, с. 16].

Так как в дореформенном процессе уголовные дела рассматривались в порядке следственного и тайного производства [2, с.13], а судебное следствие отсутствовало (не существовало ни допроса свидетелей на суде, ни исследования доказательств по делу), то при таком положении адвокатуры, цель которой – устная и гласная защита интересов клиента на суде, здесь не было места. Формальное участие ходатай-стряпчего сводилось к «рукоприкладству под записками» в маловажных делах и составлению бумаг. Свою задачу ходатай-стряпчий видел в том, чтобы в интересах клиента запутать дело. Только с этой точки зрения оценивались его способности клиентами [1, с. 17].

В уголовном процессе, исход которого предрешался формальным

следствием, ходатаи вообще не имели голоса. Они могли присутствовать при докладе дела в суде, но его обсуждение и вынесение решения происходили при закрытых дверях. Обязанности поверенных в таком процессе заключались в сочинении состязательных бумаг, их подаче, явке в суд, представлении документов, присутствии при докладе дела. Деятельность этих ходатаев в какой-то степени напоминала французских *avoués*⁴, но не имела ничего общего с адвокатурой [1, с.17].

Законом от 14 мая 1832 года в России был создан институт присяжных стряпчих. Это была попытка отчасти упорядочить деятельность судебных представителей в коммерческих судах.

Заниматься практикой в коммерческом суде могли только те лица, которые были внесены в список присяжных стряпчих. В этот список включались кандидаты, представившие аттестаты, послужные списки и прочие свидетельства о звании их и поведении, какие сами признают нужными. Суд «по личном осведомлении о свойствах просителя» вносил его в список или объявлял словесно отказ без объяснения причин. После внесения в список стряпчий приносил присягу и получал право заниматься ходатайством по делам. Он в любое время мог быть исключен по усмотрению суда «без всяких дальнейших объяснений, с означением только в протоколе причин исклю-

чения». В обязанность суда входило иметь попечение дабы число стряпчих было достаточно, и дабы тяжущиеся стороны не затруднялись в выборе их [2, с. 14–15].

Из этих положений видно, что присяжные стряпчие находились в полной зависимости от судей, права и возможности их были ограничены.

Присяжная адвокатура представляла собой корпорацию лиц свободной профессии – так называемое сословие присяжных поверенных, объединенных внутренним самоуправлением в виде выборных органов – советов присяжных поверенных, и внешним надзором высших судебных мест. Помимо защиты по уголовным делам (в том числе по назначению суда), представительства сторон в гражданском процессе, на нее возлагалось оказание юридической помощи населению, включая бесплатные консультации для бедных⁵.

Присяжными поверенными могли быть лица, которые хотели посвятить себя «ходатайству по чужим делам», отвечали необходимым для этого условием и были приняты в корпорацию адвокатов установленным порядком⁶.

Составители Судебных уставов поставили вновь организованный институт на довольно высокий уровень, потребовав от кандидатов высшего юридического образования. Законодательство регламентировало

⁴ Во Франции вся корпорация адвокатов делилась на две категории: адвокаты (*avocats*), выступающие в суде и стряпчие (*avoués*), занятые делопроизводством [196, с. 17].

⁵ Вот это уже прообраз советской адвокатуры, да и в суверенном государстве можно строить адвокатуру «по этому образцу и подобию».

⁶ За полтора века мало что изменилось, но существенно усовершенствовалось!

права, обязанности и ответственность присяжных поверенных [1, с. 23]⁷.

При составлении Положения о присяжных поверенных был учтен опыт западноевропейских стран. Было позаимствовано то, что авторы нашли наиболее целесообразным и соответствующим условиям жизни России. Отчасти был воспринят немецко-австрийский тип адвокатуры, особенность которого состояла в соединении «в одних руках» функций правозаступничества и судебного представительства [15, с. 3–4]. Организационное же устройство адвокатуры во многом напоминало французское внутреннее самоуправление, систему дисциплинарных взысканий и порядок дисциплинарного производства [1, с. 24–24].

Аналитический обзор литературы по теме, исторических памятников права убедительно показал, что на пути к прогрессивной юриспруденции человечество прошло многовековой путь приращения опыта, знаний, проб и ошибок, но поиск более справедливого устройства государства и общества, их правовой основы не прекращается и сегодня, потому что действие законов диалектики нельзя ни приостановить, ни отменить.

В Российской Федерации, в отличие от предыдущего периода ее развития, провозглашено, что права и свободы человека и гражданина определяют содержание и практику применения законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, органов местного само-

управления и обеспечиваются правосудием.

Использованная литература:

1 Басецкий И.И. Свидетель в уголовном процессе: моногр. / И.И. Басецкий, Л.И. Родевич. - Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, - 1999. - 287 с.

2 Яковлев В. Правовая реформа : Тенденции и перспективы // Советское государство и право. - 1990. - № 4. - С. 17–28.

3 Печерский В.В. Теоретические основы организации и деятельности адвокатуры: моногр. / В.В. Печерский. - Минск: Тесей, - 2007. - 272 с.

4 Мартинович И.И. Адвокатура Беларуси: истории и современность : моногр. / И.И. Мартинович. - Минск : Тесей, - 2002. - 176 с.

5 Басецкий И.И. Частноправовые и публично-правовые способы и средства защиты прав и законных интересов граждан // Актуальные проблемы гражданского права : сб. науч. Тр. Вып. 1. - Минск: Междунар. ун-т «МИТСО», - 2012. - С. 52–65.

6 Полянская Г.Н. Начало жизненного пути. Ученые записки Всесоюз. науч.-исслед. ин-та сов. законод-ва. / Г.Н. Полянская. - М.: - 1968. - Вып. 14. - С. 24–35.

7 Басецкий И.И. Защитник в уголовном процессе: моногр. / И.И. Басецкий, В.Л. Василевская. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, - 2001. - 300 с.

8 Бибило В.Н. Судостроительство: учеб. / В.Н. Бибило. - Минск: Изд-во «Право и экономика», - 2001. - 328 с.

⁷ В Республике Беларусь сегодня – это Закон об адвокатуре и адвокатской деятельности от 5.01.2012 [185].

9 Басецкий И.И. Свидетель в уголовном процессе: моногр. / И.И. Басецкий, Л.И. Родевич. Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, - 1999. - 287 с.

10 Том 1. Законодательство Древней Руси. М. : Юрид. лит., - 1984. - 431 с.

11 Том 3. Акты земских соборов. М. : Юрид. лит., - 1985. - 512 с.

12 Том 2. Законодательство периода образования и укрепления Русского централизованного государства. - М.: Юрид. лит., - 1985. - 520 с.

13 Статут Великого княжества Литовского 1529 г., ст. 9 (8). - Минск: Изд-во АН БССР, - 1960. - С. 170–171.

14 Статут Великого княжества Литовского 1588 года. - Минск: Беларуская энцыклапедыя, - 1989. - С. 392–393.

15 Ватман Д.П. Адвокатская этика : многр. / Д.П. Ватман. М.: Юрид. лит., - 1977.

УДК 351.761

Неткали М.Н.,
магистрант 2-го года обучения
Казахской Академии труда и
социальных отношений

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ СТРАН СНГ В
БОРЬБЕ С НАРКОБИЗНЕСОМ**

***Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы организации взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.*

***Ключевые слова.** Незаконное производство, немедицинское употребление наркотиков, наркоситуация, незаконный оборот наркотиков, транзит наркотиков, противодействие наркобизнесу, Содружество Независимых Государств, правоохранительные органы, оперативно-розыскная деятельность, предупреждение и раскрытие преступлений.*

***Abstract.** This article discusses the organization of interaction of law enforcement bodies in combating illicit trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and precursors.*

***Key words.** Illegal production, non-medical use of drugs, drug situation, drug trafficking, drug-trafficking, combating drug trafficking, Commonwealth of Independent States, law enforcement, investigative activity, prevention and detection of crime.*

Увеличение масштабов незаконного производства и немедицинского употребления наркотиков на пороге XXI столетия стало одной из острейших проблем человечества. Это глобальная проблема, которая затронула все без исключения государства и представляет реальную угрозу экономике многих стран и здоровью миллионов людей.

Происходящее в настоящее время развитие международных перевозок и торговли значительно сократили расстояние между странами. Наркотические средства, которые прежде использовались лишь в отдельных регионах, стали известными и доступными в других частях мира. И это способствовало тому, что незаконный оборот наркотических средств стал одним из наиболее серьезных международных преступлений.

Наркоситуация в Республике Казахстан, за последние десять лет, резко обострилась. Значительно повысился уровень наркотизации населения, немедицинское потребление наркотиков распространилось повсеместно. Под наркоситуацией понимается «состояние, структура, уровень и динамика незаконного распространения наркотиков и наркобизнеса в пределах какой-либо территории» [1, с. 6].

Несомненно, одной из наиболее негативных тенденций, мы выделяем происходящее в Республике Казахстан замещение легких наркотических препаратов более концентрированными и дорогими такими как кокаин, героин и т.д.

Рост количества изъятых сильнодействующих наркотиков, таких как опий, героин, кокаин и амфетамины свидетельствует о качественных изменениях наркоситуации, связанных с формированием новых крупных секторов на Казахстанском «черном» рынке наркотиков.

Всего 16 лет назад наркоманы в основном применяли растительные наркотики, производные от канна-

биса и опия, и практически не встречались такие жесткие наркотики, как кокаин или героин. Но сейчас, помимо них, на рынке Казахстана уже появились наркотики амфетаминовой группы, такие как «Экстази», LSD и другие сильнодействующие синтетические наркотические препараты, для изготовления которых требуется высокая квалификация, специальные знания в области химии, медицины, лаборатории — словом, целая индустрия, включающая научно-исследовательскую и производственную базу, систему снабжения, хранения и реализации.

Не смотря на то, что в последние годы казахстанский нелегальный рынок активно насыщается наркотическими препаратами, ввозимыми из-за рубежа, все же около 50 % наркотиков производится непосредственно в Казахстане. Это, прежде всего наркотики растительного происхождения, получаемые из мака и дикорастущей конопли. По мнению А.Н.Выборова в Шуйской долине на территории в 138 тысяч гектаров, растет вид конопли, содержание ТГК в которой более 4%. Он также утверждает, что: «по оценкам специалистов, только из конопли, растущей в Шуйской долине, можно ежегодно получать до 5 тысяч тонн марихуаны. Значительные очаги произрастания конопли имеются в Алматинской, Кзыл-Ординской и Южно-Казахстанской областях. В Алматинской и Южно-Казахстанской областях природные условия благоприятны для выращивания

опийного мака и эфедры» [2, с.15-16].

Однако наиболее опасной тенденцией последних лет является прогрессирующий рост контрабанды наркотиков из Афганистана через страны Среднеазиатского региона в Россию и далее в Европу. По мнению международных экспертов, этот маршрут сегодня является одним из самых оживленных в мире. Вследствие чего Казахстан оказался в сложной ситуации, обусловленной своим геополитическим положением. В результате деятельности отечественных и зарубежных наркодельцов, располагающих преступными транснациональными связями, территория Казахстана стала благоприятной для транзита наркотиков.

Международный опыт борьбы с наркобизнесом показал, что регионы, где осуществляется контрабанда наркотиков, одновременно начинают страдать и от высокого уровня наркомании, и тогда государству приходится дополнительно выделять колоссальные средства не только на противодействие распространению наркотиков, но и на лечение наркоманов. Мы разделяем точку зрения Г.Н.Драгана, Б.Ф.Калачева, которые определяют наркобизнес - это законная (незаконная) экономическая деятельность связанная с культивированием, производством и торговлей наркотическими средствами, психотропными и сильнодействующими веществами, с целью получения прибыли. В более широком понимании термин наркобизнес иногда трактуется также как оборот денежной массы и прибыли, изъятой

у населения посредством незаконного распространения наркотиков [3, с. 6].

В связи с чем, сегодня одной из важнейших задач органов внутренних дел является установление надежного заслона на пути незаконного транзита наркотиков и прекурсоров через территорию Республики Казахстан.

Анализ криминальной ситуации указывает на то, что организованные уголовные сообщества и наркосиндикаты стремятся проложить новые наркомаршруты через рубежи Содружества, создать сеть распространения наркотиков в Восточной и Западной Европе, Средней Азии, завоевать рынки сбыта на огромных пространствах СНГ.

Общеизвестно, что среди многочисленных транснациональных форм преступной деятельности незаконное производство и оборот наркотических средств и психотропных веществ - один из самых организованных. Ежегодный оборот от незаконной торговли наркотическими средствами по данным Интерпола составляет около 400 млрд. долларов США, а десятая часть денег, имеющих хождение в мире, связана с наркобизнесом. В этот преступный гигантский механизм вовлечены люди различные по своему социальному положению и возможностям.

Стратегия полностью основана на оценке ситуации и перспектив деятельности в области борьбы с наркотиками, прозвучавшей в Послании Президента страны народу Казахстана от 14 декабря

1999 года «Стабильность и безопасность страны в новом столетии» [4], в котором ясно подчеркнута важность борьбы с наркоманией и наркобизнесом, невозможной без поддержки самих казахстанцев и требующей государственного и общественного осознания масштабов данной проблемы.

В содержании Стратегии учтены мероприятия мастер – плана по контролю незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, составленного при поддержке Организации Объединенных Наций и рассчитанного на период до конца 2005 года.

В течение 1998-1999 годов на территории республики был реализован региональный проект Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности «Картографирование ареалов произрастания наркотикосодержащих растений в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане», с помощью которого были получены компьютерные карты площадей произрастания дикорастущих конопли и опийного мака в ряде южных центральных и восточных регионов Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан.

Однако эффективное использование полученных данных возможно в случае последующего многолетнего мониторинга и их применения компетентными органами в практической деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а

также промышленной разработке источников наркотического сырья.

Главной целью Стратегии является обеспечение реализации единой и сбалансированной государственной политики, позволяющей установить эффективный государственный и социальный контроль над развитием наркоситуации в стране, добиться ее стабилизации и ограничения негативного влияния на состояние внутренней и внешней безопасности Казахстана, здоровья и благополучия народа.

Для достижения поставленной цели предусматривается на наш взгляд решение следующих приоритетных задач:

- установление эффективного сотрудничества с правоохранительными, специальными и иными компетентными органами государств СНГ и других стран;
- привлечение инвестиций, иной международной технической помощи в сфере борьбы с наркоманией и наркобизнесом.

На современном этапе для успешного решения задач, стоящих перед теорией оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, большое значение имеет исследования теоретических проблем организации и тактики взаимодействия правоохранительных органов стран СНГ в борьбе с наркобизнесом.

Организация взаимодействия правоохранительных органов стран СНГ между собой оно направлено на повышения результативности их работы по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений.

Республика Казахстан присоединилась к Конвенции 1988 года на основании Закона Республики Казахстан М 246-1 от 29 июня 1998 года [5, с. 555-558].

В ст. 18 «Взаимодействие с органами иных государств» Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» предусмотрено: «1. Органы иных государств, которым предоставлено право осуществления оперативно-розыскной деятельности, взаимодействуют и проводят оперативно-розыскные мероприятия на территории Республики Казахстан в порядке и пределах, установленных настоящим Законом и соответствующими договорами и соглашениями.

2. Органы Республики Казахстан, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, взаимодействуют и проводят оперативно-розыскные мероприятия на территориях иных государств в порядке и пределах, устанавливаемых настоящим Законом, а также законодательством этих государств на основе соответствующих договоров и соглашений» [6].

Правовой базой для всестороннего сотрудничества стран СНГ с Республикой Казахстан в сфере оперативно-розыскной деятельности, является Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенная государствами содружества в г. Минске 22 января 1993 г. (Минская конвенция). Страны дальнего зарубежья сотрудничают в этой сфере на основе

Устава Международной Организации уголовной полиции (см. комментарий к ст.19 настоящего Закона).

Правовая основа любого вида деятельности – это система нормативно-правовых положений, на основании которых она организуется и осуществляется [7, с. 37].

Современный этап развития теории оперативно-розыскной деятельности характеризуется тем, что она накопила огромный эмпирический материал и, тщательно проанализировав его, определила систему отдельных понятий, категорий, сформулировала ряд апробированных практикой рекомендаций.

Сегодня сотрудничеству правоохранительных органов государств-участников СНГ придан новый импульс. Образован Совет Министров внутренних дел государств-участников СНГ, который принимает согласованные решения по таким актуальным вопросам, как борьба с терроризмом; выявление и разоблачение дельцов международного наркобизнеса; пресечение контрабанды и хищения историко-культурных ценностей; пресечение незаконного изготовления и оборота оружия и взрывчатых веществ; выявление и пресечение деятельности международных гастролирующих преступных групп и т.д.

Все оперативно-розыскные мероприятия, предусмотренные ст.11 Законом «Об оперативно-розыскной деятельности Республики Казахстан» (далее по тексту ОРД РК), могут производиться органами

других государств только и исключительно на основании международных договоров, участником которых является Республика Казахстан. В частности, Республика Казахстан в лице Министерства внутренних дел заключила со странами СНГ в лице их Министерств внутренних дел два вида соглашений (договоров), предусматривающих взаимодействие в области оперативно-розыскной деятельности:

- это, во-первых, многостороннее Соглашение о взаимодействии Министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью, подписанное в г.Алма-Ате 24 апреля 1992 г., и,

- во-вторых, двусторонние соглашения между Министерством внутренних дел Республики Казахстан и Министерствами внутренних дел других стран Содружества.¹

Вести оперативно-розыскную работу на территории Казахстана представители органов других государств могут только по тем направлениям, которые предусмотрены Соглашением о взаимодействии МВД стран СНГ, осуществ-

ляющие сотрудничество в следующих формах:

1. Обмен оперативно-розыскной, оперативно-справочной и криминалистической информацией о:

- конкретных фактах, событиях и лицах, причастных к межгосударственному незаконному обороту наркотиков;

- транспортных средствах, грузах, почтовых отправлениях, маршрутах, используемых при межгосударственном незаконном обороте наркотиков;

- методах сокрытия и маскировки, применяемых при транспортировке и сбыте наркотиков;

- новых видах наркотиков, появившихся в незаконном обороте, технологиях их изготовления и используемых при этом веществах, а также иной информацией, представляющей взаимный интерес;

2. Проведение по запросам Сторон оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий по делам о преступлениях, связанных с наркотиками, включая осуществление непрерывного оперативного наблюдения за передвижением сбытчиков наркотиков, располагающих межгосударственными связями;

3. Осуществление согласованных мероприятий (операций) по перекрытию каналов незаконного перемещения наркотиков, включая проведение "контролируемых поставок";

4. Оказание помощи в области борьбы с "отмыванием" денег, полученных в результате преступной деятельности, связанной с

¹ Например, Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Казахстан и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан, подписанное 24 апреля 1995 г. в г.Бишкеке; Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Казахстан и Министерством внутренних дел Республики Грузия в сфере борьбы с преступностью, подписанное 17 февраля 1994 г. в г.Ашгабаде; Соглашение между Министерством внутренних дел Республики Казахстан и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики о взаимном сотрудничестве, подписанное 28 июня 1993 г. в г. Пекине и др.

незаконным оборотом наркотиков [8].

Также мы считаем, что для осуществления совместных оперативно-розыскных и иных мероприятий Стороны создают в необходимых случаях совместные группы, учитывая при этом необходимость обеспечения безопасности участвующих в данных операциях лиц.

Уполномоченные должностные лица любой Стороны, входящие в состав таких групп, действуют совместно с санкциями соответствующих органов, руководствуясь законодательством страны, на территории которой проводится операция.

Это позволит целенаправленно проводить оперативно-розыскные мероприятия в различных государствах в кратчайшие сроки, получать необходимую оперативную информацию на любого фигуранта, проводить совместно оперативную разработку, что, несомненно, будет способствовать увеличению роли правоохранительных органов государств в борьбе с наркобизнесом.

Необходимость поиска новых путей решения в борьбе с международной и в первую очередь с преступностью стран СНГ продиктована многими факторами: изменением политической ситуации между государствами, появлением новых маленьких государств, образовавшихся в ходе распада СССР, корни и преступные связи в которых, тем не менее, имеют общую направленность. На наш взгляд одним из эффективных средств борьбы с

незаконным оборотом наркотиков будет являться борьба с «отмыванием» денег. Под отмыванием денег понимается: «легализация материальных ценностей, недвижимости, денежных средств и другого имущества, добытых посредством наркобизнеса» [9, с. 7].

Вместе с тем, взаимодействия позволило бы оперативным службам любого государства использовать возможности оперативного аппарата для проверки оперативной информации по конкретному делу на территории с определенного государства, наметить совместные целевые мероприятия на реализацию конкретной оперативной информации, даст возможность проводить не разовые оперативные мероприятия, что несомненно, приводит к снижению осведомленности об оперативной ситуации как у себя в стране, так и за ее пределами в целом.

Позволит решать оперативно-тактические задачи в государстве по тем или иным преступлениям связанные с наркотиками, логически увязывая их с оперативной информацией, полученной от своих коллег или непосредственно получая ее, участвуя в разработке по реализации оперативной информации.

Тем не менее, следует подчеркнуть, что вопросы взаимодействия оперативного сотрудничества между странами содружества независимых государств по решению общих стратегических задач в борьбе с наркобизнесом рассматривались крайне редко.

Одним из основных и наиболее существенных оснований для проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий как на территории Республики Казахстан, так и других государств (с которыми и заключены соответствующие договора и соглашения) является Раздел 4 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности». Раздел 4 содержит три статьи (17-19), регламентирующие, так называемое, внутреннее взаимодействие субъектов ОРД, взаимодействие с органами иных государств и с международными правоохранительными организациями [10].

Таким образом, можно считать, что в Республике Казахстан создана, более чем достаточная, правовая база для взаимодействия между странами СНГ и дальнего зарубежья, деятельность которых будет направлена на борьбу с наркобизнесом.

По нашему мнению, при взаимодействии оперативных аппаратов стран СНГ в борьбе с наркобизнесом следует оговорить границы допуска к секретной информации, которая, по нашему мнению, и включает в себе содержание секретности и возможного допуска к ней включенных в группу других государств. Ст.29 Закона Республики Казахстан «О государственных секретах» предусматривает допуск иностранцев к государственным секретам. Но на сегодняшний день механизм реализации данной правовой нормы полностью не отрегулирован и сама процедура оформления допуска

продолжительна по времени. Практика показывает, что скорость передвижения наркотических средств от места сбора до точки реализации скоротечно по времени.

На наш взгляд, требуется внести изменения в законодательство по упрощению процедуры допуска сотрудников оперативных аппаратов по борьбе с наркотиками стран СНГ к сведениям оперативного характера об незаконном обороте наркотиков. Или же предусмотреть в подразделениях по борьбе с наркобизнесом стран СНГ одного-двух штатных сотрудников, оформить допуска согласно существующего законодательства и возложить на них функциональные обязанности по организации взаимодействия по обмену оперативной информации. Такой подход позволит качественно улучшить оперативность в обмене оперативной информации, повысить уровень доверия и сохранения конфиденциальности в передаваемой информации.

Мы полагаем, что вопрос о секретности в данном контексте должен рассматриваться в конспиративности, в отношении ее утечки в среду преступных формирований, которые крайне заинтересованы в получении информации из источников правоохранительных органов. В данном направлении преступные формирования создают в своей среде структуры, занимающиеся разведкой и получением информации из подразделений МВД.

На наш взгляд взаимодействие оперативных аппаратов стран СНГ в борьбе с наркобизнесом должны

найти свое отражение в межправительственных встречах, где главы правительств заинтересованных государств, принимая законодательные акты об оказании правовой помощи, должны оговорить все возможные варианты оперативного сотрудничества в этой области. Тем самым, уполномочивая МВД своих государств разработать совместное соглашение (договор), определяющее деятельность оперативных служб по реализации программы об оказании правовой помощи, выражающейся во взаимодействии оперативных подразделений. Это позволит решать многие вопросы оперативного характера на уровне МВД заинтересованных государств. Процесс этот неизбежен, поскольку он определен нормами международного права. Только при наличии межправительственных соглашений между отдельными заинтересованными государствами можно вести разговор о взаимодействии оперативных аппаратов стран СНГ в борьбе с наркобизнесом.

Использованная литература

1 Драган Г.Н., Калачев Б.Ф. Наркомания и наркобизнес «выявление и пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» - М.; - 1989. - С.6.

2 Выборнов А.Н. Наркомания-угроза вырождения нации: Казахстан: Наркобизнес- Алматы., Жеты жаргы, - 1996. - С.15-16.

3 Драган Г.Н., Калачев Б.Ф. Наркомания и наркобизнес «выяв-

ление и пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ»- М.; - 1989. - С.6.

4 «Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в РК на 2001-2005 годы». Утверждена Указом Президента РК от 16 мая 2000. №394. Газета «Казахстанская правда», 19 мая 2000.

5 Сборник документов по Международному праву, Конвенция ООН 1988г., «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ», - С.555-558.

6 Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» подписан Президентом Республики Казахстан 15 сентября 1994 года, ст.18 п.1, 2.

7 Чокин Ж.М. Кандидатская дисс., -Алматы, - 2000. - С.37.

8 Соглашение МВД стран-участниц СНГ "О сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ", - Киев., 21 октября 1992.

9 Драган Г.Н., Калачев Б.Ф. Наркомания и наркобизнес «выявление и пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» - М.; - 1989. - С.7.

10 Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности»// подписан Президентом Республики Казахстан 15 сентября 1994. - Ст.17-19.

УДК 343.985.7

Неткали Н.Н.

магистрант 2-го года обучения
Казахской Академии труда и
социальных отношений

**РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО-
РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

***Аннотация.** В данной статье автором рассматриваются вопросы правовой основы использования в уголовном судопроизводстве результатов оперативно-розыскной деятельности, в дальнейшем совершенствовании и закреплении в уголовно-процессуальном законодательстве.*

***Ключевые слова.** Оперативно-розыскная деятельность, уголовное судопроизводство, расследование преступлений, криминалистика, уголовный процесс, борьба с преступностью.*

***Annotation.** In this article an author is examine the questions of legal framework of the use in the criminal trial of results of operatively-search activity, in further perfection and fixing in a уголовно-процессуальном legislation.*

***Keywords.** Operatively-search activity, criminal trial, investigation of crimes, criminalistics, criminal procedure, fight against criminality.*

Прежде чем приступить к рассмотрению вопроса о развитии

правовых основ использования результатов оперативно-розыскной деятельности считаем необходимым хотя бы коротко, в качестве вступления, проанализировать существующие тенденции на ведущиеся дискуссии о понятии оперативно-розыскной деятельности.

В литературе существует мнение, что научные основы оперативно-розыскной деятельности – это положения криминалистики, и что именно они составляют теоретическую основу как гласных, так и негласных действий органов дознания и розыска. Данное мнение было высказано И.Н.Якимовым и другими учеными-криминалистами 20-30 гг.

Впоследствии в решении этого вопроса появились и другие мнения. Так, Р.С.Белкин и А.С.Соколов доказывали, что уголовно-процессуальная и оперативно-розыскная деятельность базируются на общей научной основе и этой основой служит криминалистика [1,с.87]. «Организация розыска и задержания преступников, постановка уголовной регистрации и так далее регулируются административным правом» [2,с.10]. Этот тезис С.П. Митричева, высказанный в 1958 году, впоследствии им был развит дальше. «Советская криминалистика находит применение и в оперативной работе органов милиции. В связи с этим криминалистика имеет отношение и к науке административного права» [3,с.11]. Аналогичную позицию занимал и Н.В. Терзиев [4, с.17].

В 1962 году А.И. Винберг впервые заявил о существовании научной дисциплины, изучающей

оперативно-розыскную деятельность органов внутренних дел. «Криминалистика тесно связана с дисциплиной, разрабатывающей комплекс вопросов оперативной работы учреждений внутренних дел. Как известно, в оперативной работе криминалистические и специальные оперативные средства и приемы используются для непроцессуальных действий по предупреждению преступлений, выявлению данных, могущих затем в ходе предварительного следствия быть использованными в качестве доказательств, установлению и розыску преступника», - писал А.И.Винберг [3, с. 40]. И что было не менее важно, - это указание данного автора, что как криминалистика, «так и дисциплина, специально разрабатывающая вопросы оперативной работы учреждений внутренних дел, служат целям борьбы с преступностью...». Указанная дисциплина, обобщая опыт оперативной работы, выявляет новые способы совершения преступлений [3, с. 40].

Приведенный выше анализ эволюции научных точек зрения объясняется, прежде всего, желанием показать тесную связь научных идей и их практической реализации в области борьбы с преступностью. Именно исследования ученых от криминалистики, уголовного процесса, административного права предопределили появление в 1958 году Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и издания в последующие годы республиканских УПК и введение в законодательный и

практический оборот термина «оперативно-розыскная деятельность».

Закон Республики Казахстан от 15.09.1994 г. № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» дал следующее определение этой специфической деятельности: «Оперативно-розыскная деятельность – научно обоснованная система гласных и негласных оперативно-розыскных, организационных и управленческих мероприятий, осуществляемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом, другими законами и нормативными актами Республики Казахстан специально уполномоченными государственными органами в пределах своей компетенции в целях защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств, а также от разведывательно-подрывной деятельности специальных служб иностранных государств и международных организаций».

Анализ указанного определения показывает, что этот вид деятельности характеризуется следующими признаками:

- носит государственно-правовой характер;
- организационно и структурно данный вид деятельности обособлен от других видов за счет специального круга субъектов, уполномоченных его осуществлять;
- реализуется посредством присущих только для него средств и

методов, имеющих специфическую форму оперативно-розыскных мероприятий.

К числу таких субъектов относятся: органы внутренних дел; органы национальной безопасности; органы военной разведки Министерства обороны; органы финансовой полиции; служба охраны Президента Республики Казахстан.

Статья 1 Закона об ОРД, определяя понятие оперативно-розыскной деятельности, устанавливает, что оперативно-розыскные мероприятия проводятся специально уполномоченными государственными органами, осуществляющими эту деятельность в пределах их полномочий. Закон учитывает, что полномочия органов, наделенных правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность, не одинаковы. Речь, разумеется, идет не о полномочиях, касающихся оперативно-розыскных мероприятий. Каждый из органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, вправе произвести любое из предусмотренных законом оперативно-розыскных мероприятий при наличии для этого оснований, но в пределах своей компетенции.

В основе оперативно-розыскной деятельности лежат общеправовые принципы законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также ряд отраслевых принципов (конспирация, сочетание гласных и негласных начал и т.д.).

Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют Конституция Республики Казахстан,

закон «Об оперативно-розыскной деятельности», а также законы и иные нормативные акты Республики Казахстан.

Главным элементом правовой основы оперативно-розыскной деятельности является Конституция Республики Казахстан, которая как Основной закон государства создает предпосылки к принятию законов, охватывающих весь комплекс мер по выявлению, предупреждению и пресечению противоправной деятельности и составляет юридическую основу законодательства об оперативно-розыскной деятельности.

Следует отметить, что административное, уголовное, уголовно-исполнительное и уголовно-процессуальное законодательство также составляют правовую основу оперативно-розыскной деятельности. Последнее укрепляет законодательство об оперативно-розыскной деятельности через положения конкретных глав и статей Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, касающихся возбуждения уголовного дела, деятельности органов дознания, подследственности, собирания и оценки доказательств. В свою очередь положения статей Закона об ОРД, регламентирующие использование результатов этой деятельности в интересах следствия и защиту сведений об органах, ее осуществляющих, обеспечивают взаимную потребность одного законодательства в другом, что обусловлено общностью стоящих перед ними задач.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что основным способом добывания необходимой информации для нужд уголовного процесса является оперативно-розыскная деятельность соответствующих государственных органов, уполномоченных на то законом.

Вместе с тем, говоря о правовой основе оперативно-розыскной деятельности и характеризуя источники внутригосударственного права, нельзя не упомянуть о второй системе права – международной. «Интернационализация жизни народов, расширение международного партнерства и сотрудничества в различных областях общественной жизни, всевозрастающее значение роли международных отношений, углубление их воздействия на внутреннюю жизнь государств, судьбы отдельных народов и отдельной личности, придающих современному миру целостность, усиливают значение международного права. Современное международное право становится универсальным регулятором, выражающим общечеловеческие ценности и приоритеты» [5, с. 212]. К правовой основе регулирования оперативно-розыскной деятельности относятся и акты международно-правового характера. Основанием их отнесения к источникам правового регулирования являются указания статьи 4 Конституции Республики Казахстан в соответствии с которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры являются составной частью ее правовой

системы. В данную группу источников входят: международные договоры и соглашения, заключенные либо признанные Республикой Казахстан [6].

Несомненно, что оперативно-розыскная деятельность тесно связана с уголовно-процессуальной. Данный факт очевиден. Достаточно сопоставить задачи оперативно-розыскной деятельности, определенные статьей 2 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» Республики Казахстан с задачами и принципами уголовного процесса, содержащимися в главе II УПК, чтобы убедиться в этом. Но вряд ли правильно вдаваться в другую крайность и рассматривать оперативно-розыскную деятельность как входящую в содержание уголовного процесса. Такое суждение было высказано в свое время В.Г.Даевым, утверждавшим также, что «наука уголовного процесса в широком смысле должна иметь своим предметом не только уголовно-процессуальное право, но и оперативно-розыскную деятельность органа дознания...» [7, с. 13].

Эта точка зрения находит поддержку и в современной юридической литературе, несмотря на возникновение и становление оперативно-розыскного права. Сторонники этой позиции стремятся обосновать необходимость общей правовой основы оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности органов дознания. И не без успеха, поскольку в УПК Республики Казахстан содержится несколько статей, в

которых идет речь об оперативно-розыскной деятельности органов дознания (статьи 66, 67, 200). Аналогичные статьи содержит и УПК Российской Федерации (ст. 40, 41, 157).

Ошибочность такого решения о правовой природе деятельности органов дознания и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, уже была отмечена в юридической литературе.

При этом следует заметить, что сам же законодатель неоднозначно относится к идее существования единой правовой основы для уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. В части 2 статьи 41 УПК Российской Федерации содержится запрет лицу, производящему дознание по уголовному делу, проводить по этому же делу оперативно-розыскные мероприятия. Это означает исключение возможности совмещения оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной функции.

Статья же 67 часть 4 УПК Республики Казахстан напротив возлагает на лицо производящее дознание, т.е. дознавателя, проведение оперативно-розыскных мероприятий и неотложных следственных действий.

Нельзя не упрекнуть сторонников позиции, включающей «в содержание уголовного процесса оперативно-розыскную деятельность органов дознания», и отстаивающих эту позицию после принятия Законов об ОРД (России и Казахстана) в том,

что они игнорируют факт возникновения новой отрасли права. Анализ его норм и институтов не оставляет сомнений относительно ошибочности отнесения оперативно-розыскной деятельности к уголовно-процессуальной функции органов дознания.

Как известно, результаты ОРД отражаются в оперативно-служебных документах (рапортах, справках, сводках, актах, отчетах и т.п.). К оперативно-служебным документам могут прилагаться предметы и документы, полученные при проведении ОРМ.

В случае проведения в рамках ОРД оперативно-технических мероприятий результаты ОРД могут быть также зафиксированы на материальных (физических) носителях информации (фонограммах, видеogramмах, кинолентах, фотопленках, фотоснимках, магнитных, лазерных дисках, слепках и т.п.).

Вместе с тем представляется, что понятие «результаты оперативно-розыскной деятельности» должно быть установлено в законе, а не в подзаконном акте. Попытаемся проанализировать различные точки зрения по этому вопросу, так как это имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение, и правильное его решение немало важно для исследования проблем использования результатов оперативно-розыскной деятельности в сфере уголовного судопроизводства и разработки научных рекомендаций для органов дознания, следователей и судей.

Развернутое определение результатов ОРД дано В.И.Зажицким. По его мнению, это – «различные сведения (данные, информация) об обстоятельствах совершения преступления и лицах, причастных к нему, полученные оперативно-розыскным путем в рамках конкретного дела оперативного учета и зафиксированные в оперативно-служебных материалах: в справках (рапортах) оперативного сотрудника, проводившего оперативно-розыскные мероприятия; в сообщениях конфиденциальных источников; в заключениях различных предприятий, учреждений, организаций, а также от должностных лиц; в материалах фото-, киносъемки, звуко-, видеозаписях, произведенных в процессе оперативно-розыскных мероприятий; в различных материальных предметах, изъятых при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, и т.п.» [8, с. 110].

А.С.Борщев и Ю.В.Колташов под результатами оперативно-розыскной деятельности понимают конечный итог, завершающий собой успешное достижение целей и решение задач, определенных применительно к этому виду деятельности законодательным и ведомственным нормативным регулированием [9, с. 58-59].

Поскольку нас в первую очередь интересует содержание результатов оперативно-розыскной деятельности, предназначенных для использования в уголовно-процессуальном доказывании, то нельзя обойти вниманием определение «результаты

документирования в оперативно-розыскной деятельности» (оперативного доказывания), данное теми же авторами, как «конечный итог, завершающийся реализацией в уголовном процессе фактических данных (как оперативных доказательств), сформированных при проведении комплекса негласных и иных оперативно-розыскных мероприятий в рамках ведения дел оперативного учета» [9, с. 58].

По нашему мнению, А.С. Борщев и Ю.В.Колташов результаты оперативно-розыскной деятельности понимают скорее в этимологическом смысле, чем в правовом. Поэтому результаты определяются ими как итоги деятельности, что этимологически одно и то же [9, с. 700].

В УПК Республики Казахстан говорится, что результаты оперативно-розыскной деятельности, полученные при соблюдении требований закона, могут использоваться в доказывании по уголовным делам. О решении таких задач, как раскрытие преступления, изобличение совершившего его лица (лиц) на момент завершения оперативно-розыскных мероприятий говорить еще рано. Их результаты могут и не привести к решению этих задач в силу ряда факторов, в числе которых неумелые действия следователя, нарушение правил уголовно-процессуального доказывания, лишаящих суд возможности согласиться с доказательственным значением результатов оперативно-розыскной деятельности.

Более плодотворно было бы определить результаты оперативно-

розыскной деятельности как информацию, полученную с помощью оперативно-розыскных мероприятий в сфере инфраструктуры преступности [10, с.46].

Указание на то, что результаты этой деятельности представляют собой информацию или сведения имеются в Законе об ОРД. В ч. 1 ст. 5 результаты оперативно-розыскной деятельности именуются *информацией*. В ч. 3 и 5 ст. 5 речь идет о *сведениях*, полученных при проведении оперативно-розыскных мероприятий, касающихся конституционного права граждан на неприкосновенность частной жизни, личной, семейной тайны, чести и достоинства личности. Статья 14 ч. 1 и 2 Закона об ОРД РК говорит о материалах.

Существуют и другие определения понятия результата оперативно-розыскной деятельности. Например, С.Г.Савенко рассматривает результат оперативно-розыскной деятельности с точки зрения оперативно-розыскной деятельности (как результатом, итогом будет являться как добывание информации, так и принятие на ее основе определенных оперативно-розыскных мер, исполнение принятых на основании добытой информации решений) и позиций уголовного процесса (результатом оперативно-розыскной деятельности являются данные (сведения, информация), которые были добыты оперативно-розыскным способом, зафиксированы в оперативно-служебных материалах... и требующие принятия уголовно-процессуальных мер) [11, с. 81].

Очевидно, что во всех случаях речь идет о сведениях, данных, являющихся результатами проведения оперативно-розыскных мероприятий. Поскольку в ст. 1 Закона об ОРД ее содержанием называются оперативно-розыскные мероприятия, то результаты их проведения и являются результатами оперативно-розыскной деятельности. Фактически же оперативно-розыскная деятельность не ограничивается проведением оперативно-розыскных мероприятий, несмотря на ее законодательное определение в статье 1 Закона об ОРД.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что применительно к предварительному и судебному следствию под результатами оперативно-розыскной деятельности следует понимать фактические данные, сведения, информацию, полученные при проведении оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных статьей 11 Закона об ОРД, и способствующие установлению обстоятельств, связанных с подготавливаемым или совершенным преступлением, розыском лиц, скрывающихся от органов дознания, предварительного следствия и суда и без вести пропавших.

В целях законодательного закрепления понятия «результаты оперативно-розыскной деятельности» и с учетом сказанного представляется, что назрела необходимость дополнить Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» самостоятельной статьей следующего содержания: «Под результатами оперативно-розыскной деятельности понимаются

фактические данные, сведения или информация, полученные посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, и способствующие установлению обстоятельств, связанных с подготавливаемым или совершаемым преступлением, с розыском лиц, скрывающихся от органов предварительного следствия и суда и без вести пропавших».

Эти данные могут содержаться или могут быть закреплены в следующих материальных результатах оперативно-розыскной деятельности:

- в справках, актах, рапортах, составленных лицами, осуществлявшими данные мероприятия, а также объектах, приобщенных к данным письменным источникам;

- на технических средствах фиксации информации (в материалах фото,- кино-, видеосъемки, на магнитных лентах и т.п.);

- в объяснениях лиц, участвовавших в оперативно-розыскных мероприятиях;

- в сообщениях конфиденциальных источников.

Все перечисленные источники доказательств, естественно, при соблюдении требований Закона об ОРД и уголовно-процессуального закона могут быть использованы на стадиях предварительного расследования и судебного рассмотрения. Единственное жесткое ограничение использования перечисленных объектов – это необходимость соблюдение правил конспирации.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть

использованы только в том случае, когда на стадии предварительного следствия или судебного рассмотрения дела возможно установить источник получения той или иной информации, проверить ее содержание в ходе других следственных или судебных действий, а также при производстве соответствующей судебной экспертизы [12, с. 45].

Таким образом, можно сделать вывод, что правовая основа использования в уголовном судопроизводстве результатов оперативно-розыскной деятельности нуждается в дальнейшем совершенствовании и закреплении в уголовно-процессуальном законодательстве в большей степени, чем в оперативно-розыском праве.

Использованная литература:

1Белкин А.Р. Теория доказывания: Научно-методическое пособие. - М.: 1999. - 429 с.

2Советская криминалистика. - М.:, 1958. - 275 с.

3Советская криминалистика. - М.:,1962. - 224 с.

4Терзиев Н.В. Лекции по криминалистике. - М.:, 1951. - 110 с.

5Теория права и государства / Под ред. В.В. Лазарева. - М.:, 2001. - 295 с.

6Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) / Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (принята 4 ноября 1950 г.) / Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или

унижающих достоинство видов обращения и наказания (принята 10 декабря 1984 г.).

7 Даев В.Г. Взаимосвязь уголовного права и процесса. - Л., 1982. - 96 с.

8 Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» / Под ред. А.Ю. Шумилова. - М., - 1997. - 423 с.

9 Борщев А.С., Колташов Ю.В. О соотношении документирования в оперативно-розыскной деятельности и доказывания в уголовном процессе // Правовые, научные и организационно-тактические проблемы оперативно-розыскной деятельности в современных условиях. - М., - 1997. - 894 с.

10 Словарь русского языка // Под общей ред. А.П. Евгеньева. 2-ое изд. - М., - 1983. - Т. 3. - 365 с.

11 Савенко С.Г. О понятии результата оперативно-розыскной деятельности. Вневедомственный сборник научных работ // Проблемы формирования уголовно-розыскного права. - М., - 1999. - С. 81.

12 Мешков В.М., Попов В.Л. Оперативно-розыскная тактика и особенности легализации полученной информации в ходе предварительного следствия. - М., - 1999. - 80 с.

УДК 343.32

Сатиева А.М.

магистрант 2-го года обучения
Казахской Академии труда и
социальных отношений

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ

Аннотация. Автор в данной работе рассматривает вопросы перспективы борьбы с экстремизмом, международного сотрудничества государств в противодействия экстремизму.

Ключевые слова. Правоохранительные органы, международное взаимодействие, оперативно-розыскные мероприятия, транснациональная преступность, экстремизм, экстремистские организации, терроризм, организованная преступность, преступная деятельность, международное сотрудничество.

Annotation. The author in this work considers the prospects of combating extremism, international cooperation of states in countering extremism.

Keywords. Law enforcement agencies, international cooperation, operational and search activities, transnational crime, extremism, extremist organizations, terrorism, organized crime, criminal activity, international cooperation.

В рамках Совета министров внутренних дел стран Содружества Независимых государств (СМВД) принят и реализуется целый комплекс решений, предусматривающих меры по совершенствованию и укреплению механизмов сотрудничества, созданию действенной его системы, активизации взаимодействия по отдельным наиболее важным направлениям борьбы с преступностью.

Активно используется потенциал рабочего органа СМВД – Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений (БКБОП), который обеспечивает взаимодействие в розыске преступников, проведении совместных операций, расследовании преступлений, осуществляет обмен информацией, в том числе с использованием единых банков данных.

Продолжает развиваться взаимодействие в рамках Шанхайской организации сотрудничества, в региональной антитеррористической структуре (РАТС) которой, на постоянной основе работает представитель МВД РК.

В настоящее время в структуре Интерпола функционирует отделение общественной безопасности и борьбы с терроризмом и экстремизмом (PST), которое координирует сотрудничество государств в борьбе с терроризмом, экстремизмом, распространением (торговлей) огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, оружия массового поражения, нападениями и захвата судов гражданской авиации, морским пиратством.

Особую роль в международном взаимодействии органов внутренних дел играет двустороннее сотрудничество с правоохранительными органами иностранных государств.

При этом основной приоритет в двусторонних отношениях органов внутренних дел Республики Казахстан – создание эффективной

системы противодействия транснациональной преступности.

Действенное приграничное взаимодействие обеспечивается с правоохранительными органами России, Кыргызстана и Узбекистана, с которыми на регулярной основе проводятся обмен информацией, оперативно-розыскные мероприятия по пресечению попыток нелегальной миграции и преступной деятельности участников незаконных вооруженных формирований, террористов и религиозных экстремистов.

Начиная исследование проблем взаимодействия органов внутренних дел стран СНГ, прежде всего, хотелось бы определиться с сущностью международного сотрудничества в сфере борьбы с экстремизмом, в каком соотношении с ним находится взаимодействие органов стран СНГ, тождественны ли они, или же имеют иную взаимосвязь. Кроме того, мы считаем, что пресечение террористической деятельности не будет иметь успеха, если не установить причины, порождающие терроризм и условия, способствующие его распространению. Выявление этих причин и условий позволит выработать органам внутренних дел стран Содружества Независимых Государств совместные меры по пресечению террористической деятельности.

Ф.Энгельс, изучая мировую историю, рассматривал следующие вопросы: «Существует ли логика истории? Можно ли найти в чередовании отдельных событий

какой-то порядок и направленность? Или социальная жизнь – это недоступный пониманию хаос? В лабиринте истории тянется нить Ариадны – общественная закономерность. Вне общественной закономерности немыслима никакая жизнь людей, ибо тогда, не имея твёрдой точки опоры, ни в чём нельзя было бы быть уверенным, ни в чём нельзя было бы знать и предвидеть и ни за что нельзя было бы поручиться» [1, с. 554].

Е.Каиржанов, рассматривая закономерности развития общества отмечал: «Мир состоит из отдельных явлений. Но, они не независимы друг от друга, а взаимосвязаны. В силу общих источников и благодаря ряду одинаковых черт и внутренней зависимости отдельные явления могут быть объединены в определённые группы» [2, с. 98].

Взаимосвязь явлений усматриваются в происходящих в настоящее время процессах, происходящих в Казахстане. Развитие демократии в Республике Казахстан способствует развитию международного сотрудничества, налаживанию дипломатических отношений со многими государствами в рамках военно-политических, экономических, торговых, социальных, культурных и других связей. В свою очередь данные связи имеют и негативную сторону.

Согласно утверждениям Биекенова Н.А., криминальные структуры указанные процессы используют в своей противозаконной деятельности. Он утверждает: «Современная преступность приобретает все

более транснациональный характер. Приобретает серьезные масштабы, нелегальная миграция, способствующая интенсивному распространению криминальных явлений, таких как терроризм и экстремизм, незаконная торговля оружием, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, торговля людьми, угон самолетов, контрабанда, пиратство, финансовые махинации и другой теневой бизнес, которые совершают преступные международные сообщества» [3, с.9]. Использование криминальными структурами процессов глобализации опять же происходит в соответствии со взаимосвязью явлений. Старков О.В. и Башкатов Л.Д. отмечают: «детерминизм – это определяемость одних явлений другими, связи и зависимости между явлениями» [4, с. 126].

Детерминизм усматривается и в следующем. Действия криминальных структур заставляют государства принимать меры по предотвращению их преступной деятельности. Государства осуществляют борьбу с преступностью самостоятельно и путём объединения своих усилий.

Борьбу с общеуголовными преступлениями государства в силу своего суверенитета осуществляют, в основном, национально-правовыми средствами. Но отдельное государство не в силах порой осуществить принцип неотвратимости наказания в отношении лиц, совершивших преступление и оказавшихся за пределами этого государства [5, с. 202].

Деятельность государств по борьбе с транснациональной преступностью, приняла международные формы и сплотило их перед угрозой распространения терроризма, экстремизма. Данную деятельность государств назвали – «международное сотрудничество с преступностью», которая является «важной сферой международного сотрудничества» государств [6, с. 457].

Сходную позицию занимает и Биекенов Н.А., который в свою очередь отмечает, что международное сотрудничество государств включает в себя борьбу с общеуголовной преступностью, с преступлениями международного характера, а также с международными преступлениями [3, с. 249].

Аналогичное мнение и у Сарсембаева М.А., который, развивая данную позицию, утверждает: «К преступлениям международного характера относятся терроризм, угон самолёта, распространение наркомании, контрабанда, пиратство, хищение ядерных материалов и т.п.» [5, с. 202].

К приведённым мнениям могут быть присоединены и соображения Каламкярян Р.А. и Мигачева Ю.И.: «Преступления международного характера по объекту посягательства и степени общественной опасности отличаются от международных преступлений. Это такие преступные деяния индивидов или групп лиц, которые посягают не только на национальный, но и на международный правопорядок, представляя общественную опасность для двух или нескольких в масштабе

региона государств». К преступлениям международного характера относят они также и терроризм, в связи с этим отмечают: «Одним из самых серьёзных преступлений международного характера является международный терроризм, который характеризуется следующими особенностями:

а) подготовка преступления ведётся на территории одного государства, а осуществляется, как правило, на территории другого государства;

б) совершив преступление на территории одного государства, террорист чаще всего скрывается на территории другого государства (возникает вопрос о выдаче)» [6, с. 461, 462].

Однако, причисление экстремизма к преступлениям, даже называя его «одним из самых серьёзных преступлений», не охватывает всего объема этой сложной проблемы. По нашему мнению, причисление экстремизма к преступлениям не отражает сущности экстремизма. Экстремизм, в настоящее время, мы рассматриваем как социально-политическое явление, потому, что он имеет свое развитие в противоречиях, происходящих в процессах государственно-общественных отношений социально-политического характера.

Изучая экстремизм во всех его проявлениях и анализируя его сущность, исследователи отмечают широту и многосторонность данного явления. Антонян Ю.М. указывает: «Экстремизм в широком понимании многолик. Он вбирает в себя самые

разные формы террористической активности – от политической, идеологической, сепаратистской, религиозной и даже так называемой партизанской борьбы до разовых кровавых криминальных акций; от справедливой вынужденной борьбы с угнетением ради выживания до зверского уничтожения ни в чем не повинных людей в корыстных политических интересах. В связи с этим, до сих пор не выработано общемирового юридического и политического его понимания. Тем более, что после окончания «холодной войны» терроризм трансформируется, приобретая не только политическую, но и религиозную направленность, распространяясь в сферы экономики, бизнеса и других общественных отношений» [7, с. 326].

Ряд исследователей, пытаясь дать определение терроризму и экстремизму, поневоле перечисляют политический, экономический, идеологический, духовный и другие характеры данного явления, и после этого, пытаются подвести его под признаки уголовных преступлений. Однако неверно это очевидное явление возводить в качество уголовного деяния. Воспринимая терроризм как преступление, мы сужаем и борьбу с ним до рамок борьбы с общеуголовными преступлениями.

Так Гаврилин Ю.В. и Смирнов Л.В. утверждают: «В целом анализ имеющихся научных взглядов на природу и характерные черты этого явления, а также содержания международно-правовых документов и

уголовного законодательства ряда стран, в том числе Российской Федерации, позволяет выделить признаки терроризма как социально-политического явления» [8, с. 5-6].

Утверждение Гаврилина Ю.В. и Смирнова Л.В., по нашему мнению, заслуживает внимание и объясняет причину различного толкования в уголовных законодательствах стран СНГ.

В данном аспекте следует принять во внимание мнение В.П. Емельянова, который отмечает: «Анализ уголовного законодательства ряда современных государств показывает, что содержащиеся в Уголовных кодексах составы терроризма существенно различаются по своим признакам, а порой и несопоставимы. Например, деяния, квалифицированные в уголовном законе Латвии (ч. 1 ст. 88) как терроризм, в Российском (ст. 281) и белорусском (ст.360) уголовных кодексах закрепляются в качестве диверсии. В уголовном кодексе Грузии специальная глава «Терроризм» включает девять составов преступлений (ст. 323-331), большинство из которых в иных государствах предусмотрены отдельно от терроризма. Законодательства многих стран мира вообще не содержат определения терроризма» [8, с. 5].

Чуфаровский Ю.В. отмечает: «В настоящее время терроризм и экстремизм следует рассматривать как широкомасштабное явление, представляющее угрозу жизненно важным интересам личности, общества и государства» [9, с. 50]. Подробно развивая этот вопрос,

считаем необходимым отметить, что в уголовном кодексе Республики Казахстан статья 233 озаглавлена как «терроризм» и дается в следующей редакции:

Продолжая юридический анализ терроризма можно привести ещё одно утверждение Гаврилина Ю.В. и Смирнова Л.В.: «Необходимо отметить, что отсутствие в мировом сообществе единого научно обоснованного подхода к пониманию сущности и признаков терроризма, различие конструкций составов данного общественно-опасного деяния, закрепленных в национальном уголовном законодательстве, серьезно препятствует консолидации усилий стран мира в борьбе с террористическими актами» [8, с. 5-6].

Если рассматривать терроризм в данном аспекте, то в Законе РК «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 года дается определение, которое, мы считаем, также не отражает сущности терроризма. Понятие терроризма в Законе изложено в следующей редакции: «противоправное, уголовно-наказуемое деяние или угроза его совершения в отношении физических лиц или организаций в целях подрыва общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие государственными органами Республики Казахстан, иностранными государствами и международными организациями решений либо с целью прекращения деятельности государственных либо обществен-

ных деятелей, или из мести за такую деятельность» [10, с. 3].

По нашему мнению с таким пониманием терроризма согласиться нельзя. В нём, мы усматриваем, искажения теоретических положений в понимании терроризма. Данное понятие не охватывает всего объема этого сложного явления. Его сузили до «противоправного, уголовно-наказуемого деяния» с указанием объектов посягательства, которые невозможно предугадать. Мировая практика борьбы показывает, что деятельность террористов совершенствуется, они становятся всё изобретательней и изощрённее, коварством и жестокостью своих действий, подбором всё новых объектов посягательства повергают всех в страх и ужас.

В «Модельном Законе о борьбе с терроризмом» принятом на Межпарламентской ассамблее государств-участников СНГ 17 апреля 2004 года указывается, что в качестве криминального явления терроризм (предусмотрен уголовным законодательством ряда государств) трактуется как противоправное уголовно наказуемое деяние, ... [11, с. 565].

Однако, в «Модельном Законе о борьбе с терроризмом» при том, что имеется ссылка «на уголовное законодательство ряда государств» об определении «терроризма» как «криминального явления», не ограничивается понятие этим.

Мы считаем, что в Законах ряда стран СНГ «О противодействии экстремизму» понятие экстремизм впадает в очевидное противоречие с

его сущностью как с явлением социально-политического характера. Если, к понятию терроризма как к социально-политическому явлению, борьба с ним будет более эффективна, к противодействию данному явлению будут применяться соответствующие меры политического, социального, экономического характера. Непосредственно с указанным явлением должен быть связан подход соответствия масштабов и глобальности борьбы.

Мы поддерживаем мнение, высказанное на данном заседании, где указаны социальные причины распространения экстремизма. Выступление Хамида Карзая убедительно показало, что терроризм и экстремизм, в настоящее время, необходимо рассматривать в качестве социально-политического явления.

Данный подход развивают ряд исследователей, которые утверждают, что терроризм и экстремизм имеет развитие внутри процессов, происходящих как в международных, так и в государственно-общественных отношениях.

Использованная литература:

1 Спиркин А.Г. Философия: Учебник. – М.: Гардарики, 2000. – 816с.

2 Каиржанов Е. Причинность в криминологии. Алматы, - 2002, - 140 с.

3 Биекенов Н.А. Международное сотрудничество Республики Казахстан в борьбе с преступностью, г.Караганда, - 2004. - 357с.

4 Старков О.В., Башкатов Л.Д. Криминология: религиозная преступность / Под общ. Ред. О.В. Старкова. СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», - 2004. – 386с.

5 Сарсембаев М.А. Международное право. Учебник, 3-е издание. Алматы. Данекер, - 2002. – 344с.

6 Каламкарян Р.А., Мигачев Ю.И. Международное право: Учебник, 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Эксмо, 2005. – 736с. – (Российское юридическое образование).

7 Антонян Ю.М. Криминология. Избранные лекции. – М.: «Логос», 2004. – 448с.

8 Гаврилин Ю.В., Смирнов Л.В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы противодействия. Учебное пособие. – М.: ЮИ МВД России, Книжный мир, - 2003. - 66с.

9 Чуфаровский Ю.В. Психология оперативно-розыскной деятельности. – М.: Изд-во Эксмо, - 2005. – 208 с.

10 О борьбе с терроризмом. Закон Республики Казахстан. – Алматы: ЮРИСТ, 2005. – 12с.

11 Борьба с международным терроризмом: сб. документов / сост. К.А. Бекашев, М.Р. Авясов; науч. Ред В.В. Устинов. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. – 672с.

УДК 347.235

Смаков К.Р.

Магистрант 2-го года обучения
Казахской Академии труда и
социальных отношений

ЗАЩИТА ПРАВА ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ

Аннотация. Автор в данной статье обосновывает о необходимости законодательного закрепления возможности страхования права собственности на землю.

Ключевые слова. Законодательство, продажа земли, аренда, земельное отношение, земельные участки, земельный кадастр, земельные ресурсы, инвестиция, сельское хозяйство, рынок, земельный фонд.

Abstract. The author of this article substantiates the need for legislative consolidation of the possibility of insurance ownership rights to land.

Key words. Legislation, land sale, rent, land relationship, land, land cadastre, land resources, investment, agriculture, market, land Fund.

В Казахстане, при законодательном ограничении продажи земель сельскохозяйственного назначения иностранцам, расширяется предложение её предоставления иностранным пользователям в аренду.

Земельные отношения в Республике Казахстан регулируются Земельным Кодексом и нормативно-правовыми документами в области земельных отношений, разработанных на правительственном или местном уровне. В соответствии с этими документами определен порядок продажи земли в частную собственность или передачи её в

долгосрочную аренду, даны рекомендуемые цены на земельные участки городов и сельскохозяйственного назначения по видам, создается земельный кадастр, представлены требования поучету земель и другие меры.

При этом использование земельных ресурсов можно разбить на две группы: для сельскохозяйственного производства и для несельскохозяйственных целей - земли промышленности, транспорта, строительства и иного несельскохозяйственного назначения.

Казахстан располагает значительными земельными ресурсами для ведения сельскохозяйственного производства. Однако довольно большая их часть (порядка 100 млн. га) в настоящее время не используется и является потенциалом для роста производства продукции растениеводства и животноводства в стране.

Используемые казахстанскими производителями земельные ресурсы пока дают довольно низкую отдачу, что сказалось и на рекомендованных кадастровых ценах на земли сельскохозяйственного назначения. Сопоставление их с ценами в других странах показало, что оценочная стоимость пашни в Казахстане в среднем в 22,7 раза ниже, чем в приведенных странах. Результатом этого является то, что даже при малоэффективном использовании земель, каждый доллар США, вложенный в пашню Республики Казахстан, дает 1,1 долларов продукции. В то же время в России аналогичные показатель составляет 0,27 долларов, в Германии – 0,35, во

Франции – 0,37, в США – 0,26, в Японии – 0,75 долларов США. Это свидетельствует о том, что вложения в землю в Казахстане пока являются более выгодными по сравнению с другими странами.

Проведенный анализ показал, что на фоне ограниченности мировых земельных ресурсов, а также высокой степени освоенности пригодных для производства продуктов питания территорий, Казахстан обладает одним из самых высоких в мире потенциалов развития сельскохозяйственного производства.

Это, в свою очередь, предоставляет стране реальную возможность стать одним из основных поставщиков продовольствия на внешние рынки и существенно повысить эффективность инвестиций в аграрный сектор страны.

Однако полноценного рынка земли, особенно сельскохозяйственного назначения, пока в республике нет. Это связано с рядом факторов: отсутствием системного Земельного Кадастра, дающего качественную характеристику любому земельному участку, закрытостью рынка земли, ограничениями по продаже земельных участков иностранным гражданам, низкой заинтересованностью крупных отечественных инвесторов в выкупе сельскохозяйственных земель в связи с высокими рисками.

Рынок земель несельскохозяйственного назначения более развит. Земельные участки на территории городов, на протяжении последних 4-5 лет стали, также как и жилая недвижимость, одним из объектов

вложения средств. Благодаря земельной реформе и экономическим преобразованиям земельный рынок городов стал особо выгодным. В результате, рыночная стоимость земельных участков стала искусственно «надуваться».

Так, например, если в южной столице за период с 2010 по 2014гг. цены росли планомерно на 30-50%, то в 2015г. они резкоувеличились в 3-4 раза. Стоимость сотки в верхней части города выросла до 200-300 тыс. долл.

Основными факторами роста цен на земельные участки стали выкуп для государственных нужд и под строительство различных многофункциональных комплексов.

Анализ рынка земель несельскохозяйственного назначения показал, что земля как объект недвижимого имущества и как одно из направлений вложения капитала, в целом пока сохраняет свою привлекательность. Также как и любой другой рынок, рынок земельных участков подвержен цикличности рыночных колебаний, и в настоящее время, в связи с ухудшением ситуации в целом в экономике страны, переживает стадию снижения цен и уменьшения активности. Однако темпы снижения цен на землю значительно ниже, чем по объектам строительства. В то же время финансовый кризис приведет к тому, что в ближайшие полтора-два года, по оценке БТА Аналитика, можно ожидать дальнейшего снижения рыночной стоимости земли. Особенно в городах Алматы и

Астана, где вслед за недвижимостью был «раздут» и рынок земли.

Оживление на рынке земельных участков будет во многом зависеть от улучшения платежеспособности населения, положения в банковском и строительном секторах. Важными факторами роста будут планы развития городов, которые могут активизировать строительный сектор.

Учитывая растущие потребности населения в комфортном частном собственном загородном доме, а также развитие областных центров (урбанизацию) можно предположить, что спрос на землю сохранится.

Если рассматривать перспективы земельного рынка Казахстана, то можно ожидать роста стоимости пашни в течение ближайших 10 лет в 3-5 раз с дальнейшим ростом. Это базируется на существующей стоимости сельскохозяйственных угодий Казахстана и тенденций развития данного рынка в мире. Мировой рынок сельскохозяйственных земель растет в течение последних 30 лет, и в последние несколько лет темпы его роста значительно ускорились. Если сопоставлять казахстанские земли с канадскими, то разница как раз четырехкратная. При этом на юге Казахстана имеются довольно большие массивы орошаемых земель, что может значительно повысить их стоимость и отдачу от использования. Аналогичные прогнозы по России дают к 2015 г. рост стоимости пашни примерно в 25 раз.

Рынок земли городов еще какое-то время будет находиться в стадии

стагнации. Однако преодоление кризиса в строительной отрасли и сложностей с ликвидностью банковской системы сделают рынок земли более востребованным на рынке недвижимости.

С учетом нынешних тенденций в ближайшие месяцы темп падения стоимости «дорогой» земли будет составлять 1-2%, «дешевой» — 2,5-3% в месяц.

Рынок земли в Казахстане регулируется Земельным Кодексом РК и нормативно-правовыми документами Правительства страны. В соответствии с этими документами определен порядок продажи земли в частную собственность или передачи её в долгосрочную аренду, даны рекомендуемые цены на земельные участки городов и сельскохозяйственного назначения по видам, создается земельный кадастр, представлены требования по учету земель и другие меры.

С принятием в июне 2003 года Земельного кодекса Республики Казахстан введена частная собственность на земли сельскохозяйственного назначения. В настоящее время сформирован специальный земельный фонд на площади 15110,6 тысяч гектаров, в том числе пашни 575,4 тысячи гектаров.

В последние годы развивается рынок земли. С момента введения института купли-продажи земель и прав на землю в республике с участием государства осуществлено 211,5 тысячи операций по продаже земельных участков в частную собственность с общей стоимостью 83,1 миллиарда тенге. По данным

Агентства РК поуправлению земельными ресурсами на 1 октября 2015 года оформлены сделки по продаже в частную собственность 14,5 тыс. земельных участков сельскохозяйственного назначения на площади 499,4 тыс. га на сумму 10,2 млрд. тенге. По пользователям владельцами земельных участков стали: физические лица – 269,3 тыс. га на сумму более 7,3 млрд. тенге; юридические лица – 230,1 тыс. га на сумму 2,9 млрд. тенге. Средняя стоимость продажи составила для физических лиц 27107 тенге за 1 га, для юридических лиц – 12603 тенге за 1 га.

В то же время говорить, что в Казахстане существует рынок земли пока еще преждевременно. Особенно это относится к землям сельскохозяйственного назначения. При этом информация по рынку земли крайне ограничена и малодоступна для инвесторов. До сих пор нет полноценного Земельного Кадастра, который бы давал полную информацию о земельных участках. Это сдерживает инвестиции в аграрную сферу [1, с. 8]. Земельный рынок Казахстана в городах в последние годы развивался под воздействием спекулятивных «атак» и не отражает реальную стоимость земли. Следствием этого стал обвал цен на земельные участки под строительство жилья, что усугубило положение в финансовой сфере Казахстана.

Для обеспечения целостной и единообразной системы гражданско-правовой защиты права собствен-

ности на землю требуется законодательное закрепление исчерпывающего перечня оснований приобретения права частной собственности на землю, включающего следующие: приватизация земельных участков землепользователями, землевладельцами и арендаторами; приобретение права собственности на земельный участок на основании административных актов органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти в случаях и в порядке, предусмотренных законом; предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность гражданам и юридическим лицам для строительства путем их продажи на торгах или для целей, не связанных со строительством; приобретение права собственности на земельный участок в результате перехода права собственности на здание, строение, сооружение, находящиеся на этом участке; приобретение права собственности на земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, собственником расположенного на нем объекта недвижимости; договоры и сделки, предусмотренные законом, на основании которых происходит переход права собственности на земельный участок от одного лица к другому; приобретательная давность.

При применении такого способа защиты права собственности как возмещение убытков отмечается особая роль гражданско-правового регулирования в отношении земель-

ных участков, что, безусловно, означает важность системного подхода в правовой регламентации. Поскольку действующее гражданское законодательство не создает реальных механизмов финансовой компенсации возмещения ущерба, обосновывается необходимость законодательного закрепления возможности страхования права собственности на землю.

Положения законодательства, регулирующие порядок изъятия земельного участка для государственных и муниципальных нужд, не гарантируют собственнику, что изъятый у него земельный участок в дальнейшем будет использоваться по целевому назначению. Автор предлагает предоставить дополнительную гарантию собственнику земли – право возвратить изъятый у него земельный участок в случае его использования не по целевому назначению в течение срока, установленного в соглашении об изъятии земельного участка для государственных и муниципальных нужд.

Соглашения, заключаемые между собственником земельного участка и органом государственной власти при изъятии земельного участка для государственных и муниципальных нужд, должны быть четко регламентированы гражданским законодательством. В частности, автором предлагается установление порядка, формы и содержания соглашений, заключаемых между собственником земельного участка и органом государственной власти, принявшим решение об изъятии земельного

участка для государственных и муниципальных нужд.

В настоящее время государственными органами разрабатывается законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс Казахстана». Поправки касаются многих вопросов, в частности, соблюдения водоохранной и природоохранной дисциплин при градостроительном планировании. Это вызвано многочисленными фактами нарушений.

В прошлом году Агентством по управлению земельными ресурсами (АУЗР) было проведено 8,2 тысячи проверок по соблюдению земельного законодательства, в результате которых выявлено 3,4 тысячи нарушений. Анализ АУЗР показал, что в 47% случаев нарушались права государственной собственности на землю или она самовольно захватывалась. Более 20% нарушений относятся к нерациональному использованию угодий сельхозназначения. И 17% случаев касаются использования земельных участков не по целевому назначению. При этом наибольшее количество нарушений норм земельного законодательства зафиксировано в Астане и пригородных зонах столицы.

Согласно данным межрегиональной земельной инспекцией АУЗР по Алматинской области и г. Алматы, по итогам работы было выявлено порядка 1000 фактов незаконного строительства на захваченных земельных участках. В частности, в районе восточнее микрорайона «Трудовик», западнее Сакских курганов (468 фактов) в охранной зоне газопровода высокого давления

в районе микрорайона «Шанырак» (199 фактов), а также в микрорайонах «Коккайнар», «Карасу», «Заря Востока» и «Айгерим».

По выявленным фактам привлечены к административной ответственности 172 физических лица. На них наложены штрафы, 22 административных материала направлены в Управление земельных отношений города Алматы для принудительного возврата незаконно занятых земель в государственную собственность через суд.

Вместе с тем по данным на 1 июня 2015 года, в акиматах лежит порядка 900 тыс. заявлений на приобретение земельных участков. Однако, ввиду ужесточения условий, получить землю станет еще сложнее: в результате новых поправок будет введен запрет на предоставление участков под индивидуальное жилищное строительство, если нет утвержденных проектов детальной планировки. С целью запрета дробления и перепродажи участков сельхозназначения предполагается установить их минимальные размеры.

Также предлагается на участках сельскохозяйственного назначения запретить строительство объектов, в том числе жилых домов и прочих, не связанных с ведением сельского хозяйства строений. Более того, в Земельный кодекс вносится отдельное изменение, предусматривающее предоставление земельных участков только на аукционной конкурсной основе, за исключением случаев, специально оговоренных Земельным кодексом для социально-предпри-

нимательских корпораций, государственных землепользователей, а также под строительство дорог и коммуникаций. Предоставление земельных участков в частную собственность под ИЖС будет осуществляться согласно их очередности. С целью предотвратить спекуляции земельными участками, предназначенными для передачи в частную собственность под возведение на их территории объектов индивидуального жилищного строительства, оформление в собственность будет происходить только после введения объекта в эксплуатацию.

Также правительство приняло меры, которые позволят упорядочить регулирование земельных отношений, связанных с изъятием земель для государственных нужд, обеспечить государственные интересы и достижение общественно значимых целей. Позволят регламентировать вопросы резервирования земель, совершенствовать оценку земельных участков, создать правовую основу установления сроков и условий для их освоения. В Земельном кодексе теперь будет подробнее расписан процесс изъятия земель для потребностей государства. При этом будут учтены интересы не только самого государства, но и землепользователей, хотя это, конечно, непросто. Тут следует помнить, что к госнуждам в первую очередь относятся объекты инфраструктуры – дороги, коммуникации, социальные объекты.

По данным Казахстанской ассоциации оценщиков, в настоящее время в г.Алматы ведется изъятие земель на трех объектах: в районе Аль-Фараби – Гагарина («Сити Сервис Инвест Строй»), Достык – Аль-Фараби («Мобилстрой»), и Восточной объездной дороги.

В связи с этим будут внесены изменения и дополнения в статьи Земельного кодекса – с 84 по 88. Они уточнят перечень исключительных случаев, когда земельный участок может быть изъят для госнужд, а также момент установления выкупной цены. Будет упорядочена и непосредственно процедура изъятия земель, а также действия исполнительных органов при осуществлении изъятия или выкупа. Будут конкретизированы вопросы заключения договоров о выкупе участков, введена обязательность государственной регистрации решений исполнительных органов об изъятии заключаемых договоров о выкупе земель и прекращения прав собственности или землепользования на изымаемые земельные участки. Помимо этого, в целях регулирования вопросов освоения земельных участков при предоставлении их для строительства и сельскохозяйственных целей вносятся изменения в статью 92. Все это позволит установить четкий порядок изъятия земель для государственных нужд, усовершенствовать оценку земельных участков, создать правовую основу назначения сроков и условий освоения земли, и не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Вместе с укреплением законности данные поправки могут повысить доверие населения и инвесторов к проводимым правительством земельным реформам. С принятием изменений можно ожидать, что процент нарушений земельного законодательства резко пойдет на спад, а это, в свою очередь, даст возможность получить наделы тем, кто в них по-настоящему нуждается.

Таким образом, земельное законодательство Республики Казахстан находится в состоянии постоянного совершенствования. В то же время анализ ситуации показывает, что реализация законов до сих пор не привела к созданию рынка земли, формированию полноценного Земельного Кадастра, открытости и доступности земельного рынка. При этом частная собственность на землю городов развивается значительно быстрее, чем на землю сельскохозяйственного назначения.

Использованная литература

1 Иоффе О.С. Избранные труды по гражданскому праву: из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. - Москва: «Статут», - 2000. - 777 с.

УДК 343.13

Тохтахунова Венера Музапаровна
магистрант 3-го года обучения
МИЭП при МПА ЕврАзЭС
(г. Санкт-Петербург, РФ)

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ
ОКАЗАНИЯ
КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НА
СТАДИИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО
РАССЛЕДОВАНИЯ ПО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Аннотация: В статье рассматривается понятие квалифицированной юридической помощи, согласно законодательству РФ и законодательству РК, формы процессуального участия адвоката в процессуальном законодательстве двух стран. Автором сформулировано определение дефиниции «участие адвоката в уголовном судопроизводстве», положение о производности прав адвоката от прав лица, представляемого им, которое, тем менее, нельзя понимать буквально.

Ключевые слова: квалифицированная юридическая помощь, адвокат, уголовное судопроизводство, досудебная стадия, РФ, РК, формы процессуального участия.

Annotation: the concept of skilled legal help is examined In the article, in compliance with the legislation and to the legislation of PK Russian Federation, forms of judicial participation of advocate in the judicial legislation of two countries. An author is set forth determination of definition "participating of advocate in a criminal trial", position about производности of rights for an advocate from rights for the person presented to them, that

less, it is impossible to understand literally.

Keywords: skilled legal help, advocate, criminal trial, pre-trial stage, Russian Federation, RK, forms of judicial participation.

Деятельность всех субъектов и участников уголовного судопроизводства реализуется в определенной процессуальной форме, которая предусматривает совершение процессуальных действий, принятие решений в порядке, определенном законом. В сущности, уголовное судопроизводство в целом является процессуальной формой, которая предназначена для защиты прав и законных интересов потерпевших физических и юридических лиц, а также для их защиты от незаконного обвинения, осуждения или ограничения прав и свобод.

Уголовное судопроизводство не может беспорядочно реализовываться, оно должно отвечать строго построенной структуре. В этом содержится гарантия законности уголовно-процессуальной деятельности в целом.

Разработка предложений, имеющих своей целью повышение эффективности механизма уголовно-процессуальной деятельности, приводит к выявлению способов оптимизации данной деятельности и устранения того, что усложняет достижение целей уголовного судопроизводства.

При наличии единства основных свойств процессуальных форм уголовно-процессуальный законодательство регулирует в некоторых

случаях и ее дифференциацию, к которым относятся формы участия адвоката – субъекта оказания квалифицированной юридической помощи на стадии досудебного производства [1].

Государство рассматриваемых стран, согласно ч.1 ст.1 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [2] и ч.1 ст.1 Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» [3], обязанность обеспечить каждого юридической помощью возложило на адвоката.

Законами об адвокатской деятельности России и Казахстана предусматриваются специальные требования касательно адвокатуры и организации адвокатской деятельности, а также правовые гарантии, обеспечивающие независимость адвокатов при осуществлении ими своих обязанностей.

Положения ч.3 ст. 16 Конституции РК [4] о квалифицированной юридической помощи и ст.48 Конституции РФ [5] требуют от адвоката умелого использования доступных и разрешенных национальным законодательством средств защиты.

Согласно точке зрения Кудрявцева В.Л., «государство, возлагая на адвоката обязанность оказывать юридическую квалифицированную помощь, тем самым гарантирует каждому получение достаточно высокого уровня предоставляемой юридической помощи» [6, с. 17].

Перефразируя слова В.М. Савицкого [7, с.12], можно подчеркнуть, что говорить о России и Казахстане как правовых государствах можно

тогда, когда такие ценные явления, как человек и права человека, закон, адвокатура и суд будут неразрывно связаны в единую цепь.

По мнению Ю.С. Пилипенко, под квалифицированной юридической помощью понимается «возможность для каждого пользоваться помощью адвоката, который в силу своего правового статуса и квалификации должно обеспечить эффективность и полноту использования доверителем тех возможностей, которые предусмотрены существующей государственно-правовой системой, для защиты прав и законных интересов» [8].

Конституционное положение о праве каждого на получение юридической помощи приобретает особую значимость в уголовно-процессуальных правоотношениях, так как именно при их реализации права и свободы человека ограничиваются существенным образом.

По мнению В.Л. Кудрявцева, в уголовном судопроизводстве под квалифицированной юридической помощью понимается «деятельность по защите прав и законных интересов лица адвокатом, на которого государством возложена публичная обязанность по оказанию каждому желающему достаточно высокого уровня любого из видов предоставляемой в уголовном судопроизводстве юридической помощи или иным лицом, способным, по мнению обратившегося, оказать квалифицированную юридическую помощь, за исключением случаев, предусмотренных законом, когда такая помощь может быть оказана

только адвокатом либо наряду с ним» [9, с. 81].

Основываясь на положениях ч.1 ст.1 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ и ч.1 ст.1 Закона об адвокатской деятельности РК, участие адвоката в уголовном судопроизводстве – это квалифицированная юридическая помощь, которое вправе оказывать лицо на профессиональной основе, получившее статус адвоката в установленном национальным законом порядке, физическим и юридическим лицам для защиты их прав, свобод, интересов и обеспечения доступности правосудия.

Современное уголовно-процессуальное законодательство Казахстана и России предусматривает разные формы участия адвоката на стадии досудебного производства. Наличие в УПК РК [10] и УПК РФ [11] разных форм его участия в уголовном деле восходит к положениям ст. 48 Конституции РФ и ч.3 ст.16 Конституции РК, которыми гарантируется право для каждого гражданина получить квалифицированную юридическую помощь.

Под уголовно-процессуальной формой оказания квалифицированной юридической помощи следует понимать установленный законом порядок привлечения специального субъекта, которые уполномочены на оказание юридической помощи, и установленные законом требования, в соответствии с которыми такая помощь может быть оказана.

Юридическая наука разграничивает общие и специальные правила при оказании квалифицированной юридической помощи. К общим правилам относятся законность и профессиональный статус уполномоченного на ее оказание субъекта. Специальные же правила разнообразны. Исходя из их содержания в уголовном судопроизводстве можно дифференцировать несколько уголовно-процессуальных форм оказания юридической помощи [12].

На наш взгляд, в качестве процессуальных форм участия адвоката на стадии досудебного производства следует отнести такие формы, как:

- защита прав и интересов обвиняемого, подозреваемого;
- представительство адвокатом интересов частного обвинителя, потерпевшего, гражданского ответчика, гражданского истца;
- оказание свидетелю юридической помощи;
- оказание юридической помощи тому лицу, в чьем помещении производится обыск.

Наряду с УПК РФ и УПК РК в уголовном судопроизводстве процессуальное положение адвоката определяется также Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ и Законом об адвокатской деятельности РК. При сравнении первых и последних законов выявляется различный подход к определению объема прав адвокатов, которые участвуют в уголовном деле. Прослеживается аналогичная картина, характерная

для законодательства и России, и Казахстана: в Законах об адвокатской деятельности обеих стран представлено общее процессуальное положение адвоката, а в УПК РФ и УПК РК его статус связан с процессуальным положением доверителя.

Максимальная совокупность процессуальных прав предоставляется адвокату-защитнику обвиняемого или подозреваемого. Процессуальное положение адвоката как представителя наделяет его правами представляемого адвокатом лица, к которым относятся потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и частный обвинитель. При этом необходимо подчеркнуть, что положение о производности прав адвоката от прав лица, представляемого им, нельзя понимать дословно, так как их объем зависит и от воли представляемого лица, и от невозможности передавать некоторые права (к примеру, право потерпевшего давать показания). Еще меньшим объемом прав наделяется адвокат, который отстаивает интересы свидетеля. Однако УПК РФ (ч. 11 ст. 183) и УПК РК (подп. 3 ч. 2 ст. 70) лишь предусматривают участие адвоката при производстве обыска, при этом его процессуальное положение совершенно не определено ни в законодательстве России, ни в законодательстве Казахстана.

Список использованной литературы

1 Рахунов Р.Д. Дифференциация уголовно-процессуальной формы по делам о малозначительных преступлениях // Советское государство и право. 1975. № 12. – С. 10.

2 Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 N 63-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс] // ИПС «КонсультантПлюс», URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=198926&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9992718388268352#0>, (дата обращения: 02. 04. 2017).

3 Закон Республики Казахстан от 5 декабря 1997 года № 195-І «Об адвокатской деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 08.04.2016 г.). [Электронный ресурс] // ИС «Параграф», URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008408, (дата обращения: 02. 04. 2017).

4 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года). [Электронный ресурс] // ИС «Параграф», URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029, (дата обращения: 02. 04. 2017).

5 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). [Электронный ресурс] // ИПС «КонсультантПлюс», URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=2875&fld=134&dst=100185,0&rnd=0.5714616346904495#0>, (дата обращения: 02. 04. 2017).

6 Кудрявцев В.Л. Конституционно-правовые основы института квалифицированной юридической помощи в российском уголовном судопроизводстве. М., 2007. – С. 17.

7 Савицкий В.М. Точка зрения. М.: Российская академия адвокатуры, 2001. – 96 с.

8 Пилипенко Ю.С. Адвокатская тайна: теория и практика реализации: автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2009. – С. 36-37.

9 Кудрявцев В.Л. Реализация конституционно-правового института квалифицированной юридической помощи в деятельности адвоката (защитника) в уголовном судопроизводстве / под науч. ред. В.Н. Григорьева. М.: Юрлитинформ, 2008. – 440 с.

10 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года №231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.02.2017 г.). [Электронный ресурс] // ИС «Параграф», URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852#pos=0;0&sdoc_params=text, (дата обращения: 02. 04. 2017).

11 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 03. 04. 2017). [Электронный ресурс] // ИПС «КонсультантПлюс», URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/, (дата обращения: 02. 04. 2017).

12 Кокорев Л.Д. Интересы в уголовном судопроизводстве: понятие, виды, взаимосвязь // Общественные и личные интересы в уголовном

судопроизводстве. Воронеж, 1984. – 121 с.

ВЕСТНИК

Казахской Академии труда и социальных отношений

№ 2 (52) 2017

Научный журнал

Адрес редакции: Республика Казахстан, 050004,
г. Алматы, ул. Наурызбай батыра, 9
Телефон: + 7 (727) 279- 95-70

ПОДПИСКА

Подписаться на журнал «Вестник Казахской Академии труда и социальных отношений» можно по каталогу АО «Казпочта».

ИНДЕКС журнала – 75919

**За дополнительной информацией обращаться по телефону
+ 7 (727) 279-43-88, + (727) 279-95-70**

Подписано в печать 25.05.2017. Формат 60х84.
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. п.л. 6. Тираж 500 экз.
Напечатано в Центре оперативной печати КазАТиСО