



**ҒЫЛЫМИ-РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС
НАУЧНО-РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ**

Журнал 15.01.1999 жылдан
бастап шығады.
Токсан сайын шығады.

Журнал издаётся с 15.01.1999г.
Выходит ежеквартально.

Қазақстан Республикасының
Ақпарат және қоғамдық келісім
министрлігінде тіркелген

Тіркелу номері: 583-Ж

Тіркелу күні: 20 ақпан 1999ж.,
Астана қ.

Құрылтайшысы: Д.А.Қонаев
атындағы Университет

Максаты мен міндеттері:
университет және басқа да оқу
орындарының профессорлары –
оқытушыларының, тәжірибелі
қызметкерлердің ғылыми мақа-
лаларын жарыққа шығару.

Зарегистрирован в Министерстве
информации и общественного
согласия Республики Казахстан.

Регистрационный номер:
583-Ж.

Дата регистрации: 20 февраля
1999 г., г.Астана.

Учредитель: Университет
им.Д.А.Кунаева.

Цель и задачи: публикация
научных статей профессорско-
преподавательского состава уни-
верситета, других учебных
заведений, а также практических
работников.

~~~~~  
**Мекен жайымыз:**

Алматы қ., Құрманғазы, 107.

**Телефоны:** 8 (327) 292-98-77,  
292-60-34

**Наш адрес:**

г.Алматы, ул.Курманғазы, 107.

**Телефон:** 8 (327) 292-98-77,  
292-60-34  
~~~~~

Автономов А.С. – заведующий сектором сравнительного правоведения Института государства и права Российской Академии наук, доктор юридических наук, профессор (г.Москва, Российская Федерация).

Булкбаев С.Б. – доктор философских наук, профессор, проректор Казахского Университета международных отношений и мировых языков им.Абылай хана.

Ерали А.К. – доктор экономических наук, профессор Казахского национального технического университета имени К.И. Сатпаева.

Жумагулов К.Т. – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой КазНУ имени аль-Фараби.

Койгельдиев М.К. – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой КазНПУ им.Абая.

Конабаев О.К. – доктор юридических наук, профессор, ректор Университета имени Д.А. Кунаева. Председатель Совета.

Кунаев Э.А. – президент международного фонда им.Д.А. Кунаева.

Алибаева Г.А. – проректор по научно-исследовательской работе Университета имени Д.А. Кунаева, доктор юридических наук, заместитель председателя Совета, главный редактор.

Рогов И.И. – доктор юридических наук, профессор, председатель Конституционного Совета Республики Казахстан.

Сабденов О.С. – доктор экономических наук, профессор, директор института экономики Министерства образования и науки Республики Казахстан.

**ҒЫЛЫМИ-РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА
НАУЧНО-РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

Айтхожин К.К. – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права Университета имени Д.А.Кунаева.

Алиева М.Б. – кандидат филологических наук, доцент, заведующий кафедрой общеобразовательных дисциплин Университета имени Д.А. Кунаева,.

Гинзбург А.Я. – кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права, криминалистики и правоохранительной деятельности Университета имени Д.А. Кунаева.

Дуйсебекова К.С. – кандидат физико-математических наук, доцент, заведующая кафедрой экономики и бизнеса Университета имени Д.А. Кунаева.

Жайлин Г.А. – кандидат юридических наук, профессор, кафедры гражданско-правовых дисциплин Университета имени Д.А. Кунаева.

Мауленов К.С. – доктор юридических наук, профессор Международного университета информационных технологий.

Утибаев Г.К. – доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права, криминалистики и правоохранительной деятельности Университета имени Д.А. Кунаева.

Терликбаев К.Т. – кандидат юридических наук, заведующий кафедрой уголовного права, криминалистики и правоохранительной деятельности Университета имени Д.А. Кунаева.

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА, КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Баймаханова Д.М. К вопросу о становлении и развитии социального государства в Республике Казахстан.....	5
Жатканбаева А.Е. О роли информационной политики в процессе построения светского государства.....	12
Жетписов С.К., Омарова Р.З. Трансформация правосознания и правовой культуры казахстанского общества в условиях формирования государственно-правовой идеологии.....	16
Жетписов С.К., Ажибаева Ж.К. Гражданское правосознание — важная составляющая казахстанского патриотизма.....	21

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО, СЕМЕЙНОЕ ПРАВО, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Сапаров Б.Ж. ҚР заңнамасы бойынша несиелік серіктестіктің құқықтық жағдайы.....	27
Сулейменова С. Ж. Понятие водного процесса в условиях рыночных отношений	31
Тойшыбеков А. Нормы Кишиневской конвенции 2002 года, посвященные семейным делам.....	34
Торгаутова Б. А. Производственный экологический контроль в Республике Казахстан.....	41

УГОЛОВНОЕ ПРАВО, УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС, КРИМИНАЛИСТИКА

Бүйтекұлы Қазыбек Би. Меры предупредительного воздействия незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ.....	47
Бүйтекұлы Қазыбек Би. Уголовная политика в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	52
Жексембаева Н.Е. Қылмыстық іс жүргізудегі тұлға құқықтарының жүзеге асырылу кепілдіктері.....	59
Зинкевич Е.И., Зинкевич Т.И. Использование криминалистического полигона в учебном процессе: проблемы и перспективы.....	67
Зинкевич И.Б. Конституционные проблемы развития уголовно-процессуального законодательства США.....	74
Зинкевич Т.И. Учет внутригрупповой дифференциации в преступных формированиях на предварительном следствии.....	89
Онланбекова Г.М. Адамдардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау – соттың тікелей міндеті.....	93
Сайфутдинов Т. И. Интерпретация результатов ОРД в уголовном процессе.....	97
Тугаев А. С. Возникновение, распространение терроризма на территории РК и меры противодействия на современном этапе.....	103

ЭКОНОМИКА, ФИЗИКА И МАТЕМАТИКА

Дүйсебекова К.С., Молдақалықова Б.Ж. Берілген талаптар бойынша парелдер генераторын жүзеге асыру.....	109
Култасов А.А., Култасов К.А., Абдиев Б.А. Изгиб составной пластины переменной толщины при растяжении с переменными механическими характеристиками в неравномерном температурном поле.....	113
Дүйсебекова К.С., Молдақалықова Б.Ж., Тағаев Ф. «Электрондық кітапхана» web-сайтын құру.....	117

ПСИХОЛОГИЯ И ПЕДАГОГИКА ОБРАЗОВАНИЯ

Жамулдинов В.Н. К вопросу о проблеме мотивации студентов обучению.....	129
---	-----

ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

Альменов Б. А. Правовое положение женщины в обществе.....	135
Ахметов Ф. С. Сравнительный анализ законодательства зарубежных стран в сфере товариществ (партнерств, компаний, обществ) с ограниченной ответственностью.....	140
Байділда С.О. Сравнительный анализ понятия экстремизм и уголовной ответственности за экстремизм.....	152
Aigerim Vimaganbetova. Customs union among Belarus, Kazakhstan, Russia: conditions, perspectives and problems.....	162

ЛИТЕРАТУРНОЕ ТВОРЧЕСТВО

Кудайбергенов У.Д. «Гармония», «Дураку закон не писан», «Экзамен», «Жизнь».....	169
--	-----

*Баймаханова Д.М.,
и.о.профессора кафедры теории и истории
государства и права,
конституционного и административного права
КазНУ им. аль-Фараби, д.ю.н.*

К вопросу о становлении и развитии социального государства в Республике Казахстан

Термин «социальное государство» впервые появляется в конституционно-правовом законодательстве в Европе после второй мировой войны в связи с возрастанием внимания к человеку, его правам и свободам.

В казахстанской правовой науке в последнее время наблюдается значительный интерес к проблемам построения социального государства. А.М. Нурмагамбетов отмечает, что на выбор Республикой Казахстан модели социального государства повлиял ряд факторов. Во-первых, фактор исторического характера, связанный с недавним социалистическим прошлым. При социалистической системе государство обеспечивало минимум социальных благ и в массовом сознании у населения, особенно людей старшего поколения, это осталось. Во-вторых, учитывался опыт передовых стран с развитой рыночной экономикой и высокой социальной ответственностью перед собственным населением, прежде всего, Франции, Конституция которой в целом положена в основу Конституции Республики Казахстан. В-третьих, в условиях глобализации, расширяющейся связи между странами во всех сферах, стремление к достижению стандартов качества жизни, содержащихся в основополагающих международных документах, конвенциях и рекомендациях специализированных международных организаций, для Казахстана является приоритетной [1, с.169].

Сущность социального государства заключается в комплексном обеспечении и защите потребностей и интересов человека и гражданина в самых различных сферах социальной жизни общества.

Конституция Республики Казахстан закрепляет весьма широкий перечень социальных норм. Так, каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и жизни, вознаграждения за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы, право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Каждый имеет право на

отдых (ст. 24). Создаются условия для обеспечения граждан жильем (ч. 2 ст. 25). Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства (ч. 1 ст. 27). Гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям (ч. 1 ст. 28). Каждый имеет право на охрану здоровья, вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи, установленный законом (ч. 1 и ч. 2 ст. 29). Гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях, гражданин имеет право на получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования в государственном высшем учебном заведении (ч. 1 и ч. 2 ст. 30). Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека (ч. 1 ст. 31) [2, с.168].

Как отмечает А.Н. Сагиндыкова, возводя социальную политику в ранг одного из принципов основ конституционного строя, тем самым подчеркивается ее значимость, что характеризует то или иное государство как государство социальное. Ст. 1 Конституции Республики Казахстан в понятие дефиниции «социальное государство» вкладывает именно этот смысл [3, с.82]. Конституция Республики Казахстан на государство возлагает обязанности заботиться об установлении социальной справедливости во всех областях, особенно в сфере производства и распределения [4, с.13]. И это в полной мере соответствует п. 1 ст. 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, согласно которой государства обязаны «принять меры к тому, чтобы обеспечить постепенное полное осуществление признаваемых в настоящем пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер». Идея социального государства закреплена во Всеобщей декларации прав человека, ст. 6 которой провозглашает экономические, социальные и культурные права, включая право на социальное обеспечение, на труд и свободный выбор работы, на жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния, на образование и на участие в культурной жизни и т.д. [5, с.168-169].

Социальное государство служит человеку и обществу в целом, а не отдельным его классам и слоям, или нациям и народностям, но стремится нивелировать, смягчать социальное неравенство путем содействия равномерному распределению тягот в обществе и благу всех граждан.

Характеристика государства как социального означает гарантированную Конституцией поддержку государством таких социальных сфер, как образование, здравоохранение, наука, культура, социальная занятость, охрана труда, социальное обеспечение, адресная поддержка групп населения с низкими доходами. Социальное

государство признает право человека и гражданина требовать от него обеспечения прожиточного минимума и достойных условий существования, включая экологическую безопасность здоровья и жизни.

Для этого социальное государство разрабатывает и осуществляет общие и целевые социальные программы, прибегает в интересах общества и конкретных категорий граждан к макроэкономическому планированию и бюджетному финансированию [6, с.30-31]. В октябре 1997 г. Президент РК обратился с посланием народу Казахстана «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», в котором определил долгосрочные приоритетные цели и стратегии реализации. Их семь, все они служат, в числе других задач, построению социального государства, особенно третий приоритет: экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений, и четвертый приоритет: здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана [7].

Построение социального государства – это дело не только государства, но и его граждан. Поэтому Конституция, закрепляя в разделе II права, свободы и обязанности гражданина, формирует их таким образом, что обеспечение достойной жизни и свободного развития является делом не только государства, но и самого человека и гражданина, его сознания и воли. Социальное государство в первую очередь обязано создать условия, необходимые для частной инициативы и экономической свободы в обществе. И через эти условия регулировать и обеспечивать «экономическое развитие на благо всего народа» (п. 2 ст. 1 Конституции) [8, с.32].

Следует подчеркнуть, что понятие «социальное государство» не следует рассматривать как какое-либо конкретное законное обязательство со стороны государства в отношении членов общества. Социальным является государство, призванное выполнять свои социальные функции, и основополагающим признаком социального государства является утверждение системы общественных отношений, основанной на уважении и соблюдении естественных прав и свобод человека и гражданина, наличие в обществе условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности [9, с.44]. При этом государство, осуществляя социальные функции (как и другие), использует методы нормативно-правового регулирования, убеждения, надзора и контроля, а также принуждения. Как отмечают Г.С. Джусупова и Ж.Ч. Салимбаева, основная цель социальной функции государства – создание механизма защиты социальных прав человека, и структурно выделяют: 1) права в сфере трудовых отношений; 2) права в сфере охраны здоровья; 3) права в сфере социального обеспечения, и приходят к выводу, что социальная функция государства есть направление деятельности государства по достижению социального равенства, социальной справедливости, социальной свободы,

социальной защищенности, социального мира, социального партнерства и равного сотрудничества в интересах всеобщего благосостояния [10, с.208, 224].

Республика Казахстан конституционно утверждает себя социальным государством, но по ряду объективных причин им пока не является. В настоящее время Казахстан находится на переходной стадии к социальному государству, поэтому, прежде всего, необходимо дальнейшее развитие рыночной экономики и последовательная реализация социальной политики.

Таким образом, социальным считается демократическое правовое государство, осуществляющее сильную социальную политику, реальную защиту прав и свобод человека и гражданина на базе развитой рыночной экономики, обеспечивающее высокие стандарты жизни, социальное обеспечение и обслуживание, всеобщую занятость населения, сформулировавшее качественную и доступную систему здравоохранения, культуры, образования, организовавшее всестороннюю поддержку бедных слоев населения [11, с.170].

Именно в деятельности социального государства наиболее выпукло проявляется гуманистическая сущность государства, его взаимосвязь с правовым, демократическим государством. Решая проблемы построения социального государства, власть разворачивает и усиливает деятельность государства, гражданского общества, каждого человека в деле укрепления, гарантирования, защиты прав и свобод человека и гражданина.

В Конституции РК 1995 года особо закреплено, что человек, его жизнь, права и свободы – это высшая ценность. Исследуя закрепление этой идеи в Конституции, В.А. Ким и Г.В. Ким отмечают, что одним из важных условий реализации идеи о человеке, его правах и свободах как высшей ценности являются торжество концепции естественного права и его закрепление в Конституции. Смысл этой концепции заключается в том, что права и свободы не присваиваются со стороны государством, а присущи человеку от рождения, как свойства человеческого существа.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан естественные права принадлежат человеку независимо от каких-либо признаков – социальных, национальных, расовых и других. Эти права и свободы не имеют никаких государственных границ, никаких барьеров – ни национальных, ни расовых, ни классовых.

Потому естественные права рассматриваются как общечеловеческие. Отсюда в Конституции Республики Казахстан говорится не только о правах граждан, а также о правах и свободах человека, и при этом человек стоит впереди гражданина.

Это значит, что система прав и свобод, признаваемых Конституцией Республики Казахстан, принадлежит всем людям, независимо от того, являются они гражданами РК или нет, за исключением тех нескольких видов прав и свобод, которые принадлежат только гражданам

Республики Казахстан. Исходя из идей общечеловеческого содержания прав и свобод, Конституция подчеркивает приоритетность международно-правовых актов перед республиканскими, если они ратифицированы Парламентом Республики.

Из концепции естественного права вытекает, что ценность человека определена самой природой человека, что она не может быть не признана или отнята у человека. Речь идет о том, что права и свободы, не дарованные ни государством, ни кем бы то ни было и присущие людям в силу их человеческого существа, обретенные им самим в силу рождения, не могут быть отняты у них. Поэтому в Конституции закреплен принцип неотчуждаемости прав и свобод.

Введение определенных ограничений прав и свобод людей в интересах охраны таких же прав других, когда они нарушаются неправомерным использованием своих прав и свобод, в интересах общественной безопасности и по другим важным причинам, является общей чертой практически для всех стран. Различия состоят только в размерах этих ограничений и причинах и мотивах их введения.

В Конституции Республики Казахстан установлено, что ограничение возможно, если оно устанавливается законом, а не какими-то другими актами и в случае, когда это будет необходимо для защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения (ст. 39).

Такие основания ограничения или допуск таких видов ограничений совершенно не затрагивает права и свободы законопослушных граждан. Система прав и свобод, установленных Конституцией, существует, действует для них в неущемленном виде. Кроме того, в соответствии с Конституцией (ст. 39) целый ряд прав и свобод не ограничиваются ни в каких случаях. Следует отметить, что увеличение ограничений в этой части практически может свести на нет принцип неотчуждаемости прав и свобод, возможность самореализации человеком своих свойств как высшей ценности [12, с.42-44].

Для реализации идеи о человеке как высшей ценности огромное значение имеет создание реальных условий для этого, устранение препятствий на этом пути, недопущение нарушения прав человека, создание необходимого механизма для этого.

Реальное условие – это создание социально-экономических, политических и идеологических условий, необходимых для реализации прав и свобод человека. Условия рыночного общества позволяют каждому осуществлять свою экономическую хозяйственную деятельность в соответствии со своими возможностями. Идеологический и политический плюрализм создает условия для реализации всей совокупности политических прав.

При этом государство создает механизм, предназначенный для осуществления прав и свобод гражданами в лице всей системы органов

государства. Нет какого-либо органа государства, не связанного с правами и свободами человека.

Рассуждая о человеке, его правах и свободах, об условиях, необходимых для их реализации, мы отметим полноту признания и закрепления прав и свобод человека, полноту их реализации, последовательное проведение идей естественного права, значение создания условий, необходимых для реализации прав и свобод человека.

Только совокупность всех указанных условий придает цельность и полноту идее о человеке как высшей ценности, превращает эту идею в реальность. Ценность человека во всех аспектах раскрыта в системе прав и свобод, закрепленных во втором разделе Конституции. Место в структуре Конституции, которое занимают права и свободы и их объемность (30 статей), свидетельствуют, что Конституция Республики Казахстан является, прежде всего, Конституцией прав человека, утверждающей высшую человеческую ценность.

Но это не значит, что на пути ее утверждения нет трудностей. Они выражаются в огромном количестве, больших масштабах нарушений прав и свобод человека. Они, эти нарушения, есть следствие ряда причин: несовершенства законов и других актов, призванных защищать права и свободы человека; неглубокого знания самими гражданами своих собственных прав, свобод; незнания функций органов, к которым они вправе обращаться в случае нарушения прав и свобод. Это является следствием прямого, умышленного нарушения прав и свобод теми, кто представляет собой бюрократию в старом и «новом» облики и антиобщественными, преступными элементами и несовершенством самого государственного аппарата.

Все это свидетельствует о том, что за сохранение, раскрытие ценности человека, за реальную ценность его прав и свобод необходимо активно работать, и идея эта может превращаться в реальность и обогащаться как путем совершенствования законодательства, так и усиления организаторской деятельности государства в этой области [13, с.46-47].

Становление и развитие в РК социального государства способствует укреплению всей системы конституционализма в стране, укреплению механизма защиты прав и свобод граждан, разворачиванию всех демократических процессов.

Использованные источники:

1 Нурмагамбетов А.М. О сущности социального государства // Материалы межд. научно-практ. конф. «Развитие институтов демократии в Республике Казахстан в свете конституционной реформы 2007 года». 29 февраля 2008 г. – Алматы, 2008. – С. 168-170.

2 Нурмагамбетов А.М. О сущности социального государства // Материалы межд. научно-практ. конф. «Развитие институтов демократии в Республике

Казахстан в свете конституционной реформы 2007 года». 29 февраля 2008 г. – Алматы, 2008. – С. 168-170.

3 Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы, 1999. – С. 82.

4 Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий / Под ред. Г.С. Сапаргалиева– Алматы: Жеті Жарғы, 2004. – 583 с.

5 Нурмагамбетов А.М. О сущности социального государства // Материалы межд. научно-практ. конф. «Развитие институтов демократии в Республике Казахстан в свете конституционной реформы 2007 года». 29 февраля 2008 г. – Алматы, 2008. – С. 168-170.

6 Толковый словарь Конституции Республики Казахстан. – Алматы.: Жеті жарғы, 1996. – 365 с.

7 Назарбаев Н.А. Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента РК народу Казахстана. – Алматы: Білім, 1997. –170 с.

8 Толковый словарь Конституции Республики Казахстан. – Алматы.: Жеті жарғы, 1996. – 365 с.

9 Абдуллаев М.И. Теория государства и права. – М., 2003. – С. 44.

10 Функции государства в условиях современного мира (по материалам независимого Казахстана) / Отв. ред. М.Т. Баймаханов. – Алматы, 2005. – С. 208, 224.

11 Нурмагамбетов А.М. О сущности социального государства // Материалы межд. научно-практ. конф. «Развитие институтов демократии в Республике Казахстан в свете конституционной реформы 2007 года». 29 февраля 2008 г. – Алматы, 2008. – С. 168-170.

12 Ким В.А., Ким Г.В. Конституционный строй Республики Казахстан (общие положения). – Алматы, 1998. – С. 26-29, 42-44, 46-47.

13 Коваленко А.И. Конституционное право Российской Федерации. – М.: Артания, 1995. – С. 36.

Түйін

Әлеуметтік мемлекеттің мәнін, қоғамның әлеуметтік өміріндегі түрлі салаларындағы адам және азаматтың қажеттіліктері мен мүдделерін кешенді түрде қамтамасыз ету және оларды қорғау құрады. Әлеуметтік мемлекет конституционализмнің компоненті бола тұрып оның жүйесінің құрылымдық бөлігі болып табылады.

Summary

The essence of the social state is in a complex securing and protection of a person's and citizen's needs in most various spheres of the society's social life. The social state is one of the components of constitutionalism, it is the constituent of its system.

О роли информационной политики в процессе построения светского государства

Информационная безопасность представляет собой один из наиболее важных составляющих национальной безопасности, анализ которой показывает наиболее четкую взаимосвязь интересов личности, общества и государства как взаимозависимых и неотделимых друг от друга категорий. В этой системе интересов наиболее важной и ранимой являются интересы отдельно взятой личности. Не защищенность информационного поля, а значит сознания, психики и психологии человека не может не сказаться на безопасности всего общества, а затем и государства, тем более тогда, когда личность может иметь влияние на других людей, распространять свои убеждения, взгляды, что совсем не сложно в век безграничных информационных технологий.

Учеными уже давно доказано, что наиболее ранимым звеном в сознаний, а затем и в поведении человека является его религиозная и национальная принадлежность. Это те аспекты, влияя на которые можно добиться от человека самых неожиданных результатов.

Сегодня вопросы выбора религии особо обострились для стран постсоветского пространства. 70 лет антирелигиозной политики, разрушение имевшейся идеологии, психологическая дестабилизация взрослого поколения, которая не знала чему и как учить молодое поколение, образовало огромный идеологический вакуум, который рано или поздно должен был чем-нибудь заполнен и не факт, что это мог быть только позитивный материал.

Казахстан сегодня является той страной, в которую стекаются представители различных религиозных течений. Приток рабочей силы из стран Средней и Юго-Восточной Азии, экономические связи со странами Запада и пр., образовало формирование в стране большого контента людей со своей идеологией, мировоззрением, духовными и моральными ценностями, распространение которых неизбежно, а также целенаправленная идеологическая работа ряда религиозных течений не могла не отразиться на религиозном многообразии в стране.

Сегодня следует констатировать, что активизацией различного рода религиозных течений и сектантства представляет собой одну из актуальных проблем и угрозу национальной безопасности Казахстана. Кроме того, это мировая проблема.

В настоящее время в Казахстане насчитывается более 1000 различных сект. Деструктивные религиозные объединения особенно опасны тем, что чаще всего вовлекают в свою деятельность молодежь в

возрасте от 16 до 35 лет. Они методично разрушают целостность и моральные ценности нашего общества. Так, по данным Генеральной прокуратуры РК, «активную деструктивную деятельность в Казахстане ведут представители ряда оккультно-мистических вероучений. Всего насчитывается 1870 таких религиозных организаций, самыми многочисленными из которых являются сайентология, "Новая жизнь" и другие. Общее число их приверженцев зашкаливает за отметку 40 тысяч человек. Ошибочно полагать, что данные организации не несут вреда государственной безопасности и неопасны для граждан» [1]. Все эти секты проводят активную агитационную работу и подвергают людей психологической обработке. Так, неоднократно проводились культовые самосожжения жителями г.Чунжи, состоящими в сайентологической секте.

По данным Генпрокуратуры РК, в 2007-2008 годы к уголовной и административной ответственности привлечено 50 руководителей и активных членов нетрадиционных религиозных объединений и оккультно-мистических сект, а за незаконное миссионерство за пределы Казахстана выдворено 13 иностранных граждан. Особую опасность представляют религиозные течения экстремистского толка, призывающие к свержению конституционного строя Казахстана. Так, террористическими признаны 13 организаций, одна признана экстремистской, их деятельность на территории республики запрещена. В частности, к таковым отнесены "Аль-Каида", "Исламская партия Восточного Туркестана", "Курдский народный конгресс", "Исламское движение Узбекистана", "Асбат аль-Ансар", "Братья-мусульмане", движение "Талибан", "Боз Гурд", "Жамаат моджахедов Центральной Азии", "Лашкар-и-Тайба", "Общество социальных реформ", "Организация освобождения Восточного Туркестана", "Аум Синрикё" и "Хизб ут-Тахрир". Эти и множество других фактов свидетельствует о необходимости разработки, как национального законодательства, так и норм международного права, направленных на защиту психики граждан от деструктивных информационных воздействий.

Если Закон РК «О национальной безопасности» под информационной безопасностью понимает состояние защищенности информационных интересов государства, общества и личности, то под информационно-психологической безопасностью необходимо понимать состояние защищенности сознания и психологического здоровья граждан и общества от негативного информационного воздействия, отрицательно сказывающегося на их жизненно важных интересах. С учетом того, что объектами информационно-психологического воздействия являются: а) информационно-психологическая среда общества, которая является частью информационной среды мирового сообщества и связана с использованием информации, информационных ресурсов, информационной инфраструктуры для оказания воздействия (влияния) на психику и поведение людей; б) информационные ресурсы

(о духовных, культурных, исторических, национальных ценностях, традициях и т.д.); в) система формирования общественного сознания (мировоззрение, политические взгляды, духовные ценности); г) система формирования общественного мнения; д) система принятия политических решений; е) психика и поведение человека [2, с.258].

Государство должно обеспечить гражданам максимальную защиту от негативного и деструктивного психологического воздействия со стороны каких-либо организаций, сект, сообществ или отдельных личностей. С этой целью должна быть разработана и введена в действие специальная государственная политика, основанная на государственной программе по предупреждению и борьбе с незаконным информационно-психологическим воздействием на сознание и психику граждан.

Вместе с тем, информационное пространство, открытое для общества, в котором обеспечивается реализация согласованных интересов граждан, общества и государства, может быть создано только на основе целеустремленной государственной информационной политики. Участие государства при этом должно заключаться, прежде всего, в правовом регулировании отношений, возникающих при реализации прав и свобод человека и гражданина, защите жизненно важных интересов личности, общества и государства в информационной сфере. Необходимо согласиться с мнением А.С. Байкенжеева о том, что: «В эпоху глобализации государство и право являются одними из главных инструментов в решении глобальных проблем человечества. Государство, принимая нормативные акты, осуществляет определенные организационные мероприятия – выделяет определенное финансирование на решение той или иной глобальной проблемы, принимает нормативные правовые акты, направленные на предотвращение тех или иных противоправных деяний, осуществляет идеологическую, культурно-воспитательную роль. Речь идет о новом понимании роли государства в эпоху глобализации, о расширении его влияния на общество, как организации, главная роль которого видится в обеспечении национальной безопасности. Это и есть стабилизирующая роль государства. Государства приобретают все больший круг полномочий. Наиболее крупные изменения роли государств в международных отношениях в условиях глобализации происходят в экономике и в финансовой сфере. Это естественный процесс, поэтому государствам следует искать и находить свое место в мировой цивилизации, адаптироваться к новым условиям жизни» [3, с.254-255].

Все это приводит к тому, что в информационном обществе возрастает роль государственного правового регулирования как главного механизма регулирования общественных отношений. Развивающейся информационной среде общества органически присущ сложный комплекс проблем, связанных с правами, обязанностями и ответственностью граждан, юридических лиц и государства на получение, распространение и использование информации, защиту

конфиденциальной информации и интеллектуальной собственности, с формированием правового статуса всех субъектов информационных отношений. Соответственно, считаем, что государственная информационная политика должна найти свою организационную форму, а именно, быть оформленной как концептуальный документ государства, включающий в себя основные направления, формы и методы регулирования, устанавливающий цели, задачи и объекты воздействия. А также основные направления своего регулирования.

В этой связи следует необходимым предложить:

1. Усилить контроль государственных органов за деятельностью религиозных организаций, за содержанием распространяемой ими информацией, а не ограничиваться анализом уставных документов и ожиданием очевидных последствий их деятельности.

П.1 ст.22 Конституции провозглашающий право каждого на свободу совести достаточно четко детализирован и обеспечен действующим законодательством РК. Реализации данного права, а также соблюдение принципа светского государства предполагает невмешательство государства в дела религиозных организаций. Однако и невмешательство должно иметь свои границы, тем более в вопросах национальной безопасности.

Те меры, которые правомерно проводит государство, а именно регистрацию самих религиозных организаций, регистрацию миссионерской деятельности не вполне эффективны, также как и деятельность проводимая Духовным управлением мусульман Казахстана (ДУМК) и руководителями епархий Русской православной церкви (РПЦ), чему свидетельствует то разнообразие запрещенных религиозных течений, некоторые из которых перешли на нелегальное и полуполегалное положение.

2. Отказаться от полного игнорирования необходимости получения детьми, подростками и молодежью базовой информации об основах базовых вероучений, что позволит им правильно ориентироваться в огромном потоке информации и избежать попадания в различные секты и течения.

Здесь следует использовать опыт Советского Союза, когда в высших учебных заведениях в обязательном порядке изучался курс атеизма, который давал базовые знания обо всех ключевых религиях и разъяснял ошибочность тех или иных течений, то есть восполнял знания, которые были не доданы в семье.

Использованные источники:

1. Около 2 тыс. религиозных сект угрожает нацбезопасности Казахстана – прокуратура // www.interfax-religion.ru/kaz/?act=news&div=23843
2. Лопатин В.Н. Информационная безопасность России: Дисс. ... докт. юрид. наук: 12.00.01. - СПб., 2000. - 433 с.
3. Байкенжеев А.С. Глобализация и вопросы обеспечения национальной безопасности // Проблемы формирования правовой системы Казахстана и

обеспечение устойчивого развития государственности: теория и практика: Материалы международной научной конференции, посвященной 10-летию Конституции Республики Казахстан. - Алматы, 2005. - С.254-255.

Жетписов С.К.
кандидат юридических наук, доцент,
Омарова Р.З.
магистр, ст.преподаватель
Инновационного Евразийского университета
г. Павлодар

Трансформация правосознания и правовой культуры казахстанского общества в условиях формирования государственно-правовой идеологии

Проблема правосознания и правовой культуры становится наиболее острой в период общественной трансформации, когда объективно происходит разрушение большинства институциональных и нормативных образцов, меняются цели, ценности, допустимые средства реализации социальных потребностей, в обществе устанавливаются новые правила правового взаимодействия.

Особо остро эта проблема стоит в казахстанском обществе, где традиционные сознание и правовая культура не являются «правовыми» категориями в строгом смысле слова, нормативные отношения воспринимаются довольно вариативно, а правовое поведение населения зачастую нельзя назвать законопослушным. Это обусловлено рядом причин: низкой правовой компетентностью граждан, недостаточной информированностью их о своих правах и обязанностях; неукомплектованностью юридического корпуса; недостаточно высоким профессионализмом работающих юристов; противоречиями законодательного процесса в переходимый период общественного развития; административным правовым нигилизмом, проявляющимся в «войне законов», правовом лоббировании, игнорировании «неудобных» конституционных норм; слабостью правоохранительной и судебной систем.

В условиях, когда нормативное поле не до конца сформировано, законодательный процесс противоречив, а правила социального, экономического и политического взаимодействия периодически «переустанавливаются» заново в юридическом порядке правосознание и правовая культура населения становятся ключевым фактором, который может обеспечить либо поддержание определенного формального порядка, либо хаотический «беспредел» противоправных отношений.

Поскольку большинство ныне действующих субъектов правоотношений в той или иной форме допускают противоправное поведение, необходимый порядок может быть установлен только в случае: 1) усиления стимулирующей роли законодательства; 2) более тонкого учета потенциала и ограничений национального массового правосознания в формирующейся системе правового регулирования развития современного общества в Республике Казахстан.

Речь идет о необходимости разработки механизмов, стимулирующих законную деятельность и поддерживающих нормативные правоотношения во всех сферах жизнедеятельности: в частной жизни, политике, труде и бизнесе, в духовной сфере.

Формирование демократических правовых институтов, развитие частной собственности, установление гражданских свобод и обеспечение свободы совести выводят на первый план субъективный, человеческий фактор социального развития. Следовательно, правовое строительство в Республике Казахстан должно быть ориентировано на формирование и поддержание системы, обеспечивающей в первую очередь правомерное поведение всех граждан, входящих в разнообразные социальные группы, организации и институты. В этом смысле изучение и направленное воздействие на развитие правосознания и правовой культуры населения, преодоление всех видов и форм правового нигилизма и противоправной активности во всех социальных слоях и функциональных группах являются одной из актуальных задач нынешнего этапа развития.

Следствием дефицита правосознания в Казахстане является правовой вакуум, развивающийся в ситуации быстротекущих общественных преобразований.

Для Казахстана проблема формирования правосознания, отвечающего духу времени и происходящих общественных перемен, дающего возможность, сохраняя самобытность, становиться в то же время «открытым обществом», демократичным, основанным на законе, с активной рыночной динамикой, является первостепенной. Без этого «хорошие» законы не будут работать, а наиболее «деятельные» общественные субъекты постоянно уклоняться от выполнения закономерных требований и обязательств.

В структуре правосознания выделяются различные по содержанию и компетенции уровни: обыденное, профессиональное, научное правосознание.

Наиболее распространенное - обыденное правосознание - отражает представления о праве на уровне бытовых стереотипов, речевых штампов и разнообразных социальных слухов. Обыденное правосознание может быть и довольно просвещенным и крайне невежественным. Например, в нашем обществе достаточно широко распространены представления о «железной руке» закона, о том, что неотвратимость и жесткость наказания могут предотвратить и

уничтожить преступность. Многие считают, что преждевременно отменять смертную казнь. Конечно, на таких представлениях о «норме» и принципах установления правопорядка строить правовое государство не просто.

Однако совершенно понятно, что механически заменить один тип правосознания на другой в обществе практически невозможно. Для этого требуются изменение социальной практики, большая просветительская работа со стороны профессионалов и получение защиты и обеспечение прав от правоохранительной системы.

В структуре общественного правосознания можно выделить архетипические, наименее изученные, пласты и структурные уровни, переплетенные с содержанием религиозного сознания.

Система правосознания включает такие его уровни, как индивидуальное, групповое, общенациональное правосознание. Они определенным образом пересекаются друг с другом, оказывая влияние на содержание и характер правосознания того или иного субъекта (гражданина, класса, нации).

Правосознание личности как потенциального действующего лица общественных отношений и поведения предполагает вариации в широком диапазоне возможной активности - от установок конформизма до неконформизма, то есть от приспособленчества.) законопослушания до протеста и противоправных акций. При этом индивидуальное правосознание выступает основным фактором и залогом возможности построения правового общества, где закон, порядок, право и ответственность системно связаны друг с другом и предполагают рациональный подход, привычку следовать установленным нормам и стремление поддерживать принципы правомерного поведения в отношениях человека с любыми социальными контрагентами.

Правосознание в своих пластах, уровнях, видах «работает» на устранение пробелов в праве, формулирует в конкретных правовых требованиях (законах, постановлениях) положения, которые могут усовершенствовать законодательство.

Для правосознания характерно осознание необходимости установления определенного порядка в обществе путем соответствующего урегулирования общественных отношений. Оно выступает в качестве необходимой идеологической и социально-психологической предпосылки реализации правовых норм. Правосознание можно определить как нормативное сознание, определяющее правомерное и неправомерное; оно включает идеи, установки, оценки, выражающие отношение к праву.

В структуре правового менталитета казахстанского общества традиционно сильны архетипические пласты, в которых право ассоциируется с силой, наказанием и, патернализмом. Поэтому и правоустанавливающая деятельность государства развивается обычно в особой атмосфере общественного «попустительства» и приводит к

отрыву от социальной реальности, к игнорированию юридической психологии населения, нередко отторгающего (в силу своей неподготовленности и низкой правовой компетенции) весьма полезные правовые новации и реформы.

Государственно-правовая идеология является фундаментальным условием формирования современной правовой системы с регламентированным законопослушным поведением людей в обществе. Опыт социального реформирования в Республике Казахстан показал, что государство не может эффективно развиваться без ясно сформулированной национальной государственно-правовой идеологии.

Для концептуализации такой эффективной в социальном отношении правовой идеологии необходима национальная правовая доктрина, которая не просто характеризует важнейшие культурно-правовые ценности, но и служит целевой установкой текущего правового строительства, что необычайно актуально для Казахстана.

Развитие правовой культуры в Казахстане является процессом повышенной общественной значимости. Страна переживает переход к новой общественной системе, меняются содержание и логика всех сложившихся отношений - в политике, труде, религиозной и семейной жизни. Все эти изменения должны протекать упорядоченно, и законы придают прагматичную определенность новым социальным (экономическим, политическим и духовным) связям и взаимодействиям. Но даже очень хорошие законы могут оказаться бездейственными без двух обязательных составляющих: механизмов их реализации и адекватной правовой культуры и правосознания.

Политический курс на демократизацию казахстанского общества актуализирует вопрос о формировании более развитого, преодолевающего архаичные стереотипы правосознания и значительно более высокой правовой культуры граждан, знающих и умеющих воспользоваться своими законодательно обеспеченными правами, соответственно относящихся к гарантированным свободам и определенным правовой системой обязанностям.

Правовой нигилизм - характерный признак нашего времени. Причем сегодня он ощущается особенно остро, но, если взглянуть на социальную историю, можно убедиться, что рассматриваемое явление существовало всегда.

В принципе нигилистическое сознание - объективное явление, свойственное переходному периоду, сопровождающемуся коренной ломкой общественных устоев. Поскольку нашим законам не присуща сила прямого действия, что дает волю ведомствам корректировать их по своему усмотрению, ущемляя при этом права и интересы граждан, поскольку в стране еще не сформировался эффективный механизм защиты прав личности, по причине чего граждане не могут оказать заметного сопротивления несправедливым действиям чиновников, постольку ситуация, при которой «правовая индифферентность и

отчужденность становятся неотъемлемыми чертами образа жизни личности», является абсолютно объяснимой.

Беда нашего времени еще и в том, что, несмотря на очевидные нигилистические настроения в обществе, законодатели не делают из этого соответствующих выводов. Законы продолжают издаваться «пакетами», но ведь дело не в количестве, а в качестве. Многие из них не соответствуют реалиям жизни, а большое их количество создает неразбериху при внедрении новых нормативных требований; к тому же зачастую новые законодательные акты непоследовательны и противоречат друг другу.

В то же время наряду с общественными отношениями, пресыщенными регулируемыми нормами, остается множество таких, которые никак не регламентированы правом. Эта аномалия точно так же ведет к негативным реакциям и усугубляет нигилистические настроения в массах. Несвершенство правовой системы по-прежнему остается одним из основных источников правового нигилизма.

В конечном счете, все это приводит к губительным для государства последствиям: постоянно присутствующая в обществе атмосфера беспокойства, неопределенности, психологической напряженности выливается в полное обесценение хотя и немногочисленных, но все же имеющихся подвижек в области политики, которые были достигнуты в последнее время.

Массовый обыденный правовой нигилизм являет собой синтез таких явлений, как правовая неосведомленность, скептические предубеждения, юридическая наивность.

Изложенное позволяет прийти к следующим обоснованным выводам:

- правосознание является интегральным феноменом, отражающим результаты процессов массовой правовой социализации граждан, состояние законности и правопорядка в обществе, нормативные требования формально-юридического и неправового характера, потребности в изменении отдельных элементов или всей системы сложившегося права, и исполняет роль важнейшего критерия в правотворчестве и правоприменении;

- правовая культура и содержание правосознания в основном зависят от знания права, помимо которого они не могут быть наделены специфической правовой определенностью. Однако знание права не является решающим фактором правомерного поведения людей, всеобъемлющим критерием высокого уровня развития правосознания и правовой воспитанности. Поэтому социально-правовые механизмы стимулирования правомерного поведения должны включать не только негативные санкции, юридическое просвещение, но и национальную государственно-правовую идеологию, влияющую на формирование правовых установок личности в ее социально-конкретных не всегда благоприятных объективных условиях.

- наиболее негативной установкой казахстанского массового правосознания является правовой нигилизм, в котором тесно переплетены правовая неосведомленность, скептические стереотипы и предубеждения, неверие в право и закон. Факторами, поддерживающими нигилистические установки, являются отсутствие национальной правовой идеологии, архетипические характеристики правосознания казахстанского общества, административный нигилизм и общая институциональная несформированность социально-правовой системы Республики Казахстан.

Түйін

Ғылыми мақалада құқықтық сана мен құқықтық мәдениеттің қалыптасуына әсер ететін, сондай-ақ қоғамдағы нигилистік мақсаттарды қолдайтын факторлар қарастырылады.

Summary

In a scientific article discusses the factors influencing the formation of legal consciousness and legal culture, as well as support the nihilistic installation in society.

Жетписов С.К.

кандидат юридических наук, доцент,

Ажибаева Ж.К.

магистр юриспруденции

Инновационного Евразийского университета

г. Павлодар

Гражданское правосознание — важная составляющая казахстанского патриотизма

Нормативно закреплено, что казахстанский патриотизм — один из основополагающих принципов существования и развития Республики Казахстан (ст. 2 ч.2 Конституции РК). В силу своей многоаспектной сущности, выражающейся в социально-психологическом чувстве граждан основанном на их генетической, исторической и правовой связи с Казахстаном, патриотизм тесно взаимосвязан с гражданским правосознанием. Именно поэтому встраивая стратегию развития гражданского правосознания, казахстанцев, связываем ее на исторически ставших традиционным дружбе и взаимотерпимости, уважении особенностей и обычаев людей разных национальностей, проживающих в республике. Не случайно глава государства в своих выступлениях акцентирует внимание на миролюбие граждан республики в отношении народов сопредельных стран и внешнюю интеграционную политику нашего государства. В частности, он пишет: «Строя свою

государственность, мы обязаны соотносить национальные ценности с универсальными, опираться на культурное многообразие нашей страны, обеспечивая ее гармоничное развитие, сближая тем самым народы, помогая им познать себя и других». [1]

Одной из универсальных ценностей, которую мы должны учитывать в процессе формирования казахстанской государственности, является идея гуманизма, означающую исторически меняющуюся систему воззрений на общество и человека, проникнутых уважением к личности, ее достоинством и правам. Кроме того, в основе идеи гуманизма лежит автономия личности, защищенность прав человека и гражданина, личная безопасность каждого, основанных на взаимной терпимости, уважении человеческого достоинства друг в друге и ответственности за последствия своих поступков.

Однако, говоря о гуманизме, не следует забывать о том, что формируя в Казахстане гражданское общество с высоким уровнем гражданского правосознания, мы параллельно должны развивать национальную идею т.е. любовь к своей нации, которая порой может оборачиваться сознанием национального превосходства, прямо или косвенно допускающего неравенство граждан по расовому, национальному или религиозному признакам.

Эти два феномена (гуманизм и национальная идея) не являются противоположностями, как это можно предположить. Скорее всего, это стороны краеугольного камня, находящегося в основе фундамента при построении казахстанской государственности и необходимо правильно понимать первичный, неизвращенный смысл этих явлений. Взаимосвязь очевидна, любовь к своей нации, должна подпитываться еще и всечеловеческой солидарностью. Именно из этой органической взаимосвязи идеи гуманизма и национальной идеи гуманизма и национальной идеи только и может складываться фактическое национальное равноправие граждан, их общее гражданское правосознание – одна из главных основ казахстанского патриотизма. Равноправие, гражданское правосознание думается и есть тот общий знаменатель, на котором зиждется многонациональное гражданское общество. Республика Казахстан как самостоятельное государство образовалось в соответствии с волей проживающих в ней людей, независимо от их национальности. Следовательно, первые слова преамбулы, Конституции: «Мы, народ Казахстан...» выражают сложившейся политический консенсус граждан всех национальностей в Республике Казахстан и объединенных общей исторической судьбой. Республика Казахстан представляет собой многонациональное сообщество, представители различных диаспор мирно сосуществуют в течение всего времени независимости страны, подавая пример взаимодействия и толерантности всем другим молодым, многонациональным государствам.

Объединению и сплочению людей различной национальности за эти годы во многом способствовала Ассамблея народов Казахстана - детище Президента страны Н.А.Назарбаева. Идею о создании республиканского органа, который объединил бы все нации и народности, он высказал еще в 1992 году на Форуме народов Казахстана. Впоследствии, в марте 1995 года, эта идея была реализована, и Указом Президента была образована Ассамблея народов Казахстана. За 13 лет своего существования она зарекомендовала себя важным инструментом гармонизации межэтнических отношений. Более того, получила высокую оценку международных наблюдателей, крупных общественных деятелей за рубежом, которые называют Ассамблею внутриказахстанской моделью ООН.

В многонациональном Казахстане духовная атмосфера патриотизма определяется в первую очередь отношениями двух основных этносов – казахов и русских, прекрасно осознающих глубинные земли Казахстана. Такая государственность создается на исконной казахской земле и основывается не на этнических, а на политических началах. Народ Казахстана осознает себя миролюбивым гражданским обществом, что имеет важное значение для определения внутренней, так и внешней политики государства, для установления добрососедских отношений с Россией и другими сопредельными странами.

Утверждение суверенитета Казахстана, развитие им добрососедских отношений с Россией и сопредельными странами позволяет активнее овладевать их народам своими огромными просторами и природными богатствами, совместно с гражданами других национальностей, столетиями живущими рядом, устраивать общими усилиями достойную жизнь. Но необходимо учесть, что консервация любой из наций без самокритичного отбора абсолютно всех элементов своей национальной самобытности, будет припятствием на пути прогресса патриотизма. Иначе говоря, качество национальной самокритики должно быть на высоком уровне.

Возрождая здоровые национальные традиции, мы должны помнить, что значение народов в мировой цивилизации определяется духовной мощью и пробудить к себе интерес можно только лишь нравственным влиянием на духовное и культурное развитие других, облагороженная уважением к другой нации.

При этом, рассматривая проблему формирования национального патриотизма нельзя забывать о роли и месте диаспор в современном многонациональном обществе. Большинство крупных диаспор народов проживающих на территории Республики Казахстан объединены в Ассамблею Народов Казахстана (АНК). Организацию, которая дает возможность национальным меньшинствам лоббировать свой интересы в законодательных органах страны, развивать и сохранять свою культуру и язык.

Ассамблея функционирует как пространство общения разных этнических групп, населяющих Казахстан; по ее инициативе проводились опросы общественного мнения по проблемам межнациональных отношений, на основе которых были представлены рекомендации властям. АНК зарекомендовала себя как действенная организация, влияющая на ход истории Казахстана, и, безусловно, то, что она и дальше будет влиять на политическую, экономическую и культурную ситуацию в нашей стране. Ключевым является, то есть роль АНК в возрождении и дальнейшем развитии культуры народов Казахстана. На базе АНК действуют 471 национально-культурных центров, одной из основных целей которых является развитие их родных языков и культур. Не без помощи государства, конечно, сейчас в республике насчитывается 14 домов дружбы, строительство одного из них ведется и в нашем городе.

Ассамблея могла бы внести свой вклад в воспитание у наших сограждан психологии среднего класса – патриота и гражданина с высокой нравственной культурой, нацеленного на предприимчивость и высокопроизводительный труд. Ведь чем больше благополучных казахстанцев – тем благополучнее и сильнее государство.

Государственную политику гражданского мира и согласия, межэтнического и межконфессионального диалога мы будем укреплять, и развивать ради достижения главной цели - построения процветающего многонационального Казахстана.

Сбалансированная языковая политика, приумножение лингвистического богатства народа Казахстана является основой нашего единства и прогресса.

Республика Казахстан является государством с ярко выраженным мультикультурным и полиэтническим типом населения. На территории нашей страны проживают представители 130 национальностей и 45 конфессий, множества этнокультурных и языковых групп.

Поликультурность Казахстана – это прогрессивный фактор развития нашего общества. Независимость Казахстана подкреплена общими культурными и духовными ценностями всех этносов. Достижения национальных культур, их открытость для диалога, инноваций, взаимного влияния и обогащения стали общенациональным достоянием всех казахстанцев.

В 2010 году проведена целенаправленная работа по формированию казахстанской идентичности, консолидации этносов, сохранению общенационального согласия, культуры и языка разных народов. АНК активно способствует сохранению межконфессионального согласия на территории нашей области. Эффективность работы АНК повысилась с созданием Корпоративного Фонда АНК. Важнейшим направлением фонда было и остается всестороннее развитие национальных культур, языков и традиций многочисленных этносов.

Изложенное позволяет констатировать, что значимым элементом оценки уровня патриотических чувств своих граждан остается способность не переоценивая себя, проверять свою национальную идею приближением к человеческой истине, соответствием справедливости и свободе, которых достойны все народы. Именно присутствие национальной самокритики позволяет объективнее оценить свои достоинства и осознать недостатки. Поскольку национальная самокритика – это достаточно сложное комплексное свойство нации в целом, напрямую зависящее от идеологической, психологической, духовно-правовой составляющей уровня развития, позволяющей осознать себя как часть исторической этнической общности.

В этом и проявляются истоки патриотизма граждан государства, когда каждый, независимо от национальной принадлежности может и должен оставаться внутренне свободным, самовоспитываясь и самообразуясь, осознывая при этом свою принадлежность к определенному этносу.

Таким образом, казахстанский патриотизм гражданина любой национальности определяется не столько тем, достиг ли он своей личной цели, сколько выбором пути не теряя своего человеческого лица, стараясь предвидеть последствия своих действий.

Нельзя забывать, что для формирования казахстанского патриотизма необходимо новое гражданское мышление, свободное от национального негилизма, основанное на культурной самобытности, взаимопомощи и доверия национальностей.

Одна из проблем — это как соединить гражданственность как правовое состояние с идеей и чувством гражданина, которые напрямую связаны с идеей и чувством патриотизма. Казахстан весьма успешно справляется с решением этой задачи путем выведения основной формулы казахстанского патриотизма: «Чувство общегосударственной сопричастности, гражданской ответственности и гражданского долга перед своей страной, толерантность, выражаемая пониманием и принятием культуры всех этносов Казахстана и мира».

Казахстанский патриотизм — это результат становления и развития народа, продукт этносоциальной реальности общества, тесно взаимосвязанный с гражданским правосознанием общества и становление казахстанского патриотизма — не одновременный акт, это многогранный процесс преодоления казахстанцами самих себя в собственных недостатках и ограниченности, накопления положительных качеств своего бытия на примерах справедливости, честности и гуманизма.

Использованные источники:

1. (Назарбаев Н.А. Укрепление независимости – через устойчивое развитие// Казахстанская правда, 2005, 16 декабря).

Түйін

Ғылыми мақалада қазақстандық патриотизмнің қалыптасу мәселелері қарастырылады. Бұдан басқа, қазіргі қоғамның азаматтық құқықтық санасы мен қазақстандық патриотизмнің өзара байланысына назар аударылған.

Summary

In a scientific article discusses the questions about formation of Kazakhstan patriotism. In addition to paid attention to the close relationship of civil justice in modern society and Kazakhstan patriotism.

*Сапаров Б.Ж.
ал-Фараби ат.ҚазҰУ-ң
азаматтық құқық және азаматтық іс жүргізу,
еңбек құқығы кафедрасының аға оқытушысы*

ҚР заңнамасы бойынша несиелік серіктестіктің құқықтық жағдайы

Банктік операциялардың жеке түрлерін іске асыратын ұйымдардың қатарында несиелік серіктестікті айтуға болады. Несиелік серіктестік банктік операциялардың жеке түрлерін іске асыру үшін бос ақша қаражаттарын жинақтау жолымен оған қатысушылардың қаржылық қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында жеке және заңды тұлғалардың ерікті бірігуі нәтижесінде құрылған, бірақ, банк болып табылмайтын заңды тұлға ретінде анықталады. Қазақстан Республикасының заңдарында несиелік серіктестіктің бірнеше түрлері көзделген: несиелік-депозиттік серіктестіктер, несиелік серіктестіктер және ауылдық несиелік серіктестіктер.

Ауылдық несиелік серіктестіктің ерекшелігі – оның қызметінің ауыл шаруашылығы өндірісінің қатысушыларын несиелеуге және осы ауылдық несиелік серіктестікке қатысушыларға банктік қызмет көрсетуге бағытталуында болып отыр. Ауылдық несиелік серіктестік дегеніміз - өзара несиелеу үшін оған қатысушылардың ақша қаражаттарын жинақтау жолымен жеке және заңды тұлғалардың ерікті түрде бірігуі нәтижесінде құрылған, банктік операциялардың жеке түрлерін іске асыратын заңды тұлға деп анықталады.

Ал, несиелік серіктестіктің келесі бір түрі несиелік-депозиттік серіктестіктің қызметінің ерекшелігі – заңды тұлғалардың ақша қаражаттарын депозитке қабылдау мүмкіндігінің болуында.

Несиелік серіктестіктің заңмен бекітілген анықтамасына келер болсақ, Қазақстан Республикасының «Несие серіктестіктері туралы» заңына сәйкес несиелік серіктестік - жеке және заңды тұлғалардың оның қатысушыларының несие және өзге де қаржылық сұранысын қанағаттандыру үшін, оның ішінде олардың ақшаларын шоғырландыру жолымен және Қазақстан Республикасының заңнамасымен тыйым салынбаған басқа да көздер есебінен қызмет көрсету үшін құрылған заңды тұлға [1].

Несиелік серіктестікті банктік қызметке қатысушы басқа тұлғалардан айрықша ажырататын ерекшеліктер ретінде мыналарды атауға болады:

- 1) Несиелік серіктестіктердің ұйымдастырушылық-құқықтық

нысандары алуан түрлілігінің заңнамамен бекітілуі, яғни, «несиелік серіктестіктер Қазақстан Республикасының заңдарының ерекшеліктеріне қарай коммандиттік серіктестік, жауапкершілігі шектелген серіктестік, толық серіктестік, акционерлік қоғам ұйымдастырушылық-құқықтық нысадарында құрылуы мүмкін. Ал, банктер үшін жалғыз ғана акционерлік қоғам ұйымдастырушылық-құқықтық нысаны белгіленгендігін ескерер болсақ, несиелік серіктестіктердің ұйымдастырушылық-құқықтық нысаны кең көлемде көзделген деуге болады.

2) Несиелік серіктестіктердің атқаруы үшін бекітілген банктік операциялардың тізімі банктер іске асыратын операциялар тізімімен салыстырғанда шектелген. Дегенмен, Ұлттық Банк несиелік серіктестіктің әрбір түрі үшін жеке-дара өзіндік құқықабілеттілікті анықтап қойған.

Мысалы, несиелік-депозиттік серіктестік банктік операциялардың төмендегідей түрлерін іске асыруға құқылы:

- депозиттер қабылдау, заңды тұлғалардың банктік шоттарын ашу және жүргізу;

- кассалық операциялар: банкоттар мен монеталарды қабылдау, беру, қайта есептеу, ұсақтау, айырбастау, топтастыру, қаптау және сақтау;

- аудару операциялары: заңды және жеке тұлғалардың ақша аудару жөніндегі тапсырмаларын орындау;

- есепке алу операциялары: заңды және жеке тұлғалардың вексельдерін және басқа да борыштық міндеттемелерін есепке алу;

- заемдық (несиелік – заңнан қарау керек қазақшасын) операциялар: ақылылық, мерзімділік және қайтарып беру шартымен ақшалай нысанда несиелер беру;

- заңды тұлғалардың тапсырмасы бойынша олардың банктік шоттары бойынша есеп айырысуды іске асыру;

- сейфтік операциялар: құжаттық нысанда шығарылған бағалы қағаздарды, клиенттердің құжаттарын және құндылықтарын сақтау жөніндегі қызмет, сейфтік жәшіктерді, шкафтар мен ғимараттарды жалға беру;

- ломбардтық операциялар: жеңіл жүзеге асырылатын бағалы қағаздардың және жылжымалы мүліктің кепілдігіне қысқа мерзімді несиелер беру;

- шетел валютасын ауыстыру операцияларын ұйымдастыру;

- төлем құжаттарын инкассоға қабылдау;

- лизингтік қызметті іске асыру.

Сонымен қатар, ұйымдастырушылық-құқықтық нысанына қарай серіктестіктің қызметін дифференциациялауға жол беріледі. Айталық, қосымша жауапкершілігі бар серіктестік нысанындағы несиелік-депозиттік серіктестік депозиттерді қабылдауға, қосымша жауапкершіліктің соммасынан аспайтын мөлшерде серіктестіктің

қатысушысы болып табылмайтын заңды тұлғалардың банктік шоттарын ашуға және жүргізуге құқылы; жауапкершілігі шектелген серіктестік нысанындағы несиелік-депозиттік серіктестік депозиттер қабылдауға, несиелік-депозиттік серіктестіктің өзіндік капиталының елу пайызынан аспайтын мөлшерде серіктестіктің қатысушысы болып табылмайтын заңды тұлғалардың банктік шоттарын ашуға және жүргізуге құқылы;

Қарапайым несиелік серіктестіктің және ауылдық несиелік серіктестіктің құқықабілеттілігі жоққа шығару әдісімен анықталған. Банктік қызметтің атаулы субъектілері аударма операцияларын: заңды және жеке тұлғалардың ақша аудару жөніндегі тапсырмаларын орындау; есепке алу операцияларын: заңды және жеке тұлғалардың вексельдерін және басқа да борыштық міндеттемелерін есепке алу; заемдық операцияларды: ақылылық, мерзімділік және қайтарып беру шартымен ақшалай нысанда несие беру; ломбардтық операцияларды: жеңіл жүзеге асырылатын бағалы қағаздар мен жылжымалы мүліктің кепілдігіне қысқа мерзімді несиелерді беруді; төлем құжаттарын инкассоға қабылдауды есептемегенде, көзделген банктік операцияларды орындауға құқылы. Аталған операцияларды несиелік серіктестік және ауылдық несиелік серіктестік өздерінің қатысушыларына және акционерлеріне қызмет көрсету барысында ғана орындауға құқылы.

Қазіргі Қазақстандық заңнама банктік қызметтің субъектілерінің қатарын кеңейту және олардың құқықтық мәртебесін нақты және толығырақ анықтау міндетін орындауы тиіс. Қазақстан Республикасының «Несиелік серіктестіктер туралы» заңына сәйкес, несиелік серіктестік дегеніміз – оның қатысушыларының несиелерге және басқа да қаржылық қызмет көрсетулерге деген сұранысын олардың ақшаларын жинақтау жолымен немесе басқа да көздерден қанағаттандыру үшін жеке және заңды тұлғалармен құрылған заңды тұлға.

«Несиелік серіктестіктер туралы» заң ережелеріне талдау жүргізу негізінде несиелік серіктестіктің құқықтық мәртебесінің неғұрлым айрықша ерекшеліктерін атап көрсетуге болады.

Біріншіден, кредиттік серіктестік жауапкершілігі шектелген серіктестік нысанында құрылады және серіктестіктің қатысушыларының саны үшеуден кем болмауы керек [2, 6-б.].

Екіншіден, кредиттік серіктестік өзінің қызметін іске асыру үшін уәкілетті органның лицензиясын алуы тиіс [3, 2-б.].

Үшіншіден, кредиттік серіктестіктің қатысушылары азаматтық заңнамамен көзделген құқықтардан басқа, кредиттік серіктестіктің қызметін пайдалануға құқылы [4].

Төртіншіден, «Несиелік серіктестіктер туралы» заңның 18-бабына сәйкес, лицензиясы болған жағдайда несиелік серіктестіктің өз қатысушылары үшін төмендегідей банктік және басқа да операцияларды іске асыруына құқығы бар:

1) аудару операцияларын: төлемдер және ақша аударымы жөніндегі

тапсырмаларды орындау;

2) қарыз операцияларын: ақы төлеу, мерзімділік және қайтарымдылық талаптарына сәйкес ақшалай нысанда кредиттер беру;

3) несиелік серіктестік қатысушыларының төлем құжаттарын (вексельдерді қоспағанда) инкассоға қабылдау;

4) аккредитивті ашу (ұсыну) мен растау және ол бойынша міндеттемелерді орындау;

5) сейфтік операцияларды: сейф жәшіктерін, шкафтар мен үй-жайларды жалға беруді қоса алғанда, құжаттамалық нысанда шығарылған бағалы қағаздарды, құжаттар мен құндылықтарды сақтау жөніндегі қызметтерді;

6) лизинг қызметін жүзеге асыру;

7) несиелік серіктестік қатысушыларының банк шоттарын ашу және жүргізу;

8) несиелік серіктестіктің қатысушылары үшін Операцияларды жүргізудің жалпы шарттары жөніндегі ережелерде көзделген сомалар шегінде ақшалай нысанда орындауды көздейтін кепілдіктер, кепілгерлік және өзге де міндеттемелер беру;

9) факторингтік операцияларды: тауарларды (жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді) кредиттік серіктестік қатысушысынан, сатып алушыдан төлемеу тәуекелін қабылдай отырып, төлемді талап ету құқығын сатып алуды;

10) кассалық операцияларды: осы тармақта көзделген операцияларды жүзеге асыру кезінде қолма-қол ақшаны қабылдау және беруді жүзеге асыруға құқылы [1].

Сондай-ақ, несиелік серіктестіктердің қызметін реттеу барысында белгілі бір өкілеттіктерге ие болатын уәкілетті орган ретінде Ұлттық Банктің мүмкіндіктерін шектейтін ережелердің алынып тасталғандығын ескергеніміз жөн [3].

Несиелік серіктестіктің қызметін реттеуге бағытталуының өзі заңның аса маңызды мән-жайы болып табылады. Осылайша, «Несиелік серіктестік туралы» заңның негізгі мақсаты – біріншіден, атаулы құқықтық қатынастарға қатысушыларға өздерінің қызметін жүзеге асыру үшін қаржылық күштерін біріктіру мүмкіндігін білдірсе, екіншіден, бәсекелестікті ынталандыру және банктік қызметтің белгілі бір альтернативасын қалыптастыру арқылы экономиканың даму қарқынына ықпалын тигізеді деген ой-тұжырым жасауға болады.

Әдебиеттер:

1 «Кредиттік серіктестіктер туралы» 2003 жылғы 28 наурыздағы N 400-ІІ Қазақстан Республикасының Заңы.

2 Найманбаев С.М. Банктік құқық: Оқу құралы. – Алматы: Жеті жарғы, 2005. 152 б.

3 Пещанская И.В. Организация деятельности коммерческого банка: Учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2001. – 320 с.

4 Вишневский А.А. Банковское право Европейского Союза: Учебное пособие. –

Резюме

В данной статье рассмотрен вопрос правового положения кредитных товариществ по законодательству РК. А также анализируется Закон РК «О кредитных товариществах».

Summary

This article considered the legal status of credit unions under the law of the RK. Also annaliziruetsya Law of the Republic of Kazakhstan "On credit unions".

*Сулейменова С. Ж.
Д.ю.н., кафедры гражданского права,
гражданского процесса и трудового права
КазНУ имени аль-Фараби*

Понятие водного процесса в условиях рыночных отношений

Водный процесс является не только частью государственного управления в области использования и охраны водного фонда, но и необходимым его элементом.

В водном праве управление в области использования и охраны водного фонда является самостоятельной функцией государственного управления.

Государственное управление в области использования и охраны водного фонда является одним из институтов водного права. Его цели и задачи совпадают с целями и задачами водного законодательства, главное из них – это обеспечение рационального использования и охраны водного фонда.

Структура водного процесса предусматривает следующие производства (процедуры):

- 1) правоприменительные водно - правовые процедуры;
- 2) организационные водно-правовые процедуры.

Каждая структура водного процесса по юридической значимости может быть самостоятельным элементом рассматриваемого института этого процесса.

Следовательно, водный процесс - институт водного права, определяющий процедуру реализации его материальных норм.

Водный процесс - деятельность по рассмотрению, утверждению, исполнению, уточнению, корректировке, введению водного учёта и кадастра, мониторинга, государственного водного контроля, а также по

планированию и использованию в области охраны водного фонда, регламентированная водным законодательством Республики Казахстан.

Важность Водного кодекса принятого Парламентом Республики Казахстан и подписанного Главой государства **9 июля 2003 года** очевидна. В новом Водном кодексе сохранены основополагающие принципы прежнего кодекса. Прежде всего, следует отметить, что водный фонд, т.е. все водные объекты и воды, находящиеся в них, как это указано в Конституции страны, отнесены к собственности государства. Это: моря, реки, приравненные к ним каналы, озера, ледники и другие поверхностные водные объекты, части недр, содержащие подземные воды.

Водный Кодекс Республики Казахстан предусматривает виды государственной поддержки водного хозяйства и принципы инвестиционной политики по рациональному использованию и охране водного фонда. В частности статьей 135 предусматривается субсидирование стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям, и подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, находящимися в Республиканской собственности, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан.

Данной статьей также предусмотрено финансирование затрат по эксплуатации трансграничных водохозяйственных сооружений и водохозяйственных сооружений республиканского значения, не связанных с подачей воды.

Наряду с вышеуказанными основными моментами, Водный Кодекс предусматривает усиление нормативной базы водного хозяйства, ужесточение государственного контроля за процессом водопользования.

В частности, предлагается лицензировать деятельность тех, кто изымает воду непосредственно из водного источника на правах специального водопользования.

В Водном кодексе осуществлена экологизация водного права: обоснованы приоритеты экологических требований в области использования и охраны водного фонда, определены водные объекты особого государственного значения, оказывающие доминирующее влияние на окружающую среду.

При использовании водных объектов совместного пользования в первую очередь удовлетворяются интересы нижерасположенных по водотоку водопользователей.

Кроме того, Водным кодексом предусматривается научное сопровождение и инновационно-информационное обеспечение в области использования и охраны водного фонда, а также расширен и приведен в соответствие с международным водным правом раздел проекта, посвященный международному сотрудничеству в области водных отношений и использования трансграничных вод.

В качестве одного из значимых достижений также следует отметить повышение роли широкой общественности в решении водно-экологических проблем.

Участие Казахстана практически во всех глобальных мероприятиях по водным ресурсам, признание основных международных конвенций, касающихся водных ресурсов, которые, по сути, относятся к международному водному праву, говорит о том, что в республике полностью признается право НПО как равноправного участника управления водными ресурсами на всех уровнях и партнера по реализации соответствующих проектов. Это закреплено также в новом водном законодательстве Республики Казахстан.

Пунктом 3 статьи 63 Водного кодекса Республики Казахстан предусмотрено, что общественные объединения по своей инициативе могут даже проводить общественный контроль в области использования и охраны водного фонда. При этом порядок проведения общественного контроля определяется общественными объединениями в соответствии с их уставами по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими государственный контроль в области использования и охраны водного фонда.

Одной из форм активизации участия общественности в управлении водными ресурсами является создание и расширение сети ассоциаций водопользователей. С этой целью в Казахстане в апреле 2007 года принят Закон «О сельском потребительском кооперативе водопользователей», под которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц для совместной эксплуатации и совместного управления системами водопользования для нужд сельского хозяйства. Кооператив водопользователей осуществляет планирование графиков подачи и распределения воды в пределах установленного лимита водопотребления, ведет учет и отчетность по использованию воды, осуществляет эксплуатацию и реконструкцию системы водопользования и её элементов, ведет строительные, ремонтные, очистные и другие работы системы водопользования и её элементов и т.д. По существу, ассоциации водопользователей реально принимают участие в процессе управления водными ресурсами.

Основываясь на вышеизложенном, мы приходим к следующим выводам:

Предлагается определение «водного процесса» и выделяются его сущность:

- водный процесс – это институт водного права, определяющий процедуру реализации его материальных норм, которая включают в себя процесс рационального использования, охрану водного фонда и улучшения состояния вод.

- сущность водного процесса заключается в его разделении по цели и характеру хозяйственного использования водного объекта, в

частности, право пользования водными объектами; водный сервитут; государственное управление, планирование, нормирование, контроль и экспертиза в области использования и охраны водного фонда; организация водного хозяйства и использование водных объектов.

Түйін

Осы бапта нарықтық қатынастардың шарттарындағы ұғым және су процессінің мәні ашылған

Summary

This article discloses the essence of the concept and water process in conditions of market relations

Тойшыбеков А.,

докторант PhD КазНУ имени аль-Фараби

Нормы Кишиневской конвенции 2002 года, посвященные семейным делам

Кишиневская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам была подписана 7 октября 2002 года является на сегодняшний день основным документом, регулирующим межгосударственные правоотношения стран-участниц СНГ в сфере правовой помощи.

Важное значение в тексте Конвенции придается регламентации семейных правоотношений, которым посвящена отдельная часть документа. Из 124 статей Конвенции непосредственно семейным делам посвящено 12 статей, не считая тех положений Конвенции, которые имеют отношение к семейным правоотношениям, однако размещены в других частях документа. Так, не может вызывать никаких сомнений относимость вопросов имущественных правоотношений и наследования, а также личного статуса и ряда других вопросов к семейным делам.

Третья часть второго раздела Конвенции, которая непосредственно посвящена семейным делам охватывается статьями 29-40. Указанные статьи можно классифицировать следующим образом:

- 1) положения, посвященные вопросам брака (статьи 29-33);
- 2) правила, регулирующие установление и оспаривание отцовства и материнства, взаимоотношения родителей и детей, а также усыновление (статьи 34-35; 40);
- 3) нормы, регламентирующие вопросы опеки и попечительства (статьи 36-39).

В количественном отношении больше всего статей посвящено вопросам брака - сразу пять статей Конвенции.

Согласно статье 29 «Заключение брака» условия заключения брака определяются для каждого из будущих супругов на основе принципа

гражданства (т.е. законодательством той Договаривающейся Стороны, гражданином которой он является), а для лиц без гражданства – на основе принципа домицилия (т.е. законодательством Договаривающейся Стороны, являющейся их постоянным местом жительства). Кроме того, в отношении препятствий при заключении брака применяется принцип «места заключения брака», т.е. должны быть соблюдены требования законодательства той Договаривающейся Стороны, на территории которой заключается брак.

Таким образом, в отношении условий заключения брака действует принцип гражданства (для апатридов – принципов домицилия), а в отношении препятствий для заключения брака – принцип «места заключения брака».

Согласно статье 30 личные и имущественные правоотношения супругов определяются по принципу домицилия, т.е. по законодательству той Договаривающейся Стороны, на территории которой они имеют совместное местожительство.

В случае раздельного проживания супругов на территории двух разных государств, являющихся Договаривающимися Сторонами Конвенции, то их личные и имущественные правоотношения определяются на основе принципа гражданства, т.е. по законодательству той Договаривающейся Стороны, гражданами которой они являются.

Если один из супругов является гражданином одной Договаривающейся Стороны, а второй - другой Стороны и один из них проживает на территории одной, а второй - на территории другой Договаривающейся Стороны, то их личные и имущественные правоотношения определяются по законодательству той Стороны, на территории которой они имели свое последнее совместное местожительство. Если такие супруги не имели совместного жительства на территориях Договаривающихся Сторон, то применяется законодательство той Стороны, учреждение юстиции которой рассматривает дело.

В отношении правоотношений супругов, касающихся недвижимого имущества, действует принцип места нахождения вещи, т.е. применяется законодательство той Стороны, на территории которой находится это имущество.

По делам о личных и имущественных правоотношениях супругов компетенция учреждений Договаривающихся Сторон, осуществляется в соответствии с применимым законодательством, т.е. применимое законодательство определяет учреждение какой Договаривающейся Стороны компетентно рассматривать соответствующее дело.

В соответствии со статьей 31 по делам о расторжении брака применяется принцип гражданства в случае, если супруги имеют единое гражданство, и принцип компетентного учреждения, если супруги имеют гражданство различных Договаривающихся Сторон (т.е. речь идет о том, что применяется законодательство той Договаривающейся

Стороны, учреждение юстиции которой рассматривает дело о расторжении брака).

Статья 32 Конвенции посвящена компетенция учреждений юстиции Договаривающихся Сторон по делам о расторжении брака. Так, в случае единства гражданства супругов дела о расторжении брака компетентны решать учреждения юстиции Договаривающейся Стороны, гражданами которой являются супруги на момент подачи заявления, т.е. в данном случае действует принцип гражданства.

Если на момент подачи заявления оба супруга проживают на территории другой Договаривающейся Стороны, возникает двойная (параллельная) компетенция, т.е. компетентны также учреждения этой Договаривающейся Стороны. Иными словами в данном случае возникает конкуренция между принципом гражданства и принципом домицилия, которая решается по выбору самих супругов (п.1 ст.32).

В случае, если супруги являются гражданами двух разных государств, являющихся Договаривающимися Сторонами Кишиневской конвенции определяющим является принцип домицилия, т.е. такие дела рассматривают учреждения юстиции Договаривающейся Стороны, на территории которой проживают оба супруга. Если один из супругов проживает на территории одной Договаривающейся Стороны, а второй - на территории другой Договаривающейся Стороны, то действует принцип параллельной компетенции, т.е. дело о расторжении брака компетентны рассматривать учреждения юстиции обеих Договаривающихся Сторон, на территориях которых проживают супруги (п.2 ст.32).

Эти же правила применяются по делам о признании брака недействительным (п.2 ст.33).

Согласно статье 33 по делам о признании брака недействительным применяется законодательство Договаривающейся Стороны, которое в соответствии со статьей 29 настоящей Конвенции применялось при заключении брака, т.е. действует принцип либо гражданства, либо домицилия.

Таким образом, *по вопросам брака нормы Кишиневской конвенции применяют в основном принцип гражданства либо домицилия, допуская также применение параллельной компетенции, когда есть основания для двойной юрисдикции Договаривающихся Сторон.*

В числе семейных дел важное значение придается правилам, регулирующим установление и оспаривание отцовства и материнства, взаимоотношения родителей и детей, а также усыновление.

Согласно статье 34 установление и оспаривание отцовства или материнства определяется по принципу гражданства ребенка, т.е. по законодательству той Договаривающейся Стороны, гражданином которой является ребенок. При невозможности определения его принадлежности к гражданству - по законодательству

Договаривающейся Стороны, гражданином которой ребенок является по рождению.

Статья 35 посвящена правоотношениям родителей и детей. Согласно пункту 1 данной статьи применительно к правам и обязанностям родителей и детей, в том числе к обязательствам родителей по содержанию детей применяется принцип совпадающего домицилия родителей и детей, т.е. применимое право определяется законодательством Договаривающейся Стороны, на территории которой родители и дети имеют постоянное совместное место жительства. При отсутствии постоянного совместного места жительства родителей и детей их взаимные права и обязанности определяются на основе принципа гражданства ребенка, т.е. законодательством той Договаривающейся Стороны, гражданином которой является ребенок.

По требованию истца по алиментным обязательствам применяется принцип домицилия ребенка, т.е. законодательство той Договаривающейся Стороны, на территории которой постоянно проживает ребенок.

Принцип совпадающего домицилия действует и в отношении алиментных обязательств совершеннолетних детей в пользу родителей, а также алиментных обязательств других членов семьи, т.е. подобные алиментные отношения определяются законодательством той Договаривающейся Стороны, на территории которой они имели совместное место жительства. При отсутствии совместного места жительства такие обязательства определяются по принципу гражданства истца, т.е. законодательством Договаривающейся Стороны, гражданином которой является истец (п.2 ст.35).

Указанные правила являются ключевыми при решении вопроса об определении судебного органа, компетентного рассматривать дела о правоотношениях между родителями и детьми (п.3 ст.35).

По вопросам исполнения решений суда по делам, связанным с воспитанием детей, применяется принцип домицилия ребенка, т.е. применяется законодательство Договаривающейся Стороны, на территории которой проживает ребенок (п.4 ст.35).

Договаривающиеся Стороны оказывают друг другу помощь в розыске ответчика по делам о взыскании алиментов, когда есть основание полагать, что ответчик находится на территории другой Договаривающейся Стороны, и судом вынесено определение об объявлении его розыска (п.5 ст.35).

Таким образом, *по большинству вопросов, связанных с установлением и оспариванием отцовства и материнства, взаимоотношениями родителей и детей, определяющим принципом являются интересы ребенка, исходя из чего для их решения установлены принципы гражданства или домицилия ребенка. Лишь в отношении алиментных обязательств детей в пользу родителей, а также алиментных обязательств других членов семьи действует*

коллизийный принцип совпадающего домицилия либо (при несовпадении) принцип гражданства истца.

По вопросам усыновления или его отмены в качестве общего правила установлена диспозитивная норма, согласно которой применимым правом является право страны, гражданином которой является усыновитель, если внутренним законодательством Договаривающейся Стороны, гражданином которой является ребенок, не установлено иное (п.1 ст.40).

Если ребенок является гражданином другой Договаривающейся Стороны, то при усыновлении или его отмене необходимо выполнить дополнительные действия, имеющие характер гарантий обеспечения прав ребенка, в том числе:

- получить согласие законного представителя ребенка;
- получить согласие компетентного государственного органа;
- получить согласие ребенка, если это требуется по законодательству той Договаривающейся Стороны, гражданином которой он является (п.2 ст.40).

Ситуация усложняется, если ребенок усыновляется супругами, из которых один является гражданином одной Договаривающейся Стороны, а второй - гражданином другой Договаривающейся Стороны. Для таких случаев усыновление или его отмена должны производиться в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством обеих Сторон. При этом должны быть соблюдены все вышеперечисленные положения, касающиеся усыновления ребенка или его отмены (п.3 ст.40).

По делам об усыновлении или его отмене компетентно учреждение той Договаривающейся Стороны, гражданином которой является усыновитель в момент подачи заявления об усыновлении или его отмене, а в случае разного гражданства супругов-усыновителей, один из которых является гражданином одной Договаривающейся Стороны, а второй – другой, компетентно учреждение той Стороны, на территории которой супруги имеют или имели последнее совместное местожительство или местопребывание (п.4 ст.40).

Таким образом, *по делам об усыновлении или его отмене можно считать общим правилом принцип права страны усыновителя, которое влияет и на компетенцию учреждения соответствующей страны. Единственное исключение из этого правила сделано в отношении принципа страны гражданства ребенка, который имеет приоритет, в случае, если устанавливает иное правило по этому вопросу. При разном гражданстве усыновителя и усыновляемого действуют дополнительные обеспечительные меры, призванные гарантировать права ребенка. Эти меры подлежат соблюдению также при разном гражданстве супругов-усыновителей, наряду с необходимостью соблюдения требований законодательства страны гражданства каждого из супругов. Если у супругов-усыновителей разное*

гражданство – действует принцип компетентности учреждения той Стороны, на территории которой супруги имеют или имели последнее совместное местожительство или местопребывание.

Третья группа рассматриваемых нами норм Конвенции, регламентирует вопросы опеки и попечительства (статьи 36-39).

Общее правило в этой сфере установлено пунктом 1 статьи 36, согласно которому установление или отмена опеки и попечительства производится по праву страны, гражданином которой является лицо, в отношении которого устанавливается или отменяется опека или попечительство.

Этот принцип является ключевым и при определении компетентного учреждения по делам об установлении или отмене опеки и попечительства, если иное не установлено самой Конвенцией (ст.37). Такое компетентное учреждение может передать опеку или попечительство учреждению другой Договаривающейся Стороны в том случае, если лицо, находящееся под опекой или попечительством, имеет на территории этой Стороны местожительство, местопребывание или имущество. При этом передача опеки или попечительства вступает в силу, когда учреждение запрашиваемой Договаривающейся Стороны примет на себя опеку или попечительство и уведомит об этом учреждение запрашивающей Стороны. Учреждение, которое приняло опеку и попечительство, осуществляет их в соответствии с законодательством своей страны (ст.39).

Согласно статье 36 правоотношения между опекуном или попечителем и лицом, находящимся под опекой или попечительством, регулируются законодательством той Договаривающейся Стороны, учреждение которой назначило опекуна или попечителя (п.2).

Обязанность принять опекунство или попечительство устанавливается законодательством той Договаривающейся Стороны, гражданином которой является лицо, назначаемое опекуном или попечителем (п.3 ст.36).

Опекуном или попечителем лица, являющегося гражданином одной Договаривающейся Стороны, может быть назначен гражданин другой Договаривающейся Стороны, если он проживает на территории той Стороны, где будет осуществляться опека или попечительство (п.4 ст.36).

В случае необходимости принятия мер опеки или попечительства в интересах гражданина одной Договаривающейся Стороны, постоянное местожительство, местопребывание или имущество которого находится на территории другой Договаривающейся Стороны, учреждение этой Договаривающейся Стороны безотлагательно уведомляет компетентное учреждение (п.1 ст.38). Если обстоятельства не терпят отлагательства, учреждение другой Договаривающейся Стороны может само принять необходимые временные меры в соответствии со своим законодательством. При этом оно обязано безотлагательно уведомить об

этом компетентное учреждение. Эти меры сохраняют силу до принятия компетентным учреждением иного решения (п.2 ст.38).

Таким образом, *в сфере опеки и попечительства доминирующими являются принципы права страны, гражданином которой является лицо, в отношении которого устанавливается или отменяется опека или попечительство, а также права страны, назначившей опекуна или попечителя. Эти принципы установлены в зависимости от критерия эффективности правовой защиты лица, в отношении которого назначается опека или попечительство.*

Использованные источники:

1. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 года).

Түйін

Мақалада отбасы істеріне арналған Кишинев конвенциясының нормалары қарастырылған. Оның ішінде неке мәселелері, әке және ана болу жағдайын белгілеуді әрі даулауды реттеу, ата-аналар мен балалардың қарым-қатынастарын, сондай-ақ асырап алуды реттейтін нормалар талдауға алынған. Қамқоршылық пен қорғаншылық мәселелерін реттейтін нормалар бөлек талданған. Тиісті қорытындылар жасалған.

Summary

The article considers the norms of Chisinau convention devoted to family related cases. To be more specific, it analyses the problems of marriage, the cases of appointment of parents and regulation of arguments, parents and children relations as well as the norms of adoption.

Торғаутова Б. А.

*Кандидат юридических наук
кафедры «Уголовное право, криминалистики и
правоохранительной деятельности»
Университет имени Д.А. Кунаева*

Производственный экологический контроль в Республике Казахстан

Назначение и цели производственного экологического контроля

Физические и юридические лица, осуществляющие специальное природопользование, обязаны осуществлять производственный экологический контроль.

Целями производственного экологического контроля являются:

1) получение информации для принятия решений в отношении экологической политики природопользователя, целевых показателей качества окружающей среды и инструментов регулирования

производственных процессов, потенциально оказывающих воздействие на окружающую среду;

2) обеспечение соблюдения требований экологического законодательства Республики Казахстан;

3) сведение к минимуму воздействия производственных процессов природопользователя на окружающую среду и здоровье человека;

4) повышение эффективности использования природных и энергетических ресурсов;

5) оперативное упреждающее реагирование на нештатные ситуации;

6) формирование более высокого уровня экологической информированности и ответственности руководителей и работников природопользователей;

7) информирование общественности об экологической деятельности предприятий и рисках для здоровья населения;

8) повышение уровня соответствия экологическим требованиям;

9) повышение производственной и экологической эффективности системы управления охраной окружающей среды;

10) учет экологических рисков при инвестировании и кредитовании.

Порядок проведения производственного экологического контроля

Производственный экологический контроль проводится природопользователем на основе программы производственного экологического контроля, разрабатываемой природопользователем и согласованной с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

В программе производственного экологического контроля устанавливаются обязательный перечень параметров, отслеживаемых в процессе производственного экологического контроля, критерии определения его периодичности, продолжительность и частота измерений, используемые инструментальные или расчетные методы.

Экологическая оценка эффективности производственного процесса в рамках производственного экологического контроля осуществляется на основе измерений и (или) на основе расчетов уровня эмиссий в окружающую среду, вредных производственных факторов, а также фактического объема потребления природных, энергетических и иных ресурсов.

Права и обязанности природопользователя при проведении производственного экологического контроля

При проведении производственного экологического контроля природопользователь имеет право:

1) осуществлять производственный экологический контроль в объеме, минимально необходимом для слежения за соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан;

2) разрабатывать программу производственного экологического контроля в соответствии с принятыми требованиями с учетом своих технических и финансовых возможностей;

3) самостоятельно определять организационную структуру службы производственного экологического контроля и ответственность персонала за его проведение;

4) на добровольной основе проводить расширенный производственный экологический контроль.

2. При проведении производственного экологического контроля природопользователь обязан:

1) разрабатывать программу производственного экологического контроля и согласовывать ее с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды;

2) реализовывать условия программы производственного экологического контроля и документировать результаты;

3) следовать процедурным требованиям и обеспечивать качество получаемых данных;

4) систематически оценивать результаты производственного экологического контроля и принимать необходимые меры по устранению выявленных несоответствий требованиям экологического законодательства Республики Казахстан;

5) представлять в установленном порядке отчеты по результатам производственного экологического контроля в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды;

6) безотлагательно сообщать в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды о фактах нарушений экологического законодательства Республики Казахстан, установленных в процессе производственного экологического контроля;

7) соблюдать технику безопасности;

8) обеспечивать доступ государственных экологических инспекторов к исходной информации для подтверждения качества и объективности осуществляемого производственного экологического контроля;

9) обеспечивать доступ общественности к программам производственного экологического контроля и отчетным данным по производственному экологическому контролю;

10) по требованию государственных экологических инспекторов представить документацию, результаты анализов и иные материалы производственного экологического контроля, необходимые для осуществления государственного экологического контроля.

Требования к разработке программы производственного экологического контроля

Программа производственного экологического контроля разрабатывается природопользователем.

Программа производственного экологического контроля должна содержать следующую информацию:

- 1) обязательный перечень параметров, отслеживаемых в процессе производственного мониторинга;
- 2) период, продолжительность и частоту осуществления производственного мониторинга и измерений;
- 3) сведения об используемых методах проведения производственного мониторинга;
- 4) точки отбора проб и места проведения измерений;
- 5) методы и частоту ведения учета, анализа и сообщения данных;
- 6) план-график внутренних проверок и процедуру устранения нарушений экологического законодательства Республики Казахстан, включая внутренние инструменты реагирования на их несоблюдение;
- 7) механизмы обеспечения качества инструментальных измерений;
- 8) протокол действий в нештатных ситуациях;
- 9) организационную и функциональную структуру внутренней ответственности работников за проведение производственного экологического контроля;
- 10) иные сведения, отражающие вопросы организации и проведения производственного экологического контроля.

Виды и организация проведения производственного мониторинга

Производственный мониторинг является элементом производственного экологического контроля, выполняемым для получения объективных данных с установленной периодичностью.

В рамках осуществления производственного экологического контроля выполняются операционный мониторинг, мониторинг эмиссий в окружающую среду и мониторинг воздействия.

Операционный мониторинг (мониторинг производственного процесса) включает в себя наблюдение за параметрами технологического процесса для подтверждения того, что показатели деятельности природопользователя находятся в диапазоне, который считается целесообразным для его надлежащей проектной эксплуатации и соблюдения условий технологического регламента данного производства. Содержание операционного мониторинга определяется природопользователями.

Мониторинг эмиссий в окружающую среду включает в себя наблюдение за эмиссиями у источника для слежения за производственными потерями, количеством и качеством эмиссий и их изменением.

Проведение мониторинга воздействия включается в программу производственного экологического контроля в тех случаях, когда это необходимо для отслеживания соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан и нормативов качества окружающей среды.

Мониторинг воздействия является обязательным в случаях:

- 1) когда деятельность природопользователя затрагивает чувствительные экосистемы и состояние здоровья населения;
- 2) на этапе введения в эксплуатацию технологических объектов;
- 3) после аварийных эмиссий в окружающую среду.

Мониторинг воздействия может осуществляться природопользователем индивидуально, а также совместно с другими природопользователями по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Программа производственного мониторинга разрабатывается на основе оценки воздействия намечаемых работ на окружающую среду. Программа производственного мониторинга согласовывается с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и утверждается природопользователем. Продолжительность производственного мониторинга зависит от продолжительности воздействия.

Производственный мониторинг окружающей среды осуществляется производственными или независимыми лабораториями, аккредитованными в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.

Данные производственного мониторинга используются для оценки состояния окружающей среды в рамках ведения Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.

Учет и отчетность по производственному экологическому контролю

Природопользователь ведет внутренний учет, формирует и представляет периодические отчеты по результатам производственного экологического контроля в соответствии с требованиями, устанавливаемыми уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Организация природопользователем внутренних проверок

Природопользователь принимает меры по регулярной внутренней проверке соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан и сопоставлению результатов производственного экологического контроля с условиями экологического и иных разрешений.

Внутренние проверки проводятся работником (работниками), в трудовые обязанности которого входят функции по вопросам охраны окружающей среды и осуществлению производственного экологического контроля.

В ходе внутренних проверок контролируется:

- 1) выполнение мероприятий, предусмотренных программой производственного экологического контроля;

-
- 2) следование производственным инструкциям и правилам, относящимся к охране окружающей среды;
 - 3) выполнение условий экологического и иных разрешений;
 - 4) правильность ведения учета и отчетности по результатам производственного экологического контроля;
 - 5) иные сведения, отражающие вопросы организации и проведения производственного экологического контроля.

Работник (работники), осуществляющий внутреннюю проверку, обязан:

- 1) рассмотреть отчет о предыдущей внутренней проверке;
- 2) обследовать каждый объект, на котором осуществляются эмиссии в окружающую среду;
- 3) составить письменный отчет руководителю, при необходимости, включающий требования о проведении мер по исправлению выявленных в ходе проверки несоответствий, сроки и порядок их устранения.

Использованные источники:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. Ведомости Парламента РК, 1996, № 4. с изменениями от 21.05.2007 г.
2. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 гг., Указом Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 г.
3. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858 // Казахстанская правда. -2009. – 27 августа.
4. Концепция экологической безопасности, одобренной распоряжением Президента Республики Казахстан 30 апреля 1996 г.
5. Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» 1996 г.
6. Закон Республики Казахстан «Об экологической экспертизе» 1997 г.
7. Кулажанов К.С., Омаркулов Т.О., Сулейменова М.Ш. Экологические проблемы природной среды Казахстана и пути их решения // актуальные проблемы экологии: Мат-лы междуна. Науч.-практ. конф. – Караганда, 2002. С. 120-124.

БҮЙТЕКҰЛЫ ҚАЗЫБЕК БИ
начальник Павлодарского юридического колледжа,
кандидат юридических наук

Меры предупредительного воздействия незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ

Глобализация проблемы борьбы с преступностью охватывает и вопросы, связанные с организацией борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в силу такого бесспорного обстоятельства, что преступный наркобизнес и преступное распространение наркотических средств или психотропных веществ превратились в одно из опаснейших видов современной транснациональной международной организованной преступности. Решение вопросов глобализации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ напрямую связано с совершенствованием действующего как национального, так и международного законодательства, регламентирующего ответственность и наказание за незаконный оборот наркотиков. В процессе совершенствования нашего национального законодательства по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ повышенную актуальность представляет решение проблемы установления уголовной ответственности и наказания за совершение незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ.

Когда рассматривается вопрос об установлении мер наказания за незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ, то, прежде всего, нужно принимать во внимание обозначившиеся отчетливо основные направления и тенденции как в самой науке, занимающейся учением о наказании, получившей название пенологии, так и складывающиеся в пенитенциарной практике подходы в решении вопросов, связанных с реализацией сформулированных в законе целей уголовного наказания лиц за совершенные конкретные преступления.

Систему мер предупреждения и профилактики незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ можно назвать в качестве одной из важных составляющих системы превенции незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ в нашей стране. Успешное решение проблемы своевременного выявления и предупреждения фактов незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ

служит надежной основой для установления надежных заслонов на путях незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ в стране. Сама теоретическая разработка проблемы предупреждения незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ предполагает обращение к достижениям современной теории профилактики преступлений, использование результатов практики борьбы с незаконным оборотом наркотиков в нашей республике и зарубежных странах, привлечение материалов, содержащихся в официальной статистике и средствах массовой информации.

Наркоситуация в Республике Казахстан, за последние пятнадцать лет резко обострилась. Значительно повысился уровень наркотизации населения, немедицинское потребление наркотиков распространилось повсеместно. Под наркоситуацией понимается состояние, структура, уровень и динамика незаконного распространения наркотиков и наркобизнеса в пределах какой-либо территории. По состоянию на 1 января 2011 года по данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры в Республике Казахстан на официальном учете органов здравоохранения состоит 74 411 потребителей наркотических средств и психотропных веществ, в том числе 14652 несовершеннолетних и 14890 женщин.

Как свидетельствуют приведенные официальные данные, наркоситуация в нашей республике, связанная с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ, обнаруживает тенденцию к заметному и постоянному ухудшению. Следовательно, усилия по активизации и упорядочению контроля над сложившейся в стране наркоситуацией могут дать положительные результаты при условии умелого использования и реализации соответствующего широкого комплекса мер воздействия, прежде всего, на действия, направленные на распространение в республике наркотических средств и психотропных веществ, а также прекурсоры.

Одно из перспективных направлений в деле активизации борьбы с фактами распространения наркотических средств или психотропных веществ – повышение эффективности профилактики и предупреждения деяний, проявляющихся в распространении наркотических средств или психотропных веществ. Активизация профилактической работы, целью которой является обуздание и предупреждение расширяющихся масштабов распространения наркотических средств и психотропных веществ, находится в прямой зависимости от правильного учета показателей, характеризующих сложившуюся в стране наркоситуацию, а также планирования основных направлений организации профилактики распространения наркотических средств или психотропных веществ различными методами и способами такого распространения. В содержание профилактики и предупреждения фактов распространения наркотических средств или психотропных веществ входит именно

планирование и реализация превентивных мер воздействия на основные методы и способы такого рода распространений, применяемых массой наркоторговцев и наркокурьеров, представляющих в совокупности армию преступных элементов в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в нашей республике и за рубежом.

Число наркопотребителей и лиц, занимающихся на глубоко законспирированной и специализированной основе транспортировкой и доставкой до места назначения наркотических средств и психотропных веществ, постоянно растет. Наблюдается постоянное увеличение количества изымаемых тяжелых наркотиков в виде героина, наблюдается также многообразие и разнообразие способов и методов самых изощренных и малоизвестных форм конспирации в организации транспортировки и распространения наркотиков, расширяются масштабы распространения транснациональной наркопреступности.

С точки зрения повышения эффективности профилактики и предупреждения незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ, изложенные выше фактические сведения, характеризующие состояние борьбы с этими видами преступлений, приводят к следующим выводам. География распространения наркотиков охватывает в настоящее время все в большей мере расширяющиеся транснациональные масштабы. Следовательно, для профилактики этих преступлений нужна постоянная, хорошо слаженная организация работы спецслужб всех стран, территории которых используются в качестве наркотрафика.

Высокопрофессиональная, слаженная и скоординированная деятельность спецслужб в организации работы по профилактике распространения наркотических средств и психотропных веществ может успешно осуществляться при создании надлежащей правовой, организационной, материально-технической и социальной базы такой деятельности. С точки зрения правовой необходимо принятие Закона «О профилактике правонарушений», в котором было бы перспективным предусмотрение отдельных самостоятельных норм, регламентирующих вопросы профилактики различных транснациональных правонарушений, посягающих на интересы различных стран. Сюда бы вошли вопросы профилактики незаконного распространения наркотиков.

Факты незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ, как показывает практика, совершаются организованными преступными формированиями, как правило, специализирующимися на незаконном обороте наркотиков. В структурах такого рода организованных преступных формирований контингент лиц, осуществляющих распространение наркотиков, как и других членов преступного формирования, подбирается с учетом их личностных особенностей. Учет личностных особенностей распространителей наркотиков имеет место как при отборе кандидатур,

так и в последующем в процессе распределения преступных ролей и реализации преступного замысла. В роли распространителей наркотиков могут выступать лица как мужского, так и женского пола. В большинстве случаев это люди безработные, малоимущие, соглашающиеся на исполнение преступного поручения с целью заработать денег на существование. В случаях удачного исполнения поручения такие лица соглашаются на выполнение нового задания по распространению наркотиков, набираются постепенно опыта, в этом преступном ремесле и, в конечном итоге, если им удастся продолжительное время беспрепятственно осуществлять преступный замысел, могут превращаться в некоторых специализирующихся на распространении наркотиков профессиональных распространителей наркотических средств или психотропных веществ. Во многих случаях такого типа правонарушители могут длительное время оставаться недостижимыми для работников правоохранительных органов. Преступный сценарий иногда может развиваться таким образом, что вся или основная часть организованного преступного формирования окажется разоблаченной и привлеченной к ответственности, а распространители, так же как и отдельные организаторы, оставаться в тени. В последующем эти люди могут предпринять попытки к созданию нового преступного формирования для осуществления наркобизнеса. Следовательно, в интересах повышения эффективности профилактики распространения наркотических средств или психотропных веществ организованными преступными формированиями правоохранительные органы должны стремиться к полному разоблачению всех членов организованного преступного формирования, включая сюда и всех лиц, занимающихся распространением наркотиков. В противном случае, распространители, оставаясь на свободе, будут представлять новую потенциальную социальную опасность, продолжая заниматься преступным распространением наркотических средств или психотропных веществ.

С точки зрения укрепления материально-технической базы организационной деятельности по профилактике распространения наркотических средств или психотропных веществ, перспективным представляется решение задачи, прежде всего, материального поощрения граждан активно противодействующих фактам распространения наркотических средств или психотропных веществ. Под активным противодействием подразумевается личное участие в задержании лица, занимающегося распространением наркотиков, сообщение в правоохранительные органы о замеченных фактах распространения наркотических средств или психотропных веществ, активный поиск и фиксация сведений, разоблачающих распространителей наркотиков, с последующей передачей этих сведений официальным органам. Практическая реализация мер материального поощрения граждан за активное противодействие распространению

наркотиков будет способствовать тому, что повысится степень заинтересованности людей в активном участии в борьбе с распространением наркотических средств или психотропных веществ. В свою очередь, повышение такой заинтересованности рядовых граждан усилит координацию правоохранительных органов с гражданами в организации работы по профилактике незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ. С другой стороны, конкретизация на государственном уровне мероприятий, направленных на активизацию населения на борьбу с распространением наркотических средств или психотропных веществ, в значительной мере может способствовать улучшению криминологической обстановки в сложившейся в республике в настоящее время сложной наркоситуации.

В социальном плане активизация деятельности по профилактике незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ предполагает принятие мер по снижению уровня безработицы в стране, предусмотрение расширения адресной помощи малоимущим слоям населения, чтобы предотвратить вступление их в организованные преступные формирования в качестве распространителей наркотиков для зарабатывания средств на существование. В число распространителей наркотиков попадают во многих случаях лица, освобожденные из мест лишения свободы. В отношении этого контингента лиц необходимо также проявлять заботу по их своевременному трудоустройству и вступлению в нормальную жизнь.

Решение проблемы повышения эффективности профилактики незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ находится в зависимости от принятия комплекса конкретных предупредительных мер, среди которых важное место занимает решение задачи виктимологической профилактики незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ.

В целях повышения эффективности работы по предупреждению распространения наркотиков в республике, перспективным представляется создание обстановки доверительного отношения и сотрудничества правоохранительных органов с местным населением, поскольку жителям местности бывает в большинстве случаев известно, кто занимается распространением наркотиков. Однако они по разным причинам умалчивают об этом: одни из-за боязни расправы с ними самими либо с их близкими, другие по причине безразличного отношения к событиям, происходящим вокруг них, третьи из возможного чувства скрытой солидарности с правонарушителями либо проявления к ним жалости и сочувствия. В связи с этими положениями, субъектам профилактики незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ надлежит устанавливать тесное сотрудничество с местным населением, в особенности в тех регионах, где пролегает путь передвижения наркотиков, а также в тех местностях, где содержатся наркопритоны.

Изложенная система мер правового, организационного, материально-технического и социального плана и содержания при их успешной реализации даст возможность эффективной профилактики незаконного распространения наркотических средств или психотропных веществ в нашей республике.

В целом же решение проблемы повышения эффективности предупреждения незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ, как и решение проблемы предупреждения преступности в современных условиях вообще, связано с решением проблемы более масштабного плана и содержания, т.е. установлением приоритета предупреждения преступности среди задач проводимой в стране уголовной политики.

Түйін

Бұл мақалада есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы әрекет жасаудың мемлекеттік-құқықтық құрылымын жасап шығару мәселелері қарастырылады.

Summary

Questions of the development state-legal mechanism of the reluctance illegal turn narcotic facilities and material are considered in article.

БҮЙТЕКҰЛЫ ҚАЗЫБЕК БИ

*начальник Павлодарского юридического колледжа,
кандидат юридических наук*

Уголовная политика в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Концепция правовой политики Республики Казахстан включает в себя комплекс мер по реализации многовекторной политики противостояния распространению наркотических средств или психотропных веществ, а также построение в соответствии с этой Концепцией уголовной политики по борьбе с распространением в республике наркотических средств или психотропных веществ.

Уголовная политика в области борьбы с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ находит свою конкретизацию при определении основных направлений, в которых и представляется целесообразным строить таковую. Конечно же, конкретизация и формулировка основных направлений проведения уголовной политики представляет собой сложный и многообразный научно-исследовательский и практический процесс. Однако, в интересах достижения целей более эффективного противодействия фактам

наркомании и наркотизма, массового распространения в Казахстане наркотических средств и психотропных веществ, несомненно, очень актуально и важно определиться с основными направлениями планирования и проведения уголовной политики в осуществлении борьбы с названного рода негативными явлениями в обществе.

Уголовная политика государства, играет немаловажную роль в борьбе с преступностью, поскольку ее целью является четкое определение места уголовно-правовых мер в противодействии криминогенной ситуации.

Уголовная политика, как и политика борьбы с преступностью в целом, играет «обслуживающую» роль относительно основных направлений внутренней политики (экономической, демографической, идеологической, социальной), кроме того, имеет следующие взаимосвязанные уровни: разработка и директивно-политическое формулирование концепции; законодательное регулирование; планирование, координация, управление, непосредственная деятельность по применению уголовно-правовых средств борьбы с преступностью.

Уголовная политика ориентирована не только на «сдерживание» преступности, но и на наступательное воздействие на нее во взаимодействии с профилактической политикой. Кроме того, уголовная политика в области противостояния незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ может быть рассмотрена по конкретным взаимосвязанным ее уровням, каковыми следует признать теоретическую разработку научной концепции организации мер воздействия на незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Имеется в виду объект воздействия и предмет, система принципов и целей, законодательная регламентация, планирование, координация и управление, непосредственная деятельность органов уголовной юстиции по применению уголовно-правовых средств борьбы с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ в стране.

Немаловажным вопросом, остается дискуссия по вопросу, касающемуся содержания и основных магистральных направлений уголовной политики, осталась до настоящего времени незавершенной, хотя повышенная научная и практическая значимость проблемы уголовной политики и конкретизации основных ее магистральных направлений неоспорима.

Активные попытки к конкретизации основных направлений уголовной политики, надо сказать, учеными предпринимались и предпринимаются до настоящего времени. Можно выделить высказывания таких ученых как: Клочков В.В., Ковалев М.И., Яковлев А.М., Коробеев А.И и др.

Конечно же, поиск учеными путей к решению таких сложных проблем, как содержание, принципы, основные направления построения

и реализации уголовной политики нужно признать в качестве конкретных мер, ориентированных на дальнейшее развитие теории и практики осуществления государством борьбы с преступностью. В целом, если исходить из характеристики приведенных научных подходов и позиции ученых, можно прийти к выводу о том, что в юридической науке предприняты довольно плодотворные меры по фундаментальной теоретической разработке проблем, связанных с содержанием, принципами и направлениями построения и реализации уголовной политики.

Обобщая позиции ученых по вопросу о раскрытии содержания уголовной политики, можно заметить, что единого принципиального подхода по вопросу о систематизации содержания уголовной политики до настоящего времени не выработано. Нет единого критерия, по которому должна строиться уголовная политика, а в последующем ее систематизация и соответственно классификация основных направлений построения уголовной политики.

Постановка вопроса о критериях классификации и систематизации направлений уголовной политики в их логической взаимосвязи с критериями криминализации общественно опасных деяний основывается на том, что сердцевину проблематики уголовной политики и борьбы с преступностью составляют преступление и преступность. Признание же того или иного деяния преступлением берет начало в криминализации общественно опасного деяния. Поэтому те идеи и научные рекомендации, которые составляют основу критериев криминализации общественно опасных деяний, могут быть использованы и в качестве критериев классификации и систематизации основных направлений уголовной политики.

Тогда получается, что одним из важных критериев для определения направления уголовной политики является учет степени общественной опасности отдельных групп деяний и предпринятые конкретные шаги по построению стратегии мер воздействия на эти преступления.

Следующим критерием для определения конкретных мер борьбы с преступностью и выработки тактики и стратегии мер воздействия служит принятие во внимание фактора, характеризующего степень распространенности того или иного деяния, так как с выяснением таких обстоятельств бывают связаны решения вопросов планирования конкретных мер воздействия, расчет необходимых ресурсов для достижения цели скорейшей нейтрализации социально опасной ситуации.

Третье направление уголовной политики связано с работой по определению количественных и качественных показателей преступности с тем, чтобы с учетом показателей преступности можно было бы улучшить работу по предупреждению и профилактике правонарушений.

Четвертое направление уголовной политики определяется

выявлением потенциальных возможностей эффективной борьбы с преступностью мерами уголовно-правового воздействия на лиц, когда профилактические и предупредительные меры, предпринимавшиеся на докриминальном этапе поведения оказались неспособными предотвратить преступление.

Пятое направление уголовной политики предполагает повышение эффективности деятельности органов уголовной юстиции в осуществлении борьбы с преступностью в отрасли.

Шестое направление уголовной политики ориентировано на возмещение причиненного преступлением материального и морального ущерба.

Седьмое направление уголовной политики оценивается с точки зрения возможностей и способности государства к устранению побочных отрицательных последствий организации борьбы с преступностью в стране.

Восьмое направление уголовной политики определяется наличием материальных ресурсов для реализации уголовно-правовой борьбы с преступностью в республике.

Девятое направление уголовной политики оценивается с позиции выяснения и учета уровня общественного сознания, психологии и менталитета населения страны.

Разумеется, что изложенные критерии оценки направлений уголовной политики носят условный характер и их нельзя относить к категоричным выводам и суждениям. Тем не менее, эти критерии могут послужить в качестве положительного подспорья для решения задачи классификации и систематизации основных направлений уголовной политики в государстве.

Определенного внимания заслуживает систематизация мер воздействия на преступность, сформулированная Нуртаевым Р.Т.: «Систематизация мер воздействия на преступность – пишет он, дает возможность для отчетливого очерчивания круга полномочия и ответственных лиц за организацию борьбы с преступностью в нашей республике. Через отдельные направления системы мер воздействия на преступность, можно планировать и строить прогнозы на повышение эффективности каждого из направлений, каждой из ветви, образующих в совокупности систему мер воздействия на преступность и иные правонарушения. Целесообразно выделить в качестве наиболее важных и весомых по значимости следующие направления: 1) уголовно-правовые меры воздействия, проявляющиеся в привлечении к уголовной ответственности и назначении уголовного наказания; 2) уголовно-исполнительные (пенитенциарные) меры воздействия, связанные с организацией процесса исполнения назначенного судом наказания; а также постпенитенциарного воздействия на совершившего преступление и отбывшего наказание преступника; 3) предупредительно-профилактические (криминологические) меры

воздействия с контролем поведения (в индивидуально-профилактическом и специально-профилактическом аспектах, характеризующих докриминальное и посткриминальное воздействие со стороны государственных органов на лиц, склонных к совершению преступлений или ведущих антисоциальный образ жизни); 4) деликтологические меры воздействия, проявляющиеся в организации своевременного реагирования на различные проступки, способные трансформироваться в последующем в преступления при оставлении их без внимания: это административные, дисциплинарные проступки, гражданские деликты и другие проступки; 5) виктимологические меры воздействия, характеризующиеся контролем со стороны государства и общества над виктимностью и виктимным поведением. Решение проблемы снижения виктимности в обществе есть и одновременное снижение уровня преступности.

...Степень эффективности деятельности правоохранительных органов находится в прямой зависимости от степени и условий эффективности каждой из вышеназванных направлений системы мер воздействия на преступность и правонарушения» [27, с. 34].

В соответствии с предложениями профессора Нуртаева Р.Т., систему основных направлений проведения уголовной политики образуют уголовно-правовые, уголовно-исполнительные, криминологические, деликтологические и виктимологические меры воздействия на преступность. Как видно из ее содержания, система в большей своей части отличается от проанализированных ранее. В значительной своей части система эта ориентирована на уголовно-правовые, уголовно-исполнительные и криминологические меры воздействия, и сообразно с этими ориентирами предполагается и построение содержания основных направлений уголовной политики в стране.

Вместе с тем нужно отметить, что в системе, предлагаемой Нуртаевым Р.Т., не упоминается об уголовно-процессуальных мерах воздействия, а также криминалистических и иных мерах воздействия.

В связи с приведенными соображениями, справедливо, на мой взгляд, отметить, что хотя предпринятая Нуртаевым Р.Т. попытка систематизации основных направлений уголовной политики и представляет определенную ценность в теоретической разработке проблемы содержания и основных направлений уголовной политики, однако она еще недостаточно полно и четко сформулирована. Поэтому система Нуртаева Р.Т. нуждается, по нашему мнению, в определенной доработке и корректировке с акцентом внимания на основные критерии, лежащие в основе классификации и систематизации основных направлений планирования и построения уголовной политики в стране с целью дальнейшей конкретизации магистральных направлений оказания действенного и эффективного воздействия на преступность в стране.

На основе приведенных концептуальных научных выводов и

положений можно выдвинуть предположение о путях приведения в логически взаимосвязанное упорядоченное состояние содержания и основных направлений проведения уголовной политики в стране. В качестве основных критериев систематизации и классификации основных направлений проведения уголовной политики перспективным представляется обращение к отраслевому и межотраслевому принципам такого рода систематизации и классификации магистральных направлений построения уголовной политики в республике. С точки зрения принятия во внимание отраслевых особенностей, систематизация основных направлений уголовной политики предполагает выделение следующих направлений: 1) уголовно-правовая; 2) уголовно-исполнительная; 3) уголовно-процессуальная политика.

Межотраслевые особенности построения уголовной политики характеризуются с учетом критериев систематизации и классификации уголовной политики, сводящимся к осуществлению криминологической, деликтологической и виктимологической мер воздействия на преступность.

Тогда систему уголовной политики образуют, на наш взгляд, следующие ее направления: уголовно-правовая политика, уголовно-исполнительная политика, уголовно-процессуальная политика, криминологическая политика, криминалистическая политика, деликтологическая политика, виктимологическая политика.

Конечно же, предлагаемая система не претендует на ее бесспорность и категорическую окончательность, выдвигается она для создания определенного удобства в характеристике содержания, критериев и основных направлений построения уголовной политики в нашей республике.

Особо важное значение решение проблемы правильной систематизации и классификации основных направлений проведения уголовной политики имеет для теоретической разработки проблем борьбы с наиболее опасными группами и категориями преступлений, к которым, в частности, относится незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, представляется обоснованным обозначить следующие направления уголовной политики в осуществлении борьбы с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ у нас в стране:

1. Определение магистральной, генеральной линии в выборе и реализации тактики и стратегии борьбы с распространением наркотических средств и психотропных веществ.

2. Активизация и правильное проведение уголовно-правовой политики в противостоянии незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ.

3. Оптимизация уголовно-исполнительных мер воздействия в отношении признанных виновными в распространении наркотических

средств и психотропных веществ путем дифференциации ответственности, индивидуализации наказания и экономии карательных мер для достижения цели исправления и ресоциализации осужденного, активное применение мер так называемого «подкрепляющего» характера, т.е. принудительных мер в отношении лиц, признанных алкоголиками и наркоманами.

4. Совершенствование уголовно-процессуальной политики в деле борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в плане более четкой регламентации процессуальными нормами правил собирания, закрепления и оценки доказательств по рассматриваемой категории преступлений и других важных вопросов, касающихся процедуры расследования и судебного разбирательства уголовных дел по обвинению в незаконном распространении наркотических средств и психотропных веществ.

5. Установление степени распространенности незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, с целью правильного решения вопросов планирования (конкретных мер воздействия и взятия сложившейся ситуации под контроль).

6. Определение количественных и качественных показателей преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ для повышения точности и качества проводимой работы по профилактике и предупреждению названных категорий преступлений.

7. Повышение эффективности деятельности органов уголовной юстиции в осуществлении борьбы с распространением наркотических средств и психотропных веществ, под которой следует понимать обеспечение неотвратимости ответственности и наказания, своевременное раскрытие, качественное расследование и судебное разбирательство всех фактов незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ.

8. Принятие мер к возмещению причиненным преступлением физического, материального и морального ущерба в результате распространения наркотиков.

9. Активизация мер воздействия в отношении совершения различных проступков, способных в последующем трансформироваться в преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (имеются в виду административные проступки в форме пьянства и нарушение общественного порядка, гражданско-правовые деликты в виде нарушения долгового обязательства и другие).

10. Учет степени виктимности в структуре преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в целях более эффективной работы с потенциальными потерпевшими от незаконного распространения наркотиков.

Таким образом, уголовная политика в области борьбы с незаконным

распространением наркотических средств и психотропных веществ представляет собой выработанные государством направления деятельности государственных и общественных органов и организаций по оказанию активного противодействия актам незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ путем привлечения виновных к уголовной ответственности, применения к ним наказания или иных мер воздействия; путем предупреждения рассматриваемых преступлений с помощью угрозы наказанием, мерами профилактики криминологического содержания и характера, а также при помощи повышения уровня правового сознания и правовой культуры посредством правового воспитания населения страны.

Түйін

Бұл мақалада есірткі құралдары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы әрекет жасау саясатының мемлекеттік-құқықтық мәселелері қарастырылады.

Summary

Questions state-legal politicians of the reluctance illegal turn narcotic facilities material are considered In article.

*Жексембаева Н.Е.
Каспий Қоғамдық Университеті,
«Әділет» заң академиясы,
жария-құқықтық пәндер кафедрасының
сеньор-лекторы, құқық магистрі*

Қылмыстық іс жүргізудегі тұлға құқықтарының жүзеге асырылу кепілдіктері

Демократиялық қоғамдағы ең басты құндылық - адам. Оның арнамысы мен қадір-қасиеті, бостандығы мен жеке басына тиіспеушілік құқығы заңның қорғауында болады. Мемлекетімізде жүзеге асырылып жатқан құқықтық реформа адам, оның құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз етумен байланысты. Реформалау - бұл демократияны дамыту, азаматтарды зорлық-зомбылық пен әділетсіздіктен қорғау болып табылады.

Айыпталушының тұлғасы мен оның құқықтарын аяққа баса отырып, әртүрлі сипаттағы қулықтарды қолдану арқылы қылмыстылықпен күресу жүргізуге болмайды. Осы жерде айта кететін бір мәселе - сайыскерлік, жариялылық, айыптаушы қатынасқа жол бермеушілік сияқты сот өндірісі бастауларының жүзеге асырылу кепілдіктерін күшейту қажет. Осы және өзге шаралар қылмыстық сот

өндірісіндегі тұлға құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін қорғаудың неғұрлым жоғары деңгейін қамтамасыз ететіндігінде еш күмән жоқ [1, 7-б.].

Мемлекет процеске қатысушы азаматтарға, оның ішінде айыпталушыға көптеген процессуалдық құқықтарды ұсынады және олардың іс жүзінде орындалуына ықпал жасайды. Процеске қатысушылардың құқықтары неғұрлым көп болса, соғұрлым сот әділдігін жүзеге асыру жөніндегі қызмет тиімді болады. Қылмыстық процескегі процессуалдық кепілдіктер туралы мәселе қылмыстық іс жүргізу құқығының теориясы мен практикасы үшін де аса маңызды болып табылады. Процессуалдық кепілдіктердің ұғымы жөнінде қылмыстық процесс ғылымында бірыңғай пікір жоқ.

М.С.Строгович «процессуалдық нормалардың барлық жиынтығы процессуалдық кепілдіктердің жүйесін» құрайды деп көрсетсе, профессор Н.Н.Полянский «процессуалдық кепілдіктерді кінәсіз тұлғалардың сотталуының және жазаға тартылуының алдын алу шаралары» деп анықтайды. Ал М.А.Чельцов «процессуалдық кепілдіктер - олардың көмегімен барлық процеске қатысушылар өз құқықтарын жүзеге асыру және мүдделерін қорғау мүмкін болатын әдістер» деп айтады [2, 70-б.].

Кепілдіктер мемлекетпен бекітіледі. Мемлекет процессуалдық кепілдіктерді анықтайтын заңдар шығарады. Процессуалдық кепілдіктер қылмыстық процеске қатысушы тұлғалар үшін бекітілетіндіктен, оларды тұлға құқықтарының кепілдіктері деп атауға әбден болады. Процессуалдық кепілдіктер тұлға құқықтары мен заңды мүдделерінің бұзылуына қарсы бағытталған.

Тұлғаның құқықтары мәселесі - мемлекеттік қызмет пен құқық салаларындағы өте маңызды және өзекті мәселелердің бірі. Қылмыстық істер бойынша жүргізілетін сот әділдігінде оның өзіндік ерекшеліктері мен белгілері бар. Әрбір қылмыстық іс бойынша адамның ар-намысы, еркіндігі, беделі сияқты мәселелер қарастырылады. Әрине, бұл ең алдымен қылмыс жасады деп айып тағылған тұлғаға қатысты болады. Яғни, тұлғаның қылмыстық сот өндірісіндегі құқықтары туралы мәселе тілге тиек етіледі. Демек, оларға заң процессуалдық құқықтар мен шынайы процессуалдық кепілдіктер ұсынады. Тұлғаның қоғамға қауіпті әрекет жасағаны, оның сотталуына қоғамның мүдделі екендігі - оған заңмен ұсынылған құқықтарды бұзуға негіз болмайды.

Әсіресе айыпталушының құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету мәселесі өте маңызды. Аталған тұлғалардың процессуалдық жағдайы мәжбүрлеу шараларын қолдану мүмкіндігімен байланысты. Айыпталушының процессуалдық кепілдіктері, біріншіден, оған қатысты жеткілікті негіздерсіз және шектен тыс мәжбүрлеу шараларының қолданылмауын қамтамасыз ететін кепілдіктерден; екіншіден, процессуалдық қызметті жүзеге асыратын органдарға жүктелген міндеттерді орындаудан көрініс табады. Егер қорғану

құқығының нақты жүзеге асырылуын қамтамасыз ететін барлық кепілдіктерді жалпылайтын болсақ, мынадай негізгі кепілдіктерді атап көрсетуге болады: мемлекеттік органдардың айыпталушыға оның құқықтарын түсіндіру және олардың жүзеге асырылуын қамтамасыз ету жөніндегі міндеті; айыпталушының жеке өзі не қорғаушының көмегімен қорғануға құқығы; айыпталушы мен оның қорғаушысының басқа процеске қатысушылармен бірдей, тең негізде дәлелдемелер ұсынуы, оларды зерттеуге қатысуы; ақырғы сөз құқығы; іс жүргізуші органдардың іс-әрекеті мен шешіміне шағым беру құқығы, т.б.

Жоғарыда аталып кеткендей, айыпталушы құқықтары мен заңды мүдделерінің қылмыстық-процессуалдық кепілдіктері болып оның құқықтары табылады. Тұлға құқықтары мен заңды мүдделерінің қылмыстық-процессуалдық кепілдіктері сот, прокурор, тергеуші, қорғаушы қызметінде жүзеге асырылады.

Айыпталушының құқықтары институтын осылай қабылдау сот төрелігінің мүдделері мен айыпталушы мүдделерінің арасында коллизия туғызуы мүмкін. Егер ондай коллизия пайда болса, онда сот әділдігінің мүддесіне басымдық беріп, айыпталушының мүддесін елемеу дұрыс болмайды. Себебі, айыпталушы әлі қылмыскер деп танылған жоқ, ол сұрақты тек сот шешеді. Бұл айыпталушының заңды мүддесі. Мұның өзі оның ісін тергеу және сот талқылауы кезінде айыпталушының тағылған айыптан өзін қорғау үшін заңмен берілген құқықтарын толық көлемде қолданудан көрініс табатынын білдіреді. Айыпталушының құқықтары мен оның кепілдіктерін кеңейту қылмыстылықпен күресті күшейтуге ықпал етеді. Себебі, тергеу, прокурорлық, сот қызметінің сапасын жоғарылатады, оның тиімділігін арттырып, заңдылықты күшейтеді. Ендеше, айыпталушы құқықтарының процессуалдық кепілдіктеріне тоқталайық.

1. Заңдылықты бұзумен күресудің процессуалдық құралдары.

Қылмыстық сот өндірісінің мақсаты - қылмысты ашу, қылмыскерді әшкерелеп, оны жазаға тарту - заңды, әрі адамгершілікке сай мақсат болып табылады. Бұған қылмыстық іс жүргізу заңымен рұқсат етілетін әдістер арқылы ғана қол жеткізуге болады. Заңдылықты бұзумен күресудің процессуалдық әдістері заңды ғана емес, адамгершілік қағидаларымен рұқсат етілетін, яғни, мораль талаптарымен де үндес болуы тиіс.

2. Айыпталушының өзін-өзі қорғауға құқығы.

Қылмыстық сот өндірісінде айыпталушының қолданатын барлық процессуалдық құқықтары айыпталушының өзін-өзі қорғау құқығымен және жоғары демократиялық процессуалдық қағида – кінәсіздік презумпциясымен тығыз байланысты болады. Айыпталушының кінәсі заңды күшіне енген сот үкімімен танылмайынша, ол қылмысқа кінәсіз болып есептеледі. Кінәсіздік презумпциясының мазмұны оның жоғары деңгейдегі демократиялық және ізгілік негізінен көрініс табады.

3. Айыпталушы құқығын қорғау және қамтамасыз ету,

сайыскерлік қағидасы. Істі қарау кезінде сотталушы тараптардың барлық құқықтарына ие болады. Сотталушыға соңғы сөз алу құқығы берілген. Осының өзі сайыскерліктің өлшемі болып табылады; яғни, процесте айыптау және қорғау тараптарының болуы, сотталушының тарап ретіндегі құқықтық жағдайы, тараптардың тең құқықпен қамтамасыз етілуі арқылы іске асады.

ҚІЖК-не сәйкес, айыпталушы, сотталушы, қорғаушы, жәбірленуші, азаматтық талапкер және жауапкер дәлелдемелерді ұсыну, дәлелдемелерді зерттеуге қатысу бойынша бірдей құқықтарға ие.

Әрбір тараптың өз айқындамаларын қолдап, қарсы тараптың уәждерін даулау үшін заңда қарастырылған әдістерді қолдануға мүмкіндігі бар. Сотталушы мен қорғаушы прокурордан кейін сөз сөйлеуге құқылы. Сотталушының соңғы сөз айтуға құқығы бар. Айыпталушы тағылған айыптан қайткенде де арылуға міндетті емес және өзін қорғайтын дәлелдемелерді ұсынбауы оны айыпты дейтін тұжырымға әкелмеуі тиіс. Тараптардың тең құқылығын бұзуға жол берілмейді.

Сайыскерлік қағидасын дұрыс жүзеге асыру үшін істі қарайтын судьяның жағдайы өте маңызды болып саналады. Сот тараптар ұсынған дәлелдемелермен шектелмейді, өзі дәлелдемелерді талап ете алады, куәларды шақыртады, құжаттар мен заттай дәлелдемелерді тексереді. Судьялар сот мәжілісінің барлық қатысушыларына бірдей қарап, ұсынылған дәлелдемелерді шынтуайттығы тұрғысынан бағалауы тиіс. Бәсекелестік қағидасын іске асырумен байланысты тағы бір жайт - судьяның сот мәжілісі барысында тараптардың айыптау және қорғау функцияларын орындау үшін барлық мүмкіндіктерді жасауы мен қорғауы, істі әділ, тәуелсіз негізде шешуі болып табылады.

4. Іс бойынша объективті шындыққа қол жеткізу - негізсіз, заңсыз сотталуға жол бермейтін кепілдік. Соттың істі қарауының нәтижесі - объективті ақиқат болуы тиіс. Соттың айыптау үкім шығаруы үшін сотталушы кінәлілігінің дәлелі, сотталушының сол қылмысты жасағаны туралы сот қорытындысының шынайылығы болуы қажет. Бұл - саяси және заңи негізі бар, тәжірибемен тексеріліп, дәлелденген қатаң, өзгеріссіз ереже. Сондай-ақ осы ереже кінәсіз тұлғаның сотталмауының, ал кінәлінің өзіне тиісті қылмыстық жауапкершілікке тартылуының кепілі болып табылады.

5. Қылмыстық сот өндірісі туралы заңдарды жетілдіру. Қылмыстық іс жүргізу заңдарына сәйкес айыпталушы көптеген процессуалдық құқықтарға ие. Алдын ала тергеуде айыпталушы ұсталған уақыттан бастап қорғаушының көмегін қолдануға құқылы. Айыпталушы мен қорғаушының алдын ала тергеуде жүргізілетін барлық тергеу әрекеттеріне қатысу мүмкіндігін де бекіту қажет.

Сонымен, айыпталушыға өзін қорғау құқықтарын қамтамасыз ету - тек айыпталушының қорғану құқығын ғана емес, мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалар осы құқықты жүзеге асырудың нақты

мүмкіндігін қамтамасыз ету жөніндегі міндеттерін қамтиды. Тергеуші, прокурор және сот айыпталушыға оған тағылған айыптан заңмен белгіленген әдістер-тәсілдермен қорғану мүмкіндігін және оның жеке, мүліктік емес құқықтарын қорғауды қамтамасыз етуге міндетті. Тергеуші мен сот айыпты жоққа шығаратын, яғни айыпталушыны ақтап немесе оның жауапкершілігін жеңілдететін барлық мән-жайларды мұқият зерттеуі қажет. Айыпталушының қорғану құқығы өзін-өзі қорғау құқығы ретінде, сондай-ақ арнайы өкілеттік берілген тұлға - қорғаушының тарапынан көрсетілетін заң көмегі ретінде көрініс табады [3, 65-б.].

Қорғану құқығын сот төрелігінің конституциялық қағидасы ретінде тану - қылмыстық процесті дұрыс жүргізудің маңызды шарты болып табылады.

ҚР Конституциясының 40-бабына сәйкес, Республика Президенті адам мен азамат құқықтары мен бостандықтарының нышаны әрі кепілі болып табылады. Демократиялық қоғамдық қатынастардың шарттарын қарастыратын осы конституциялық норма бір жағында - мемлекет, екінші жағында - тұлға болатын құқықтық қатынас субъектілерінің тең құқықтылығының алғышарттарын құрайды. Адам және оның өмірі - мемлекеттің ең қымбат қазынасы екендігін бекіте отырып, ҚР Конституциясының 1-бабы адам құқықтары мемлекет құқықтарынан төмен болмау керектігін, мемлекетке тұлға құқықтарын сақтау жөнінде белгілі бір міндеттемелер жүктелуі қажеттілігін анықтайды. Аталған конституциялық талаптар мемлекеттің барлық азаматтарына таралады, осыған сәйкес әрбір субъект (жеке тұлға) өзіне мемлекет тарапынан тиісті қарым-қатынасты сот тәртібімен талап етуге құқылы. Алайда, жасыратыны жоқ, азаматтардың қылмыстық процеске тартылуы барысында мемлекет өзінің құқық қорғау органдарының көмегімен жоғарыда келтірілген конституциялық нормаларды басшылыққа алмайды. Яғни, бір жағында айыпталушы немесе сотталушы және екінші жағында тергеу не соттың арасында қалыптасатын қатынастар бұл тараптардың тең құқықтығын қарастырмайды. Мұндай жағдай, әсіресе, кінәсіз тұлғаның қылмыстық қудалау шеңберіне тартылуы барысында өте қауіпті болып табылады.

Әрине, қазіргі таңда құқық қорғау органдары мен соттардың тұлғаның қадір-қасиетіне, бостандығына және жеке басына тиіспеушілік құқығын бұзу жағдайларын болдырмау үшін алғышарттарды қалыптастыру өте қиын. Осындай жағдай қоғам дамуының қазіргі сатысында құқық қолданудың елеулі түрде күрделенуімен түсіндіріледі.

Қылмыстық процеске тартылған тұлғаларға қатысты қылмыстық іс жүргізу функцияларын жүзеге асыратын құқық қолданушылар қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңдарын, Жоғарғы Соттың түсіндірмелерін, өзге де нормативтік құқықтық актілерді жетік білулері қажет. Сондай-ақ ҚР Конституциясына, Конституциялық Кеңестің

қаулыларына, халықаралық құқыққа, адам құқықтары саласында Қазақстанның өзге елдермен жасаған екіжақты, көпжақты келісімдеріне назар аударған жөн.

Құқықты әрі қарай реформалау жағдайында құқық қорғау және сот жүйесінің негізгі бағыты - тұлға құқықтарын сақтауға талаптарды күшейту болып табылады, ал қолданыстағы заңдарға енгізілетін барлық өзгерістер мен толықтырулардың концепциясы қылмыстық процестегі тұлға құқықтарының іс жүзінде және толық көлемде сақталуына қатысты болады. Дегенмен, қылмыстық сот өндірісіндегі тұлға құқықтарын қамтамасыз ету және қорғаудың қазіргі жағдайы халықаралық стандарттар мен барша халық таныған қағидаларға сәйкес келеді деп айту әлі ерте. Құқықтық жағынан дамыған Еуропалық мемлекеттердің қылмыстық іс жүргізу заңдарына сәйкес қылмыстық сот өндірісіндегі тұлға құқықтарының кепілдіктері – кінәсіз адамды қылмыстық жауаптылыққа тартуға және негізсіз процессуалдық мәжбүрлеу қолдануға жол бермеуден көрініс табады. Қылмыстық процеске тартылған тұлға мен қылмыстық қудалау жүргізетін орган арасындағы қатынасты мемлекет қатаң түрде реттеп отырады. Атап айтсақ, құқық қорғау органдарының азаматтардың жеке өміріне араласу мүмкіндігі шектеледі, қылмыстық процестің кез келген сатысында кәсіби қорғаушы ұсынуға кепілдік беріледі, тұлғаның қадір-қасиетін құрметтеу қамтамасыз етіледі.

Тұлғаның мемлекетпен өзара қарым-қатынасындағы басымдығын тани отырып, мемлекет адам мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарына қатысты демократиялық құндылықтарды жүзеге асырады. Аталған құндылықтарды құқықтық әдістермен қорғайтын мемлекет - тұлғаның демократиялық жағдайының кепілі болады. Бұл кепілдер заңмен қарастырылған тұлға құқықтарын толық жүзеге асыру үшін жағдайлар жасау, қылмыстық процеске тартылған тұлғаға оның құқықтары жөнінде міндетті түрде хабар беру, тұлғаға тиісті заң көмегін көрсету үшін адвокатты ұсыну жолымен қамтамасыз етіледі [4, 4-б.].

Қазақстанда жүргізіліп отырған құқықтық реформаның қылмыстық процеске қатысты негізгі міндеттері келесідей екені көпшілікке мәлім:

- құқық қорғау органдары қызметінің тиімділігін арттыру;
- азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерінің қорғалуын қамтамасыз ететін кепілдерді күшейту;
- инквизициялық процесті сайыскерлік процеске ауыстыру;
- қылмыстық процеске объективтілік, тұлға құқықтарын міндетті түрде сақтау сипатын бекіту.

Сот, айыптау және қорғау тараптарының өзара қарым-қатынастарының жеткілікті дәрежеде реттелген құрылымы - істі тәуелсіз және объективті қаралуының негізі болады. Сондықтан құқықтық реформалаудың осы сатысында айыптау мен қорғаудың

теңдігі мәселесі - өте өзекті сұрақтардың бірі болып табылады. Өкінішке орай, бүгінгі күні соттың сайыскерлік процестегі рөлін анықтайтын бірқатар прогрессивтік талаптардан бас тарту байқалады.

Қазір қолданыста жүрген ҚІЖК-ін қабылдау кезінде заң шығарушы соттың айыптау мен қорғаудың сайыскерлігінде істі шешу функциясын атқаратынын ескерген. Осы мақсатта дәлелдемелер жинау және ұсыну жолымен тараптардың айыптау және қорғау құқықтары қарастырылған.

Алайда тараптардың іс жүзіндегі процессуалдық теңсіздігінің есебінен прокурор адвокатқа қарағанда басымдық жағдайда болады, себебі оның алдын ала тергеумен ұсынылған мәліметтерді қолдануға мүмкіндігі бар. Мұндай жағдайларда адвокат айыпталушыны өте жоғары кәсіби деңгейде қорғауы қажет, яғни, іс бойынша барлық ақпаратты біліп, істің мән-жайларын зерттеуі, қажетті материалдарды сұратып алуы, заңдарды жоғары деңгейде білуі тиіс. Бірқатар себептер бойынша, қорғаушылар мұндай талаптарға сәйкес келмейді, бұл өз кезегінде көрсетілетін заң көмегінің сапасына кері әсерін тигізеді. Ал егер прокурор да айыптауға енжар түрде қатысса, онда сот күрделі жағдайға тап болады және өзіне тән емес айыптау функциясын мойнына алуға тура келеді. Бірақ мұндай әрекеттер соттың процеске қатысушылардан жауап алу жөніндегі өкілеттіктерінің шеңберінен шығып кететіндіктен, ҚІЖК-не сотқа жауап алу жүргізуге құқық беретін өзгерістер енгізілген. Бұдан басқа мынадай сұрақтар тез шешім қабылдауды талап етеді: қамауда ұстауды сотпен санкциялауды реттеу; айыпталушы мен жәбірленушінің келісімге келу процедурасын заң түрінде бекіту [5, 57-б.].

Ұсынылып отырған шаралар сотқа сот әділдігін жүзеге асыру жөнінде тиімді жұмыс жасауға ықпал етеді және қылмыстық процестегі тұлға құқықтарының кепілдерін күшейтуге мүмкіндік береді деп сенеміз.

Тұлға құқықтары мен заңды мүдделерінің қылмыстық-процессуалдық кепілдіктері демократия жағдайында үлкен маңызға ие болып отыр. Ол өз кезегінде мыналармен анықталады:

- демократия міндеттерін орындау қажеттілігімен өзара байланысымен;

- оның ажырамас элементі болып табылатын тұлғаға тиіспеушілік құқығын заңдылықты қатаң сақтау жағдайларында демократия міндеттерін тиімді орындау;

- бұл кепілдіктердің пәні - тұлғаның конституциялық құқықтары мен бостандықтары болып табылады;

- кепілдіктер тұлға құқықтарын кез келген қызмет саласында қорғауға бағытталады.

Сот әділдігінің өзі азаматтардың құқықтары мен заңды

мүдделерінің маңызды, шынайы демократиялық кепілдігі болып табылады [6, 25-б.].

Сондықтан да қылмыстық процесте тұлға құқықтарын қамтамасыз ету кепілдерінің бірі - тараптардың тең құқықтылығы мен сайыскерлігі қағидасының, онымен тікелей байланысты айыпталушының қорғауға құқығын қамтамасыз ету қағидасының өзектілігі күн санап артуда. Аталған мәселеге орай қылмыстық процестегі айыпталушының құқықтары мен қорғаушы өкілеттіктерінің шеңберін арттыру, жалпы қылмыстық іс жүргізудің ізгілікті негіздерін дамыту, процестегі тараптардың іс жүзінде тең құқықтығын қамтамасыз ету өте үлкен маңызға ие.

Әдебиеттердің тізімі:

1. Петрухин И.Л. Неприкосновенность личности и принуждение в уголовном процессе. - М, 1991. 193 бет.
2. Тыныбеков С.Т. Принцип обеспечения права подозреваемого и обвиняемого на защиту в уголовном процессе. -А., 1997. 167 бет.
3. М.А.Чельцов-Бебутов Курс уголовного процессуального права. С-П., 1995. 589 бет.
4. Жалыбин СМ. О гарантиях осуществления прав личности в уголовном процессе // Заң және заман, 2002, №2.
5. Сулейменова Г.Ж. Суд и судебная власть в Республике Казахстан. Учебное пособие, ч. 1- А.,1999. 198 бет.
6. Б.Х.Төлеубекова Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу құқығы / Жалпы бөлім - А.,2000. 365 бет.

Резюме

В статье речь идет о гарантиях прав личности в уголовном процессе. Анализируются такие понятия как процессуальные средства борьбы с нарушениями законности, право обвиняемого на защиту, а также вопросы совершенствования уголовно-процессуального законодательства.

Summary

The article deals with the safeguards of individual rights in criminal proceedings. Analyzes such concepts as procedural remedies for breaches of law, the defendant's right to protection, as well as issues of improvement of the criminal procedure law.

Зинкевич Е.И.
доцент кафедры криминалистики
Алматинской академии МВД РК,
полковник полиции к.ю.н.
Зинкевич Т.И. и.о.доцента
Университета им. Д.Кунаева к.ю.н.

Использование криминалистического полигона в учебном процессе: проблемы и перспективы

Современные изменения структуры преступности настоятельно требуют повышения эффективности в деятельности правоохранительных органов, задействованных в борьбе с ней. Учитывая то обстоятельство, что преступность является динамичным явлением, постоянно видоизменяется и «совершенствуется», то существует закономерная необходимость постоянного качественного совершенствования профессиональной подготовки полицейских, что бы по выражению Задорской Д.А.: «...быть на шаг вперед от тех, с кем приходится бороться»[1].

В этой связи государство и руководство органов внутренних дел Казахстана выдвигают ряд требований к сотрудникам полиции, где особый акцент делается на необходимость приобретения практических навыков при проведении расследования и отдельных следственных действий, таких как: осмотр места происшествия, личного досмотра, обыска, изъятия вещественных доказательств и пр. Формированию подобных навыков в большей мере способствует сама практическая деятельность, но ее основы закладываются в ходе обучения в учебных заведениях правового профиля.

Следует отметить, что подготовка и обучение кадров полиции является первоочередной задачей не только Казахстана. Страны дальнего и ближнего зарубежья так же стремятся решать проблемы, где полицейский, используя полученные теоретические знания, осуществляет охрану общественного порядка и защищает интересы государства и общества. Стремление государств всего мира подготовить достойного представителя своей власти - профессионального полицейского, деятельность которого отвечает постоянно меняющимся нуждам населения и удовлетворяющая потребности общества в обеспечении безопасности, является оправданным и закономерным[1].

В этой связи, высшие учебные заведения, реализуя подобный своеобразный «заказ», в учебный процесс внедряют определенные методы, способствующие привитию практических навыков. Однако в ходе обучения будущих следователей, дознавателей, оперативных уполномоченных, участковых уполномоченных трудно реализовать практическую направленность, так как учебный процесс, в основном, базируется на значительной доле теоретических знаний. Большой объем

знаний реализуемых в процессе проведения практических занятий, в основном достигает своей цели, и слушатели усваивают определенные практические навыки. Но учитывая аудиторный характер занятий, их предсказуемость, учебно-методический формализм, трудно требовать от обучаемых немедленную реализацию своих знаний в практической деятельности. Именно эти обстоятельства не позволяют выпускникам ВУЗов специальности «Правоохранительная деятельность», сразу же использовать свои знания в тех сферах деятельности, по которым они обучались без определенного адаптационного периода.

Данная проблема, в учебном процессе и практической деятельности, частично снимается путем проведения оперативно-тактических учений, а также использования возможностей специализированных криминалистических полигонов.

В Криминалистической энциклопедии Р.С. Белкина, дается такое определение Криминалистического полигона: «...тренажерный комплекс, предназначенный для практических занятий и упражнений по обнаружению, изъятию, фиксации и исследованию доказательств. Объекты, размещенные на П.к., позволяют имитировать обстановку проведения различных следственных действий; осмотра, следственного эксперимента, обыска и др., обучать оценке следов в комплексе и т.п. П.к. создается в помещении и (или) на открытой местности. Обстановка П.к. может быть стационарной (торговый зал магазина, жилая комната, складское помещение и др.) или изменяемой (раздвижные перегородки, сменные комплекты предметов и др.)»[2].

При этом педагогическая практика органов внутренних дел расширила, толкования указанного термина разработав открытые и закрытые виды криминалистических полигонов.

Следует отметить, что практические занятия, проводимые на криминалистическом полигоне, не являются в настоящее время чем-то уникальным. Современные тенденции, ориентированные в первую очередь на формирование практических навыков, провоцируют появление, как в сфере образования, так и в практической деятельности Криминалистических полигонов. Так, например, ряд ВУЗов г. Алматы, наравне с ведомственными учебными заведениями (Алматинская и Карагандинская академии МВД РК), в своем арсенале имеют криминалистические полигоны позволяющие имитировать преступную обстановку (Университет им. Д.Кунаева, АГУ и др.). Кроме того, ряд практических органов Казахстана осуществляющих уголовное преследование, для проведения практических занятий со следователями, дознавателями, оперуполномоченными и пр., так же подготовили тренажерные комплексы где отрабатываются навыки работы на месте происшествия.

При этом, следует отметить, что подобные новации не ставят Казахстан в число первооткрывателей. Изучение данной проблемы, позволяет утверждать, что для учреждений юридической

направленности, создание Криминалистического полигона, становится уже необходимостью. Подобные комплексы создаются не только на базе ВУЗов, но становятся обязательной составляющей Курсов повышения квалификации ОВД, прокуратуры Российской Федерации. Так: кафедра криминалистики и правовой информатики кубанского государственного университета, обладает 2 криминалистическими полигонами; кафедра криминалистики ФГОУ ВПО РЮИ МВД России (Ростов) располагает криминалистическим полигоном «Оружиеведение», открытым криминалистическим полигоном, предназначенным для наработки навыков по производству следственных действий на открытой местности и в помещении, а также полигоном, для приобретения курсантами и слушателями практических навыков по расследованию преступлений террористической направленности; кафедра уголовного права, процесса и криминалистики Новосибирского юридического института (филиал), Томского государственного университета, располагают кроме криминалистической лаборатории и криминалистического кабинета, криминалистическим полигоном; кафедра криминалистики Академии МВД Киргизстана, также обладает криминалистическим полигоном, с различными игровыми возможностями: «ИВС», «Бар», «Жилая комната», «Автомобиль», «Автобусная остановка» и пр.

Подобный перечень можно продолжать до бесконечности.

Изучение опыта стран дальнего зарубежья - Германии, Франции, США позволяет также утверждать, что практическая форма обучения на базе тренажерного комплекса позволяет отрабатывать навыки в различных сферах деятельности полиции, на первый взгляд далеких от привычной деятельности.

Например, программа обучения полиции США, предусматривает профессионально-личностное обучение сотрудников полиции США с применением метода этических дилемм. Так как считается, что практика этического поведения сотрудников полиции тесно связана с общепринятыми стандартами поведения граждан в том или ином обществе и непосредственно зависит от данных стандартов, необходимо не только во время обучения, а непрерывно и постоянно «тренировать персонал полиции» в умении разрешать возникающие в повседневной работе проблемы и дилеммы[3].

В целом следует отметить, что изучение деятельности полиции США, позволяет констатировать, об изменении ее профессиональной подготовки. Она стала более практически ориентированной, экономичной, интенсивной.

Такое же положение отмечается в полицейских органах стран Западной Европы, где тренинговая форма обучения правилам осмотра места происшествия, обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления, обыска, досмотра, допроса, задержания вооруженного преступника и др., входит в учебный процесс. При этом, в условиях

максимально приближенных к реальной действительности, кандидаты в полицейские практически реализовывают теоретические знания по вопросам законности ареста, и свои действия в постоянно меняющейся ситуации.

Обучения на основе криминалистических полигонов в Казахстане, так же позволяет отшлифовать навыки работы со следами различных видов (рук, ног, микрочастиц, взломов и др.), правилами поведения при осмотре места происшествия и др.

Вместе с тем, анализ существующих криминалистических полигонов позволяет сделать ряд обобщающих выводов, а именно:

- полигоны организованы на кафедрах криминалистики;
- значительное количество полигонов имитируют макет «Жилую комнату»;
- на них в основном отрабатываются навыки по осмотру места происшествия;
- в значительной мере, полигоны используются как рядовая аудитория.

В ведомственных учебных заведениях ОВД, отношение к криминалистическому полигону, строго функциональное. Криминалистический полигон, например макет «Жилая комната», состоит из помещений: спальни и кухни, а так же «зрительного зала», где на скамейках располагается часть группы, не задействованной в проведении следственных действий. Комната обставлена необходимой мебелью. В зависимости от темы практического занятия в распоряжение обучаемых могут быть представлены манекены человека (мужчины или женщины).

На подобных полигонах проводятся практические занятия по криминалистической тактике по темам: «Тактика следственного осмотра и освидетельствования», «Тактика обыска и выемки», «Тактика проверки показаний на месте» а также по отдельным темам криминалистической методики и специальных курсов.

Целью таких практических занятий, проводимых на криминалистическом полигоне, преследуется закрепление теоретических знаний, полученных на лекциях и семинарских занятиях, формирование умений и навыков производства следственных действий в жилом помещении, применения научно-технических средств и методов, получение и использование информации о преступлении и его участниках, использование тактических приемов при проведении отдельных следственных действий и тактических операций, по обоснованию и принятию процессуальных и тактических решений, организации работы следственно-оперативной группы на месте происшествия. При этом, основным методом проведения занятий является ролевая игра. Занятия начинаются в учебной аудитории со вступительного слова преподавателя, в котором обозначается тема, цель лабораторного занятия и порядок его проведения. После

предварительного опроса, постановки задач студентам группа выдвигается на полигон для продолжения занятия. Итоги занятия могут подводиться как на полигоне, так и в учебной аудитории.

Для занятий на местности, используется территория, примыкающая к криминалистическому полигону, где сотрудники кафедры криминалистики моделируют преступное событие. После соответствующего инструктажа, и распределения ролей, проводится соответствующее следственное действие, в основном осмотр места происшествия, осмотр автотранспорта, обыск.

Достаточно давние традиции преподавания в подобной форме, несмотря на положительные черты, имеет и определенные недостатки, таких как:

- отсутствие типовых методических рекомендаций о проведении занятий на криминалистическом полигоне, а также сведения и их использования в учебном процессе;

- нахождении криминалистических полигонов на балансе кафедр криминалистики, вследствие чего, другие направления деятельности ОВД используются только отчасти и эпизодически, либо вообще не используются;

- являются в основном статичными образованиями, состоящим из наиболее часто используемых макетов, что ограничивает гибкость их применения;

- постоянное использование криминалистического полигона в его статичной форме влечет за собой привыкаемость и формализм в среде преподавателей и обучаемых, и соответственно снижает его эффективность;

- криминалистические полигоны используются в основном при проведении занятий по отдельному Разделу курса Криминалистики «Криминалистическая тактика», что не позволяет поднять уровень его использования;

- данные о проводимых на криминалистическом полигоне занятиях, распространяются в среде обучаемых, в результате чего, данная форма занятий заблаговременно теряет элемент неожиданности, что снижает ее результативность;

- дефицит денежных средств делает затрудненным необходимость постоянного обновления криминалистического полигона инструментами и оборудованием.

Указанные выше недостатки базируются, по нашему мнению, на недостаточном осознании возможностей криминалистического полигона и отсутствии его методической разработанности. Как видно из изучения различной методической учебной документации, криминалистические полигоны служат, так сказать, «попутным» методическим обеспечением учебного процесса, что в корне неверно. Данная форма должна, несомненно быть основной, и соответственно методические разработки должны отталкиваться от возможностей полигона.

Вместе с тем подобная форма обучения на криминалистическом полигоне не в полной мере исчерпала свою эффективность и может быть усовершенствована.

Возможно, стоит придать данной форме обучения самостоятельный и специализированный характер, ввести для него специальные штаты, на базе его станут возможны проведение практических занятий по различным специализациям: следственно-криминалистической, административно-правовой, оперативно-розыскной. То есть, создание в структуре ВУЗа модели системы органов внутренних дел специального Криминалистического полигона, имеющего свою штатную расстановку, независимое материальное, процессуальное и методическое обеспечение, обеспечит возможность проведения практических занятий по всем категориям сотрудников органов внутренних дел.

Существенное расширение возможностей полигона, возможно за счет включения в него, например, следующих объектов и макетов:

- оперативный центр наблюдения и управления;
- учебные классы;
- преподавательская;
- ситуационный центр;
- макет «Дежурная часть»;
- макет «Жилая комната»;
- макет «Коридор»;
- макет «Кухня»;
- макет «Аптека»;
- макет «Мини-маркет»;
- макет «Обменный пункт»;
- макет «Автомобильная стоянка»;
- макет «Железнодорожный пассажирский вагон»;
- макет «Автобусная остановка»;
- макет «Автомобиль» - 2 (Грузовой - легковой);
- макет «Самолет» и др.

Данный перечень можно продолжить предполагая следующую методику проведения занятия на полигоне.

Служебный персонал Криминалистического полигона подготавливает предполагаемое место занятия на основании заявки преподавателя. При этом, в неизвестные как для преподавателя ведущего занятие, так и для его участников, места оставляются следы преступления различного характера.

Преподаватель доводит группу до места занятия и покидает ее, прибывая на оперативный центр наблюдения и управления. Все игровые площадки можно оборудовать средствами видео и аудио-наблюдения. Из указанного центра осуществляется руководство и контроль за проведением занятий.

После проведения занятий либо в аудитории, либо на самой игровой площадке, проходит разбор учений с указанием ошибок и положительных моментов.

Отталкиваясь от категории обучаемых, можно, гибко менять игровые упражнения как в сторону усложнения так и облегчения, переходя на другие уровни.

Например, для будущих следователей, предлагаются задачи сугубо из криминалистической тактики, а для уровня руководителей полиции районного звена, задачи организационного характера, по взаимодействию при задержании особо опасных преступников. При этом возможно задействовать функционирующий в составе полигона Ситуационный центр, призванный оперативно принимать управленческие решения, контролировать различные ситуации и пр.

Функционирование подобного Криминалистического полигона в системе ОВД, имеет ряд следующих достоинств:

- в функционировании полигона могут быть задействованы обучаемые ВАК, очной и заочной формы обучения и др.;

- получаемая оценка, прохождения Криминалистического полигона позволит решать и кадровые вопросы, годен ли кандидат к службе в ОВД, и если да, то в какой из структур;

- в ходе занятий преподаватель, будучи уверен в наличии следов преступления, но не знает их нахождения и расположение, тем самым достигается важное для преступления свойство информационной неопределенности;

- статусное положение Криминалистического полигона как самостоятельного подразделения, позволяет проводить на нем занятия представителей различных специализаций: следственно-криминалистической; оперативно-розыскной; административно-правовой и пр.;

- при этом наличие различных макетов позволяет создавать одновременно несколько различных игровых имитаций;

- кроме того, самостоятельность Криминалистического полигона позволяет проводить единую режиссуру действий различных специализаций при проведении комплексных учений;

- единая комплектация и разработка макетов при проведении игровых имитаций;

- использование в практических занятиях несколько макетов и пр.

Таким образом, в нашем представлении Криминалистический полигон представляет собой по сути дела самодостаточную организационную структуру целью которой является моделирование различного рода ситуаций требующих разрешения, на основе знаний и профессионального опыта.

Используемая литература:

1. Задорская Д.А. Организация полицейской подготовки в США (Административно-правовой аспект) : Дис. канд. юрид. наук : 12.00.14 : СПб., 2001. - 189 с.
2. Белкин Р. С. Криминалистическая энциклопедия. — М.: Мегатрон XXI, 2000 г. - <http://determiner.ru/dictionary/864/word/>
3. Нурлыбаева Г.К. Профессионально-личностное обучение руководящего состава сотрудников полиции США с применением метода этических дилемм (Обучение полицейской этике) - <http://justicemaker.ru/view-article.php?id=15&art=2568>

Әдебиеттердің тізімі

Оқу процесінде криминалистика полигондарға қолданушыларға ғылыми әдебиеттерге және тәжірибелерге зерттеуге мақалада, негізде, Жооның арнайы оқу-әдістемелік бөлімшелері сияқты, криминалистика полигонның функциялардың, есептердің және құрылымдың жаңа түсінуі беріп жатыр. Зерттеулер нәтижелері республикаларға заң Жооларда полигондарға қолданушыларға тәжірибеде негізделіп жатыр және МВД жүйелерге арнайы оқу мекемелерде.

Summary

In article, on basis study scientific literature and practices utilization criminalistic ranges in educational process, the new understanding function, problem and structure criminalistic range, as the special educational-methodical subdivision the high school. The results of investigation rest on practice utilizations ranges in juridical high school republics and in special educational institutions systems the Ministry Internal Affairs.

*Зинкевич И.Б.,
профессор Университета
им. Д.А. Кунаева*

Конституционные проблемы развития уголовно- процессуального законодательства США

Законодательство США, регламентирующее борьбу с уголовной преступностью, как собственно уголовное, так и уголовно-процессуальное, пенитенциарное, административное, представляет из себя достаточно сложную правовую систему, в основе которой лежат как унаследованные от англо-саксонской модели конструкции, так и целый ряд решений, отражающих рациональную законодательную практику нашего времени. [1] Для казахстанской науки и практики весь комплекс американской системы борьбы с преступностью, включая проблемы криминалистики, оперативной работы полиции, использования психологии и т.д. представляет несомненный интерес, как с точки зрения успехов в этой борьбе, так и имеющихся недостатков.

Логика исследования намеченной нами проблемы требует детального изучения источников современного уголовно-процессуального законодательства США, имеющего основополагающее значение для успешного раскрытия и расследования преступлений. Таких источников несколько, и важнейшее место в их ряду принадлежит конституции.

Первым источником американского процессуального права является историческое англо-саксонское право, корни которого восходят к знаменитой *Magna Charta* (Великая хартия вольностей 1215 года). Этот документ считается первым записанным собранием права, гарантирующим точно определенный и справедливый процесс (т.н. *due process*). В *Magna Charta* английский король Джон поклялся, что «ни один свободный человек не может быть арестован, либо заключен в тюрьму ..., объявлен вне закона, изгнан из страны либо подвергнут другим преследованиям, кроме как на основе правомочного приговора вынесенного судьями, равными по достоинству, либо на основе общего права королевства». В соответствии с указанными установлениями свободные граждане должны были быть судимы не по произвольно придуманным правилам, а в соответствие с единой неизменяемой процедурой, закрепленной в законе. Данное установление было воспринято американскими источниками права: федеральной национальной конституцией, конституциями штатов, в статутах и вердиктах судов. Во всех указанных документах гарантируется соблюдение прав человека и гражданина, что и является основой главного принципа уголовного процесса, определяемого формулой *due process of law*. Смысл их заключается в таком комплексе прав подозреваемого в совершении уголовного преступления лица, которые защищают его от произвола властей. В частности клаузула *due process* гарантирует гражданам независимость и свободу процесса получения доказательств как стороной обвинения, так и стороной защиты, открытость судебных слушаний, осуществляемых в соответствии с законно установленными правилами. Таким образом, общая конструкция уголовного процесса гарантируют подозреваемому и обвиняемому достаточный объем прав и привилегий на правовую защиту, непредвзятый суд, личную и имущественную неприкосновенность, и др.

Основным источником права Соединенных Штатов является конституция, принятая в 1787 году 13 штатами, первыми основавшими федерацию. Уже в преамбуле конституции провозглашается, что ее основной целью является гарантирование твердого внутреннего порядка и справедливости. Однако, в ней были закреплены только основные положения, гарантирующие независимость судов, вынесение вердикта скамьей присяжных, несменяемость судей и др. Что же касается непосредственно уголовного процесса, то его основы были заложены несколько позднее в ряде поправок к конституции, получивших

название «Билль о правах» (*Bill of Rights*) или «Карта прав». В 1791 году в конституцию внесено 10 поправок, представляющих правовые нормы, непосредственно регулирующие полномочия и поведение властей при расследовании уголовных дел; они же наделяют правами подозреваемых и обвиняемых, определяют правила и процедуры, соблюдаемые при расследовании преступлений. Особое значение, в контексте нашего исследования, имеют следующие поправки.

Поправка IV – гарантирует личную безопасность, неприкосновенность жилья и документов, охраняет от необоснованных обысков. Обыски, осмотры и аресты могут быть произведены только по приказу суда на основе обоснованного подозрения (*probable cause*), подтвержденного присягой либо заявлением. В судебном приказе должны быть точно указаны место обыска, осмотра, а также лица и вещи (объекты), которые могут быть подвергнуты аресту или конфискации. Поправка IV гарантирует, таким образом, одно из основных гражданских прав – право на частную жизнь. Однако в реальной жизни применение указанной поправки полицией и органами правосудия встретилось со значительными затруднениями. Поскольку было не всегда ясно, что означает «необоснованный» обыск, а также как быть с доказательствами, полученными (добытыми) без соблюдения должной правовой процедуры (например, при отсутствии судебного приказа о производстве обыска). Это достаточно серьезная проблема, связанная с правилами исключения доказательств (*exclusionary rule*), к рассмотрению которой мы еще вернемся.

Поправка V – устанавливала ряд важнейших прав, в частности: норма, что никто не может быть привлечен к уголовной ответственности без приказа либо предъявления обвинения большим жюри присяжных; право не быть привлеченным к ответственности дважды за одно и то же преступление; право не быть принуждаемым свидетельствовать против самого себя; право на справедливую компенсацию за причиненный ущерб; право не отвечать дважды за одно и то же преступление жизнью или телесной неприкосновенностью. Эта поправка тесно связана с другими поправками, относящимися к защите от незаконных обысков и конфискаций имущества (XIV поправка) либо права иметь защитника (VI поправка). Наибольшее значение, однако, она имеет для предупреждения произвола при допросах обвиняемых и их возможных вынужденных самооговорах. Первоначально акцент делался на судебной стадии ее применения, но в настоящее время данная поправка стала основой правовых гарантий граждан уже на стадии полицейского разбирательства. Такое изменение акцентов подвергается некоторыми юристами и в средствах массовой информации определенной критике, поскольку присутствие защитника уже при полицейском допросе делает всю систему уголовного судопроизводства, в том числе стадию предварительного расследования, излишне громоздкими, следствием чего становится снижение числа раскрытых преступлений и, соответственно,

наказанных преступников. [2, с. 123] Таким образом, здесь мы встречаемся с проблемой, знакомой и в нашей казахстанской практике борьбы с преступностью. Речь идет о необходимости взвешенного сочетания прав подозреваемого (обвиняемого) на стадии предварительного расследования и полномочий правоохранительных органов, позволяющих им эффективно раскрывать преступления. Поправка VI гарантирует обвиняемому право на быстрое и открытое судебное рассмотрение его дела перед коллегией присяжных, в том числе право на получение информации относительно причины и характера обвинения, а также возможность проведения очных ставок со свидетелями обвинения. Эта поправка также гарантирует обвиняемому участие в деле его адвоката. Само право обвиняемого на защиту и быстрый и гласный суд ни в обществе, ни в среде юристов не вызывает сомнений, определенные сложности возникают при формировании состава скамьи присяжных. Исторически, в соответствии с традициями *Magna Charta*, состав присяжных должен избираться из среды людей «равных» обвиняемому, т.е. происходящих из той же социальной группы, к которой принадлежит он сам. В настоящее время возобладала точка зрения, что объективность и беспристрастность в достаточной степени обеспечиваются порядком выбора присяжных путем электронной жеребьевки кандидатов из числа местного населения.

Поправка VIII – запрещает требовать от обвиняемого чрезмерно большого залога (*bail*), а также назначения ему жестоких или особо изощренных наказаний. Следует сказать, что эта поправка не дает всем обвиняемым автоматического права на освобождение от ареста под залог. Право некоторых штатов даже запрещает применение залога в случаях обвинения лица в совершении особо тяжкого преступления (например, убийства) либо в случае подозрения в совершении другого опасного для общества деяния. Что касается применения мучительных наказаний, то в этой части отсутствует четкая позиция Верховного суда, в том числе по вопросу считать ли таковой смертную казнь. В связи с этим в части штатов смертная казнь активно назначается судами, причем, значительная часть из них приводится в исполнение. Относительно допустимости пыток на стадии предварительного расследования, то и здесь события, связанные с атакой террористов на всемирный торговый центр 11 сентября 2001 года повлекли изменения позиции как исполнительной, так и законодательной властей США. Речь идет о допустимости некоторых видов физического и психического воздействия на подозреваемых во имя «защиты демократии», как ее стали именовать в американской прессе. Однако, проблема эта в изложении правительственных чиновников, свободных юристов, сторонников правозащитного движения и прессы трактуется так противоречиво, что получить системное представление о реальном положении вещей можно только при квалифицированном анализе как нормативного материала, так и высказанных точек зрения должностных

лиц и профессиональных юристов. Известно, что пытки в США запрещены, но чтобы действия следователей во время допроса стали уголовно наказуемым деянием, необходимо соблюдение некоторых условий. Пытка в соответствии со статьей 2340 (1) «Свода законов США» есть «деяние, совершенное лицом, действующим под прикрытием закона, специфически направленное на причинение серьезного физического или морального страдания (за исключением боли или страданий, причиненных случайно при исполнении законных обязанностей) другому лицу, находящемуся в заключении или под его физическим контролем». Статья 2340 (A) того же кодекса предусматривает для совершившего такое преступление наказание в виде лишения свободы на срок до 20 лет, а в случае смерти заключенного - лишение свободы на любой срок вплоть до пожизненного или смертную казнь. Таким образом, заключают эксперты министерства юстиции, если боль и страдания причиняются не «специфически» или не являются «серьезными», то это под действие закона не подпадает. Давалось и пояснение термина «серьезное страдание», под которым понималась «необычная по силе и труднопереносимая боль». Юристы ЦРУ и министерства юстиции выработали специальные правила проведения «жесткого допроса», соблюдая которые следователи могли гарантированно оставаться в рамках закона. Кроме того, программа была адаптирована так, чтобы не нарушать принятых в Соединенных Штатах правил содержания заключенных. Было разработано около двух десятков методик, раздельное или комплексное использование которых позволяло бы следователям получить необходимую информацию от заключенных. Некоторые из них назывались предельно откровенно: «содержание в скрюченном положении», «удар по лицу», «лишение сна», «удар в живот». Другие обозначались невинными эвфемизмами: «удерживание внимания», «удерживание лица», «использование стены», «диетические манипуляции». Методики предлагалось использовать по нарастающей: от самой безобидной к самой суровой. Обязательным условием «жесткого допроса» был осмотр заключенного врачом, который санкционировал его применение, а также при необходимости отклонял отдельные методики, которые по медицинским показаниям в данной ситуации были недопустимы. Кроме того, предусматривались регулярные медосмотры заключенного во время всего пребывания в заключении. Разумеется, врач или специалист по оказанию первой медицинской помощи должен был находиться рядом с заключенным во время допроса, особенно, как говорилось в одном из документов, «в случае применения методик, предусматривающих непосредственный физический контакт с заключенным». [14]

Нам представляется, что несмотря на уловки нормативного характера, применяемые методы воздействия на заключенных при «жестком допросе» должны квалифицироваться не иначе как

узаконенные пытки. Мотивировка тем, что эти пытки применяются «ради защиты демократии» и только к опасным преступникам из Аль-Каиды не должны никого вводить в заблуждение. Известно из практики всех государств, применявших сильные методы воздействия на арестованных, как легко преодолевается грань отделяющая «законную» пытку от незаконной, и сколько существует мучительных способов допроса, без оставления заметных следов. Естественно, что несмотря на отвращение общества к террористам и их преступлениям, практика «демократических» пыток вызвала в США резкую реакцию неприятия и требование их решительного запрета. Президент Д. Буш заявил, что не поддержит запрет на использование особых методов допроса. Позиция американской администрации в принципе понятна: благодаря специальным методам допроса, применяемым ЦРУ, удалось предотвратить несколько серьезных терактов, так что без такого инструмента воздействия на подозреваемых спецслужбы не смогут в полной мере обеспечивать безопасность граждан и государства. «Мы широко использовали пытки по отношению к узникам Гуантаномо. В борьбе с терроризмом нельзя ограничиваться Женевскими конвенциями», - заявил в 2008 году руководитель ЦРУ М. Хейден. [там же.] Чтобы исключить использование подобных методов, в 2005 г. Конгрессом США был принят специальный Закон об обращении с задержанными (*Detainee Treatment Act of 2005*). Но известно, что у сотрудников ЦРУ остаётся право на применение пыток водой (контролируемое утопление) и других видов пыток. К тому же 8 марта 2008 года Джордж Буш наложил вето на принятый Конгрессом закон, запрещающий сотрудникам ЦРУ применять пытки.

Однако протесты общественности в стране и за рубежом и критика сообщества профессиональных юристов не остались без последствий. В 2009 году сразу после своего вступления в должность президент Б. Обама подписал распоряжение о ликвидации всех секретных тюрем для террористов за рубежом, которые использовались разведывательными службами США. Кроме того, президент распорядился, чтобы при любых допросах выполнялись требования руководства по проведению допросов для Сухопутных сил США, отвечающие договорным обязательствам США и принципам гуманного обращения с заключенными по международным законам и правилам. Документ, на который президент сослался в своем распоряжении, - это подготовленное в 2006 году руководство № 2-22.3 для Сухопутных войск «Операции по агентурному сбору разведанных», которое соответствует положениям Женевских конвенций и всех их протоколов по обращению с преступниками и специально запрещает применение пыток и жестокое, негуманное обращение с допрашиваемыми и унижение их человеческого достоинства, а также отвечает положениям принятого в США в 2005 году Закона об обращении с заключенными. Тем не менее, несмотря на видимый отказ правительства США от применения мер физического

воздействия, моральный авторитет страны был значительно подорван, окончательные же выводы по данной проблеме, нам представляется делать преждевременно.

При всей обоснованности критики нарушений прав человека в указанной выше области, следует, все же сказать, что нервная правовая реакция американских спецслужб объясняется исключительной общественной опасностью террористических преступлений, понятной заботой о безопасности народа и государства и не может служить основой для оценки всей правовой системы США.

Поправка XIV – устанавливает, что никакой штат не имеет права лишить кого-либо жизни, свободы либо собственности без соблюдения установленного процессуального порядка или отказать кому-либо на своей территории в правовой защите. Эта поправка не являлась частью первоначального текста «Билля о правах» и была принята Конгрессом только в 1868 году после окончания гражданской войны. Она напрямую внесла в Конституцию понятие «установленного законом судебного процесса» (*due process of law*) и подтвердила равенство всех граждан перед законом (*equal protection clause*). Правда указанный принцип *due process of law* представляется достаточно расплывчатым, однако в общественном сознании американского населения он воспринимается как необходимый элемент правовой системы, призванный защищать права личности. В настоящее время под ним понимается запрет на лишение гражданина жизни, свободы или имущества без представления убедительных доказательств, обязанность обеспечения ему правовой помощи, принятие во внимание его доводов и возражений и возможность проведения очных ставок с представителями обвинения.

Как утверждают J.J. Senna и L.J. Siegel (3, с. 168), главной целью принципа *due process of law* является обеспечение «прозрачности и чистоты правил игры» в каждом уголовном деле, однако кроме абстрактной дефиниции значительно большую практическую ценность представляют все те правила и процедуры, которые основаны на этом принципе и реально защищают человека от произвола в повседневной практике расследования и осуществления правосудия. Учитывая это указанный принцип в американской юриспруденции трактуется достаточно гибко. Его сфера учитывает реальные изменения в уголовной политике государства и подвергается некоторым изменениям, сохраняя однако традиционную вневременную ценность, заложенную в первоначальный текст его авторами и законодателем. Один из старейших судей Верховного суда США Felix Frankfurter в одной из своих работ удачно определил значение принципа *due process of law*, заключающееся в том, что он по каждому делу требует судебной оценки основанной на объективном и взвешенном исследовании точно и ясно установленных фактов, на внимательном рассмотрении всех доводов противостоящих

сторон обвинения и защиты, на всестороннем исследовании и разумной оценке всех представленных доказательств. [см. 4].

С принятием XIV поправки начался новый этап в режиме защиты прав граждан. Сначала предполагалось, что Конституция и *Bill of Rights* будут относиться к компетенции всего государства и федерального законодательства, а отдельные штаты будут руководствоваться своими местными законами. [см. 5, с. 59] С течением времени точка зрения на XIV поправку как на обязательную часть законодательства штатов стала преобладающей. Верховный суд также принял решение об обязательности инкорпорации всего содержания *Bill of Rights* (Карты прав), включая все гражданские привилегии, в правовую систему всех штатов. Таким образом стандарты *due process of law* и основывающиеся на них поправки, содержащиеся в Билле о правах (*Bill of Rights*), стали правовым инструментом защиты прав обвиняемых и основой современной модели федерального уголовного процесса и отдельных штатов.

Статуты и федеральные установления составляют второй по значимости источник уголовного и уголовно-процессуального права. Как мы указывали выше, истоки американского права восходят к англосаксонской правовой системе и основываются на прецедентах и обычном праве (*common law*), в связи с чем на втором месте при рассмотрении источников уголовного права следовало бы поместить прецедентное право и судебные определения. Однако в последние десятилетия все большее значение приобретает право, выработанное в рамках нормального законодательного процесса, получившее название статутного (*statutes*) и распространяющееся прежде всего на материальное и процессуальное уголовное право. [6, с. 21] Именно эти отрасли права требуют четких формулировок, единообразной определенности и понимания их содержания применительно к различным проявлениям преступного поведения. Чаще же всего уголовные законы как штатов, так и общенациональные основываются на старом *common law*, особенно в трактовке содержания и формулировок таких традиционных видов преступлений, как убийства, грабежи, кражи, изнасилования и др., что порождает значительные различия в их понимании в отдельных штатах и разночтения с федеральными законами. В отличие от обычного права статутные (парламентские) законы характеризуются значительно более высоким уровнем юридической техники: для них характерна определенность понятий, терминологическое единообразие и точность. Таким образом указанная тенденция направлена на то, чтобы принятые законодательными органами федеральные правила и статуты составили основу обновленного уголовного права и процесса. [там же, с. 9]

В настоящее время основными правовыми актами, регулирующими уголовный процесс являются «Федеральные правила уголовного процесса» (*Federal Rules of Criminal Procedure*), а также «Федеральные правила доказывания» (*Federal Rules of Evidence*). Их основной задачей является обеспечение «справедливого порядка при расследовании всех уголовных

дел» и закрепление основных уголовно-процессуальных принципов, таких как презумпция невиновности, право защиты против уголовного обвинения и т.д., а также установление очередности стадий уголовного процесса, правила и содержание отдельных процессуальных решений, способы использования и предъявления доказательств принятие судебных решений и вынесения судебного приговора». [7, с. 51] «Федеральные правила доказывания», принятые в 1974 году, определяют правила собирания и использования доказательств в уголовном и гражданском судопроизводстве, обязанности и полномочия сторон по их собиранию (определение бремени доказывания каждой из сторон), права и обязанности свидетелей и обвиняемых, правила и способы получения от них показаний при допросах. Особой задачей указанных «Правил» является определение оснований, ситуаций и фактических обстоятельств, исключающих процессуальную допустимость представляемых сторонами доказательств. основополагающим правилом является установление, что всякие доказательства, имеющие непосредственную фактическую связь ((*relevant*) с расследуемым делом являются безусловно допустимыми. Другие доказательства, несмотря на их возможную относимость к данному делу, могут исключаться из доказательственного блока в случае нарушения субъектом доказывания, в том числе офицерами полиции, процессуальных правил их собирания. Таким образом американский законодатель значительный вес придает степени относимости данного доказательства для выяснения основных обстоятельств совершенного преступления. Развитие федерального уголовного процесса в указанном направлении играет важную роль в разработке схожих моделей уголовно-процессуальных статутов (кодексов) отдельных штатов. В настоящее время более 40 из которых сконструировали свое законодательство руководствуясь моделью и правилами федерального законодательства.

Чрезвычайно важная роль в американской правовой системе, как мы уже выше подчеркивали, принадлежит прецедентному праву, происходящему из традиционного английского обычного права *case law* и доктрины судебных прецедентов. В сфере борьбы с уголовной преступностью прецедентное право имеет особое значение в установлении процессуальных норм и правил, в том числе обеспечения прав обвиняемых. Положения *Case law* основывается на определениях и приговорах судов высшей инстанции, особенно Верховного суда США, верховных судов штатов, а также апелляционных судов. Такие определения оформляются как «решения суда», фактически же пишутся одним судьей, суммирующим отдельные факты и процессуальные проблемы по данному конкретному делу и аргументирующего соответствующими положениями статутов, прецедентов по другим, ранее рассмотренным делам, мнениями авторитетных юристов и, наконец, дающего окончательную формулировку предлагаемого решения. Так подготовленное решение представляется на обсуждение

всего состава суда и принимается путем голосования по большинству поданных голосов (в случае отрицательного результата голосования, то решение нижестоящего суда по данному делу считается принятым и утверждается в его формулировке). По результатам обсуждения и голосования возможно утверждение, изменение либо модификация принятого нижестоящим судом решения; нередко новое решение содержит указания и рекомендации нижестоящему суду о направлении действий по разрешению данного дела. Судьи, которые согласны с предложенной формулой решения, но возражают против содержащейся аргументации и обоснования, имеют право представить собственный вариант обоснования. Однако в противоположность практике английских судов, в американских судах право отдельного мнения судьи реализуется не часто и является скорей исключением, чем правилом. Судья же, который не согласен ни с формулой решения, ни с его обоснованием, имеет право предложить и приобщить к принятому решению собственный вариант обоснования и формулировки такого решения. Такие судебные решения выполняют две основные задачи:

а) определение и разрешение спорных вопросов, возникших в ходе расследования данного дела. Эта задача относится не только к одним уголовным делам, разрешаемым по правилам обычного права; она имеет значение еще и потому, что в свете доктрины *res iudicata* стороны не вправе добиваться повторного рассмотрения уголовного дела, по которому уже принято судебное решение и приговор по нему вступил в законную силу;

б) второй задачей является формулирование прецедентов, в соответствии с которыми аналогично могут разрешаться в судах схожие уголовные дела. Это соответствует положениям доктрины *stare decisis*, т.е. подтверждение (поддержка) предыдущих судебных решений и не допущение нарушения содержащихся в них обоснований и утверждений. Это требование относится только к уголовным делам, возбужденным на основе обычного права и дает возможность судам использовать ранее состоявшиеся решения для вынесения приговора по другому схожему делу. Суд вправе такие, ранее состоявшиеся решения (прецеденты), изменять, модифицировать, создавая таким образом новый прецедент. Так что практика правосудия на основе прецедентного права «...не является застывшей, не дающей свободы судам приспособлять свои решения к реальностям современной жизни». [8, с. 211] Стороны процесса готовясь к судебному разбирательству, также нередко обращаются к судебным решениям, состоявшимся в прошлом по аналогичным делам, подбирая подходящие прецеденты, говорящие в их пользу.

Следует сказать, что по различным причинам, правовая доктрина прецедента никогда не была принята в Соединенных Штатах в такой форме, которая имела бы для судов абсолютную и обязательную силу. Считается, что одной из причин этого является динамичность

социальных и экономических изменений, влияющих на создание новых правовых решений. [см. 9, с. 45] Значительное влияние на формирование права, и особенно направление развития уголовно-процессуального законодательства, имеет правовая конструкция, называемый «*judicial revive*», на основе которого американские суды могут изучить конституционность законов, разработанных Конгрессом или законодательными собраниями штатов, уставы, или даже постановления и решения, принятые органами исполнительной власти. Это одно из решающих звеньев в доктрине разделения властей и теории механизма «сдержек и противовесов» (*checks and balances*). Основная роль здесь принадлежит Верховному суду США, на который Ст. 3 Конституции возложены функции судебной власти и надзора за единообразным применением законов (Ст. 3 «Судебную власть в Соединенных Штатах осуществляет Верховный суд ...»). В соответствии с этим положением, судебная власть распространяется на «все юридические вопросы, которые могут возникнуть в связи с содержанием Конституции, законов, действующих в Соединенных Штатах, спорами между двумя или более штатами, между каким либо из штатов и гражданами другого штата ...». [там же, с. 49] Согласно Конституции, все судьи Верховного суда являются пожизненными; аналогичные полномочия, ограниченные только системной компетенцией или территориально, имеют все нижестоящие суды. Одной из важнейших прерогатив Верховного суда является толкование норм материального и процессуального права, как федерального, так и штатов, изучение и контроль судебных приговоров и решений нижестоящих судов (федеральных и штатов). К сфере применения этого положения относится также право толкования Конституции, причем данная задача не связана властью Конгресса. Уже в 1789 году Конгресс утвердил «*Judiciary Act*» (Закон о судебной власти), по которому Верховный суд является апелляционной инстанцией, то есть право на пересмотр, изменение или утверждение приговоров высших судов отдельных штатов. Это полномочие было сохранено, несмотря на многочисленные попытки изменить его, даже по уголовным делам, в которых одной из сторон является сам штат. Таким образом, Верховный суд является независимой третьей властью в государстве, в соответствии с теорией Монтескье о разделения и балансе ветвей власти. В уголовном делах роль Верховного суда заключается в рассмотрении, толковании и принятии судебных решений по делам, принятым федеральными нижестоящими судами и апелляционными судами штатов в основном в двух типов случаев: а) при разборе дел о законности действий сотрудников полиции и б) связанных с новыми интерпретациями законов или обычаев. [10, с. 10] Толкование Конституции в сфере уголовного и уголовно-процессуального права осуществляется в двух основных направлениях. Первое, - чтобы удостовериться, что закон не затрагивает права граждан на справедливое и равное отношение (так

называемое «*substantive due process*» - основное правило процесса). Это обычно означает, что до вступления закона в силу штат должен доказать, что предлагаемые правовые нормы необходимы для охраны общественного порядка и моральных норм (дискриминация в отношении определенных групп граждан, также рассматриваются как нарушение Конституции). Вторым, и в настоящее время более важным для практики судебного толкования Конституции, является направление изучения и контроля соблюдения правил судебного или административного разбирательства (называемый «*procedural due process*» - процедурный порядок процесса). Это означает, что Конституция гарантирует справедливый и равный процессуальный порядок по уголовным делам в отношении всех граждан, обеспечивает защиту их права на справедливое судебное разбирательство и состязательность процесса. Анализ постановлений Верховного суда на протяжении многих лет показывает направление эволюции в его истолковании норм уголовного права и уголовного судопроизводства. Такой анализ особенно интересен в связи с изменениями во взглядах на положение и полномочия подозреваемого и обвиняемого в уголовном процессе, и, в общих чертах, совпадает с фазами господства либеральных или консервативных взглядов общественного мнения по этим вопросам. Особое внимание в прессе и в сообществе профессиональных юристов и политологов уделяется позиции Верховного суда по указанной проблеме в период с середины и до конца 90 - х годов 20 – го века, когда явственно был обозначен его переход на более консервативные позиции.

Следует сказать, что указанный выше первый период неразрывно связан с именем Э. Уоррена, исполнявшего в 1953 - 1969 годы функции председателя Верховного суда (*chief justice* - главный судья). Во время его пребывания в указанной должности было сформировано в составе Верховного суда либеральное большинство, которое своими решениями стремилось в целом расширить гражданские права (в том числе этнических меньшинств), права подозреваемого в полицейском производстве в ходе расследования и особенно обвиняемого в судебном разбирательстве. Этот период был связан со стремлением инкорпорировать вышеупомянутую клаузулу *due process*, содержащуюся в XIV поправке к Конституции, а также всех федеральных законов о гражданских правах и привилегиях в законодательства штатов. Отсюда, зачастую, указанный период времени определяют термином *due process revolution* (революция в процессуальном судопроизводстве). Как пишет F. Graham, сутью этой «революции» была деятельность Верховного суда по реформированию американского правосудия, и, прежде всего, в сфере усиления контроля над полицией за счет внедрения «сверху» жестких конституционных норм и требований по их соблюдению при расследовании всех уголовных дел. [11, с. 16] Верховный суд в эпоху Уоррена уточнил и

модифицировал значение понятий «соответствующий» и «справедливый» процесс (*due process*), и связанных с ними требований, в соответствие с нормами и духом Конституции. В своих постановлениях и определениях он эволюционировал от утверждений, что реализующий властные полномочия штат должен руководствоваться стандартами *fundamental fairness* (фундаментальной чистоты), до требований абсолютного соблюдения штатами и местными властями конкретных предписаний *Bill of Rights* - Билля о правах. Это было тем более важно, что, хотя требование о «фундаментальной чистоте» давало штатам возможность определять свою собственную процессуальную процедуру и исключать только те, которые не прошли тест «испытания на чистоту». Этот новый подход принуждал полицию и суды штатов использовать в работе особенно точные и объективные процессуальные нормы, оперативно-розыскные и криминалистические правила и приемы, предотвращающие осуждение обвиняемого в случае нарушения полицией этих норм и правил. Этой деятельностью председатель Уоррен и весь состав Верховного суда, оказали сильное влияние на изменения в процессуальном праве и дали значительный импульс для общественных и социальных перемен в оценке проблем преступности и методов борьбы с ней, отразившихся на всем американском обществе.

Среди многих вопросов, относящихся к проблеме расследования, которыми занимался Верховный суд США, был среди прочих вопрос о правах обвиняемого на защиту, праве иметь своего адвоката, праве на информирование подозреваемого о его правовом положении, способах допроса подозреваемого, толковании понятия *probable cause and exclusionary rule* – т.е. понимание причины и случаи, исключаящие вину, полномочия полиции на арест, и т.д. Первым крупным событием в изменении взглядов Верховного суда считается дело *Mapp* против штата Ohio (1961), в котором полиция провела обыск без надлежащего судебного приказа на производство этого действия и проблема допустимости доказательств, полученных без такого приказа. Значимость этого решения Верховного суда, кроме правового содержания, заключается в том, что впервые Верховный суд США предписал всем органам уголовного преследования штатов строго руководствоваться конкретными конституционными правилами, ограничивающими произвольность в их деятельности. По ряду других дел Суд Уоррена узаконил такие известные прецеденты, как право на участие адвоката (1964), право подозреваемого на участие адвоката в ходе предварительного расследования (1966), порядок обращения полиции с подозреваемым и обязанность информировать его о его правах.

Либеральные тенденции в деятельности Верховного суда постепенно изменились после ухода Е. Уоррена с поста председателя в 1969 году, и избрания на его место У. Бюргера. Состав судей пополнился лицами, представляющими более консервативные взгляды.

Позиции Верховного суда по общественно-правовым вопросам стали более жесткими и консервативными, в его определениях и приговорах возобладали тенденции к ограничению прав подозреваемых и обвиняемых за счет расширения полномочий органов уголовного преследования в их возможностях применения негласных оперативно-розыскных и криминалистических методов. Это особенно стало заметно во время президентуры Р. Рейгана. В это время стали широко использовать «превентивные» аресты, произвольные толкования норм о недопустимости доказательств (*good – faith exception*) (добросовестные исключения), и более широкое применение смертной казни. Верховный суд вновь согласился на проведение полицией обысков по делам о сбыте наркотиков без судебного приказа, а также праве полиции на арест подозреваемых на срок до 48 часов без соответствующего судебного ордера и без проведения допроса в указанный срок. Некоторые критики новых позиций Верховного суда квалифицируют эти изменения как «деконституционализацию уголовного процесса». Они утверждают, что легализация произвольной практики в действиях полиции приводит к отрицанию незыблемости *Bill of Rights* – Билля о правах в практической юрисдикции штатов. [см. 12, с. 6] Однако в настоящее время, в отличие от указанной позиции Верховного суда, явно наблюдается более либеральное и широкое толкование и практическое использование прогрессивных положений конституций судами штатов, в том числе содержащихся в них правил защиты прав граждан. Эти суды, в соответствии с федеральной конституцией, стремятся обеспечить более надежную правовую защиту обвиняемого. В этом заключается наследие деятельности Верховного суда по защите гражданских прав, возглавлявшегося в свое время Е. Уорреном.

В заключение стоит отметить явление, заключающееся в том, что за пределами позитивного законодательства в системе правосудия США, особенно на стадии судебного разбирательства, в ходе оперативно-розыскной работы полиции или прокурорского следствия, важную роль играет характер поведения самих органов власти, применяющих законы при принятии различных решений. Речь идет о так называемом факторе «формального и неформального компонента в деле правосудия». Право, как система записанных стандартов, является формальной базой правосудия, поскольку определяет границы, в которых действуют следственные и судебные органы. В уголовном процессе США, однако, часто говорят о «неформальном правосудии», имея в виду ежедневную, рутинную работу, которая в равной степени показывает облик судебной власти. «Неформальное правосудие» подразумевает свободу принятия решений (так называемая «концепция усмотрений» - *discretion*), т.е. право принимать решения без письменных правил. В таком контексте иногда говорят о «реальностях правосудия в практических действиях». [13, с. 12] Такое дозволение на свободу интерпретации полномочий со стороны властей не означает противозаконности в деятельности или

поведение без каких-либо правовых оснований. Наоборот, полицейское и судебное разбирательство должны основываться на правильном собственном варианте в толковании законов и их духа. В рамках таких «дискреционных» полномочий полиция может свободно принять решение об аресте или обыске, а прокурор может предъявить обвинение или «торговаться о сделке» о признании виновности обвиняемого. В более широком понимании концепция усмотрения охватывает любое решение принятое в ходе уголовного судопроизводства, будь то полицией или прокурором, судьей или присяжными.

Таким образом, рассмотренные нами проблемы развития уголовно-процессуального законодательства США показывают, что наличная система борьбы с преступностью на протяжении длительного времени подвергалась изменениям и модификациям в зависимости от уровня преступности, степени ее общественной опасности, а так же общественного мнения в стране. При всех изменениях уголовно-процессуальное законодательство характеризуется надежными гарантиями соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых, обеспеченных конституционными нормами, судебным контролем и развитыми институтами гражданского общества.

Использованные источники:

1. Данная статья является продолжением цикла публикаций по уголовно-процессуальным, криминалистическим и полицейским проблемам борьбы с преступностью в США. Первую статью см.: Вестник Университета им. Д.А. Кунаева , 2006.
2. См. напр.: G.F. Cole: The American System of Criminal Justice, Wadsworth Publ. Co., Belmont 1992, s. 123.
3. J.J. Senna, L.J. Siegel: Introduction to Criminal Justice, West Publ. Co., Minneapolis fi in 1 1993, s. J68.
4. См.: Глоссарий *Rochin v. California*, 1952.
5. Howard Abadinsky, L. Thomas Winfree, Jr.: Crime & Justice. An Introduction, wyd. 2, Nelson-Hall Publishers, Chicago 1992.
6. Freda Adler, Gerhard O. W. Mueller, William S. Laufer: Criminal Justice, McGraw-Hill, Inc., New York-St. Louis-San Francisco, 1994.
7. Wayne W. Bennett, Karen M. Hess: Criminal Investigation, wyd. 4, West Publishing Company, Minneapolis/St. Paul-New York-Los Angeles-San Francisco 1994.
8. George F. Cole: The American System of Criminal Justice, wyd. 7, Wadsworth Publishing Company, Belmont 2003.
9. E. A. Farnsworth: An Introduction to the Legal System of the United States, Oceana Publications, Inc., London, Rome, New York 1983.
10. O. H. Stephens: The Supreme Court and Confessions of Guilt, The University Tennessee Press, Knoxville 1973, s. JO in.; The Supreme Court and the Rights of the Accused; d. J. Galloway), Facts on File, Inc.. New York. (без г. изд.).
11. F. Graham: The Self – Inflicted Wound, Macmilan, New York 1970.
12. G.A. Ashdown: Drugs, Ideology, and the Deconstitutionalization of Criminal Procedure, „West Virginia Law Review”, vol. 95, nr 1, 1992.
13. J. Samaha: Criminal Justice, West Publ. Co., Minneapolis/St. Paul-New York-Los Angeles-San Francisco 2004.

Әдебиеттердің тізімі

Америкаларға Бірлескен Штаттарға құқық қорғау органдарға ғылыми әдебиеттерге және жаттығу қызметтерге талдауға негізде мақалада қылмыстық-іс жүргізу заңдар дамытулар мәселелері қаралып жатыр. Либералды және керітартпа тұжырымдамаларға ықпалға талдап жатыр законотворчество және қылмыстық қылмыстылықпен күрес бойынша қызметтер ұйымдары схемалары, полицияға, прокуратураға және соттарға органдарға сол санда.

Summary

In article on basis analysis scientific literature and practical activities law-enforcement organs United States America рассматриваются problem development criminal-criminal legislation. The анализируются influence of liberal and conservative conceptions on законотворчество and the scheme organization activity on to struggle with criminal criminality, in that number organs police, prosecutor's office and courts.

*Зинкевич Т.И.
и.о. доцента Университета
им. Д.А. Кунаева*

Учет внутригрупповой дифференциации в преступных формированиях на предварительном следствии

Анализ практики расследования преступлений как в деятельности следственных органов Казахстана, так и других стран показывает, что организатором преступной деятельности определенной группы субъект становится не вдруг и не сразу. Этому предшествует довольно длительный, как правило, эволюционный процесс. Некоторыми объективными данными, свидетельствующими о появлении очередного лидера преступной группы могут явиться следующие признаки:

- резкое и необъяснимое изменение в материальном положении субъекта (естественно, в лучшую сторону);
- изменение социального статуса (например, приближение к категории «неприкасаемых»);
- систематические контакты с криминальными элементами;
- получение необоснованных кредитов, льгот и привилегий;
- факты организации личной охраны;
- сведения о попытках вложить денежные средства в легальные предприятия и т.п.

Эти признаки, находясь во взаимозависимости с другими объективными и субъективными признаками изменения уровня жизни, поведения и других составляющих жизнедеятельности определенного субъекта, позволяют предположить, что он не просто включился в

криминальный бизнес, но и возглавил одну из ее группировок. Поэтому усилия следователя, оперативного работника в первую очередь должны быть направлены на выявление этих фактов, их фиксацию и оценку, особенно на первоначальном этапе расследования.

Личность организатора преступной группы характеризуется многофакторностью, обусловленной множеством видов преступной деятельности. Как правило, это совершеннолетний мужчина, обладающий определенными знаниями в экономике, психологии, умеющий добиваться поставленной цели и подчинять своей воле других лиц. В настоящее время имеется необходимость обозначить сходство и различие между организаторами преступных группировок и лидерами преступной деятельности, их советниками и консультантами по вопросам организации преступного бизнеса. Организатор преступной группы, как уже отмечалось - это лицо, лично создавшее преступную группу или руководящее ее деятельностью.

Понятие лидера преступной деятельности, по нашему мнению, шире, чем организатора преступной группы. В его сферу влияния входят такие криминалистически значимые аспекты, как разработка стратегической направленности преступной деятельности в «подконтрольном» ему регионе, осуществление общего руководства ходом исполнения своих замыслов криминальными сообществами, принятие мер по противодействию правоохранительным органам, по возобновлению цикла преступной деятельности.

Функции лидера преступной деятельности и организатора преступной группы частично совпадают, с момента начала реализации замысла по созданию группы до окончания процесса преступной деятельности. Вся предыдущая (подготовительная или разведывательная) деятельность лидера, в частности, по изучению криминальной ситуации в регионе, степени активности правоохранительных органов, консультаций по вопросам «теневой экономики» и т.п., то есть до начала активной деятельности по созданию преступного сообщества, находится вне положений уголовного закона и лидер не может быть привлечен за эту деятельность, в основном мыслительную, к уголовной ответственности. Лишь продолжение этой деятельности, при наличии результата в виде становления преступного формирования, позволяет отождествлять личность лидера преступной деятельности с организатором преступной группировки.

Функции лидера преступной деятельности, таким образом, несколько иные, чем у организатора группы. В частности, он может быть генератором идей, продуцировать преступные замыслы, передавая их лицам, имеющим объективные и субъективные возможности воплотить эти идеи в жизнь (например, создать, сплотить группу, нацелить на совершение преступлений и т.п.), но лично лидер может не принимать участия ни в создании группы, ни в совершении конкретных

преступлений. В этом основное отличие, по нашему мнению лидера преступной деятельности от организатора преступной группировки.

Своей деятельностью лидер способствует успешному функционированию этой группы, облегчает ее деятельность, однако лично никаких реальных, активных действий по созданию преступной группировки и ее руководству не принимает.

Лидер преступной деятельности, как правило, обладает достаточным авторитетом для оказания влияния на руководителя (организатора) преступной группы по изменению характера деятельности этого формирования, ее направленности, целей и задач, вплоть до полной ликвидации. Помимо этого, в ряде случаев, как совершенно верно отметил П.А.Скобликов, лидер не только контролирует определенную территорию, но и имеет свою группировку, посредством которой реализуются его решения (1; 47).

Необходимость конкретизации роли лидера преступной деятельности нами видится в следующем. Уголовно-правовые меры воздействия в отношении организатора преступной группировки возможны лишь при наличии в его действиях признаков объективной стороны преступления. Вся предшествующая деятельность (зарождение замысла, ознакомление со специальной литературой, консультирование по криминальным вопросам и т. п.) находится вне рамок уголовного закона, поскольку за свою мыслительную деятельность данный субъект не подлежит уголовной ответственности.

В то же время именно эта мыслительная деятельность, предшествующая преступной, и является криминалистически значимой. Знание о ней позволяет создать портрет типичного лидера (впоследствии - организатора), прогнозировать его действия, алгоритмизировать действия следователя, оперативного работника по изобличению криминальных лидеров в условиях дефицита первоначальной информации.

В большинстве случаев, как свидетельствует следственная и судебная практика, лицо, генерирующее преступные идеи, впоследствии и осуществляет их, создавая преступные сообщества, объединяя функции лидера преступной деятельности и организатора преступной группировки (2; 162). Именно поэтому нами рассматриваются вопросы доказывания вины лидера (организатора) преступного формирования.

Считаем уместным предложить следующую классификацию лидеров (организаторов) преступной деятельности:

1. Лидер (организатор) - активный член группировки.
2. Лидер (организатор) – «генератор идей» («Теневой лидер»). В первом случае лидер - это член группировки, за которым она признает право принимать решения в значимых для нее ситуациях. В группах, состоящих из двух-трех человек, лидер внешне ярко не проявляется. Он совмещает в своем лице функции и руководителя и исполнителя. Его роль «расцветает» в более крупных преступных структурах (2; 170).

Во втором случае речь идет о так называемых «теневых лидерах», которые вкладывают свои мысли в уста наиболее авторитетных членов преступной группировки, чтят Уголовный кодекс и не предпринимая действий, им предусмотренных, сами находятся на расстоянии, в тени, и нередко их внешность не могут описать рядовые члены группировки.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что в ряде случаев лидером преступной деятельности на определенной территории (в определенной криминальной отрасли) и организатором преступной группировки может быть одно лицо, прошедшее путь от вынашивания планов о криминальных действиях до активной деятельности по организации и руководству преступным сообществом. Поэтому считаем корректным рассматривать деятельность не просто организатора преступной группировки, а в его лице и лидера преступной деятельности. В целом вопрос об уголовно-правовой квалификации действий регионального лидера преступной деятельности, организатора преступной группы и консультанта требует целенаправленной разработки специалистами в области уголовного права.

Разновидности деятельности лидера (организатора) криминальной группы можно представить следующим образом:

1. Лидер осуществляет только организующую и направляющую функцию. Его деятельность ограничивается созданием преступной группы и руководством ею. Он сам лично не участвует ни в одном преступном событии.

2. Лидер, помимо организаторской функции, выполняет и отдельные действия по осуществлению преступного замысла, лично участвует в исполнении преступных планов.

Как правило, не вызывает значительных затруднений обнаружение, фиксация и доказывание фактов организации группы и участия лидера в криминальных событиях в ситуациях, когда он лично исполняет какие-либо действия в этом событии, предусмотренные диспозицией конкретной статьи УК Республики Казахстан.

Его роль, как лидера, находит подтверждение в ходе всего расследования, поскольку при описании конкретных действий членов преступной группы, так или иначе фиксируется факт руководства лидером деятельностью группы. Такая линия поведения присуща, в основном, «ворам в законе» старого поколения. Они не только создают криминальные объединения, но и лично участвуют в их акциях.

Использованные источники:

1. Скобликов П.А. Истребование долгов и организованная преступность. М., 1997.
2. Rau Z. Przestępczość zorganizowana. Zakamycze, 2002.

Әдебиеттердің тізімі

Мақалада (топтаулар) қылмыстық топтары жетекшінің құрастырулары криминалистика және психологиялық факторлары қарастырылған.» қылмыстық қызметте «жетекшіге» және « ұйымдастырушыға ұғымдарға ажыратуға пайдаға дәлелдер келтірған. Жетекшіге жауапкершілікте мәселелерге ары қарай қылмыстық-заңға сүйенген талқылауларға қажеттілікке көрсетілген.

Summary

In article are considered criminalistic and psychological factors of formation of the leader of criminal group (grouping). Arguments in favor of distinction of concepts «leader» and «organizer» of criminal activity are put. It is specified in necessity of the further criminally-legal study of problems of responsibility of the leader.

Онланбекова Г.М.

*Тараз қаласы № 2 сотының судьясы,
заң ғылымының кандидаты*

Адамдардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау – соттың тікелей міндеті

Қазақстан Республикасы соттарының басқа да билік және басқару органдарымен қарым – қатынасын құқықтық тұрғыдан реттеуде заңдар мен басқа да нормативтік актілердің маңызы одан әрі нығая түсуі қажет. Сондықтан да Қазақстан Республикасы Конституциясының Заңдары мен ерекшеліктерін және басқа да заңдардың жоғарғы принциптерін, олардың мағынасы мен мазмұнын қайтадан бағалау оңай шаруа емес.

Құқықтық мемлекеттің негізгі белгісі – азаматтардың Ата заңмен бекітілген басты құқығы мен бостандықтарының қорғалуын қамтамасыз ету десек, бұл мұратқа жету үшін басқа биліктерге қарағанда шоқтығы биік тұратын сот жүйесінің әділ, тура тәуелсіз болуы шарт. Ал қазақстандық әділбилік, уақыт көші жылжыған сайын әлемдік тәжірибеде жинақталған озық үрдістердің тиімдісін бойына жинақтап, өзіндік бейнесін сомдауда. /1/

ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың халқымызға кезекті Жолдауында елдегі өзіндік мәселелерге ерекше мән береді. Соның бірі болып құқық қорғау және сот органдарының қызметіне қатысты айтылды. Оған жолдаудағы мына жолдары куә: «Құқық қорғау және сот органдарының қызметін жетілдіре беру басты мәселелердің бірі болып қала береді. Бұл мәселені, ең алдымен азаматтардың ажырағысыз құқықтары мен бостандықтарын қорғауды қамтамасыз ету тұрғысынан қарау керек деп санаймын». Сонымен қатар, Елбасы сот жүйесін жетілдіруге қатысты айта келе, «Тәжірибе мемлекеттің сот жүйесінің зәруліктеріне деген назар мен қамқорлығы, судьялар құрамына қойылатын талапшылдықты арттырумен ұштастырылуға тиіс екендігін

көрсетіп отыр», деп атап көрсетті. Елімізде сот рөлі мен беделінің артуы оның шешімдерінің әділ де заңға сәйкес болуымен тығыз байланысты.

Тәуелсіздік жылдары еліміздің сот жүйесінде терең және сапалы өзгерістер жүргізілді, олар лайықты деңгейде әділ сотты жүзеге асыруға қабілетті сот билігінің қалыптасуын қамтамасыз етеді. /2/

2000 жылы 25 желтоқсандағы «Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьялардың мәртебесі туралы» Заңның 1-бабының 3 тармағында «Судьялар сот төрелігін атқару кезінде тәуелсіз және тек Конституция мен заңға ғана бағынады» делінген. Судьялардың мәртебесі мен тәуелсіздігіне қысымшылық жасайтын заңдарды немесе нормативтік құқықтық актілерді қабылдауға рұқсат етілмейді. Сот әділдігін атқару жөніндегі сот қызметіне қандай да болса араласуға рұқсат берілмейді және ондай әрекеттер заң бойынша жауапкершілікке тартылады. Судьялар нақты істер бойынша есеп бермейді. Демек, ешқандай да мемлекеттік органдар, қоғамдық ұйымдар мен лауазымды адамдар қайсыбір түрде болса да судьяларға ықпал жасай алмайды. /3/ «Қоғамдағы бірде-бір лауазымды адам судьялар сияқты құрмет пен мәртебеге ие емес. Осы шаралардың негізінде олардың өз қызметтерін өздері іске асырудың міндетті және аса маңызды шара ретіндегі судьялардың тәуелсіздігін қамтамасыз ету мүдделері, оларды судьяның жігерін және судьялардың үкімдерінің қоғамдық құндылықтарын бұрмалайтын сырттай залалды ықпалдардан оқшалау мүдделері жатыр» деп көрсетеді академик Салық Зиманов.

Осындай жағдайларға қарамастан кейбір судьялар тарапынан олқылықтар жіберу жағдайлары кездеседі. Қателеспейтін адам жоқ, судьялар да қателесуі мүмкін. Бірақ, сот жұмысының жауапкершілігі тым жоғары. Неге десеңіз, судья адам тағдырын шешеді, бұзылған құқықты қалпына келтіреді. Меніңше, соттарға берілген тәуелсіздіктің мән-мағынасын, қасиетін терең түсінген судьялар үкімі, шешімі бұзылмайды. Ал, тәуелсіздік деген осы екен деп, онды-солды шешім, үкім шығару тек судьяның өзін ғана емес, бүкіл қоғамды адастырады. Сондықтан, судья заң талабын негізге алып, заңға бағынған кезде ғана тәуелсіз. Жоғарғы сатыдағы соттар судья шығарған үкімде немесе шешімде заң талабының бұрмалағанын, адам құқығының бұзылғанын анықтаған жағдайда ғана бұзады. Ал әділ билік ешқашан бұзылмайды.

Сонымен бірге, соттардың жүргізген іс-шаралары барысында басқа билік органдарымен қарым қатынас бойынша көптеген күрделі жағдайлар болып отырды. Мәселен, соттың қарауына түскен істердің кейбіреулерінің айтарлықтай кемшіліктері болды. Мысалы, тергеу барысында анықталған қылмыс жасаған бес – алты адам болғандығына қарамастан солардың біреуі ұсталса істі сотқа жолдай салады. Ал қалған адамдардың ісін өндірістен бөліп тастайды. Әрине, істі сотқа келген адам өзінен басқа бірге қылмыс жасаған адамдардың қашып жүргенін білгендіктен кінәсін мойындамайды. Яғни, өзгелер ұсталып, жауап бермейінше дұрыс үкім шығара алмайтындай жағдайға жеткізеді. Сол

сияқты кейбір кездерде жауапқа тартылған жақын жатқан шет елдердің (Ресей, Қырғызстан, Өзбекістан, Тәжікстан) азаматтарының жеке бастарын анықтамастан істі сотқа жібере салады. Жеке басына қатысты деректердің шешім, не үкім шығаруда айтарлықтай орын алатынын біле отырып, ауыртпалықты сотқа аудара салады. Себебі, ол адамның өз елінде сотталған болуы әбден мүмкін ғой. Ал, бұл деректердің тағайындалатын жазаға тигізетін әсері жоғары. Осы сияқты қылмыс жасауға қатынасқын үш - төрт адамның біреуінің жүйке ауруына шалдықанына қарамастан оған сот – психиатриялық сараптама тағайындамайды. Осының салдарынан бұл жұмыспен соттарға айналысуға тура келеді. Ал психиатриялық сараптама жүргізу кейде бірнеше айға созылуы мүмкін. Сарапшылар тағайындалған адамның ауруының асқинуына байланысты ақтық шешім, қорытынды бере алмайды. Соңғы шешімді алу үшін ауру адамның емделіп шығуын күтуге мәжбүр боламыз. Ал сырқат адамның бір жылға дейін емделуі мүмкін. Содан кейін барып сараптама тағайындалып, оның ауру немесе сау екендігі анықталады. Мұның қанша уақыт алатыны түсінікті. Демек, тергеу органдарының өз жұмысын дер кезінде орындамауының нәтижесінде іс сотта жатып қалады. Ал, мұдай сараптама сот тағайындамайтын болса, онда шығарылған үкімнің бұзылуы әбден мүмкін. /4/

Қазақстан Республикасындағы барлық басқару органдарының және Үкімет өзінің жұмыс жүргізу барысында Қазақстан Республикасының Конституциясын негізге алады, бұл құқықтық мемлекеттің маңызды белгісі болып табылады. Сонымен бірге, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғап, заңдылық пен құқық тәртібінің сақталуына едәуір септігін тигізеді.

Бұл сот органдарының аппараты алатын орны, олардың мемлекетінің арнайы құқық қорғау функцияларын орындау үшін құрылатынымен, мұның өзі олардың жұмысының ең басты және негізгі мазмұны екендігімен анықталады. Сондықтан да құқық қорғау органдарының қызметі басқа да басқару органдарының функцияларынан осы арқылы дережеленеді. Сот органдары өз жұмысында басқару органдарымен алуан түрлі нысанда өзара тығыз байланыс жасап отырады.

Жергілікті әкімшіліктер өз қызметін соттардың тәуелсіздігі және олардың тек қана заңға бағыну принципін қатаң ұстай отырып, соттардың нақты істерді қарауына араласпай жүзеге асырады. Жергілікті атқарушы органдар құқық бұзушылыққа қарсы күрес мәселелерін соттармен және басқа да құқық қорғау органдарымен бірлесе отырып шешеді, сол жерде заңдылық пен құқық тәртібін қамтамасыз ету жөніндегі шаралардың жоспарларын бірлесе отырып жасап, оларды жүзеге асырады.

Соттардың мемлекеттік басқару органдарымен өзара қатынастары бір жақты емес және мемлекеттік басқару органдары соттарға, басқа да

құқық қорғау органдарына тек ұйымдық жағынан басшылық жасаумен шектелмейді. /5/

Құқық қорғау органдары, әсіресе, соттар өз тарапынан мелекеттік басқару органдарының қызметіндегі заңдылықты алуан түрлі нысанда қамтамасыз етеді. Лауазымды адамдардың заңды бұза отырып жасаған, азаматтардың құқықтарына нұқсан келтіретін іс - әрекеттері жөнінде азаматтар белгілі бір тәртіппен сотқа шағым беру мүмкін. Әкімшіліктің теріс іс-әрекеттеріне байланысты кез – келген азаматтық дауды қараған кезде сот оның қызметінің заңдылығын тексереді. Жұмыстан дұрыс шығарылмаған қызметкерді қайтадан алғызып, тұрып үй алаңына ордерді дұрыс бермегенін анықтап және азаматтық хал актілерінің теріс жазылғаны жөніндегі шағымды және т.б. қарай отырып, сот басқару органдарының қызметіндегі заңдылықты қалпына келтіреді. Соттың осы сияқты істер бойынша шешімдерін басқару органдары орындауға міндетті.

Соттардың қызметін ұйымдық жағынан қамтамасыз ету – мемлекеттік басқару салаларының бірі, алайда, оның өзіндік ерекшеліктері бар. Бұл іс соттардың мелекеттік органдар жүйесінде алатын ерекше жағдайын ескеріп, судьялардың тәуелсіздігі мен олардың тек қана заңға бағынуы принципін сақтай отырып жүзеге асырылады. Соттардың қызметін ұйымдық жағынан қамтамасыз ету – ұйымдық әкімшілік мәселелерді шешу деген сөз.

Соттардың қызметін бұлайша қамтамасыз етудің ұйымдық болатын себебі, оның барысында сот органдарын құру, соттардың сот әділдігін жүзеге асыруы үшін қалыпты жағдайлар жасау мәселелері, соттар, яғни судьялар тиісті органдар алдында есеп беруі ұйымдастырылады, соттар жұмыстың ұйымдастырылуына жалпы тексеру жүргізеді. /6/.

Қорыта айтқанда, жинақталған тәжірибені талқыдан өткізіп, саралай келгенде, мынаны мойындауымыз керек, сотта іс жүргізу мен сот құрылысын жасауға бағытталған қолданыстағы заңдарды одан әрі реформалау қажеттілігіне баса назар аударуымыз керек. Ол Қазақстан Республикасының қолданыстағы Конституциясы аясында сот билігінің тәуелсіздігі мен дербестігін қамтамасыз етуді жүзеге асырады. Қазақстан Республикасы судьяларының III съезінде сөз сөйлеген Мемлекеттік басшы: «Сот-құқықтық реформаның ең басты нәтижесі, адамдар, түптің түбінде өз құқықтарын қорғау жөнінде ақыры сіздерге жиі жүгіне бастады, мұндай жәйт өркениетті қоғамдарға ғана тән. Осындай сот жүйесінің болуы біздің қоғамымызға жүріп жатқан саяси және экономикалық өзгерістер тұрақтылығының ең озық кепілі болып табылады», деп көрсетті. Енді атқарылар шаруа - «Соттардың билік және басқару органдарымен қарым – қатынас барысындағы тәуелсіздігін бекіту, оны тиісті нормативті актілермен, заңдарды жетілдіру арқылы ілгері дамуы».

Әдебиеттер:

1. «Қазақстанның ата заңдары», том жетекшісі С.З. Зиманов, Б.Ж. Куандықов, А.О. Қасымбеков, Қ.Ө. Байжанов
2. Қазақстан – 2030. Ел Президентінің Қазақстан халқына жолдауы.
3. 2000 жылы 25 желтоқсандағы «Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьялардың мәртебесі туралы заңның 1-бабы 3-тармағы бойынша».
4. Тергеу әрекеттерінің тактикасы. С.Е. Еркенов, С.И. Сұлтанов.
5. Құқық қорғау органдары. Заң актілерінің жинағы, - Алматы, 2003.
6. Қ.Халиков. «Қазақстан Республикасындағы құқық қорғау органдары » 176 б. Алматы.
7. Тлеубекова. Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу құқығы.

Резюме

Основные признаки правового государства – обеспечение защиты прав и свобод граждан закрепленных основным законом государства – прямая обязанность судьи.

Summary

Basic signs of the legal state are providing of defence of rights and freedoms of citizens fastened the basic law of the state is a direct duty of judges.

Сайфутдинов Т. И.

к.ю.н., доцент кафедры

Уголовного процесса и криминалистики КРСУ

Интерпретация результатов ОРД в уголовном процессе

Алгоритмом проблемы называют описание ожидаемого результата, цели решаемой проблемы. В априори, прогнозируемый итог должен быть закодирован непосредственно в центральном вопросе проблемы.

Таким образом, применительно к нашему случаю, желаемый результат должен означать унифицированное использование результатов ОРД для обеспечения норм уголовно-процессуального законодательства. Однако подобная формулировка, пригодна только для обозначения сути проблемы, и совсем не годится для решения конкретно поставленных задач. Иными словами, для формирования «оперативно конструктивной» модели уголовного судопроизводства данный ориентир представляет не очень большую ценность. Для того, чтобы перейти на уровень разработки обозначенных предложений, т.е. алгоритмизации и унификации как раз и предполагается подготовка условий для создания адекватной процедуры как, правовой так и практической, необходимо представить проблемную ситуацию на

решаемом уровне, что позволит применить для ее разрешения и конкретизации методы, которые используют в правовой науке.

Методология решения изобретательских задач связана с именем Г.С. Альтшуллера. Указанный ученый, желая превратить процесс изобретения в точную науку, заложил основы теории решения задач, на базе которой были разработаны соответствующие алгоритмы [1], а также алгоритмы решения проблемных ситуаций. В настоящее время теория решения оперативных задач обрела множество последователей и школ: о развитие этой теории написано немало научной литературы [2]. Несмотря на то, что представленная теория задумывалась, как подспорье для решения точно обозначенных проблем, предлагаемые ей методики вполне могут быть использованы для решения более широкого круга творческих задач [3]. Г.В. Кизевич, например, на базе отработанной методики разработал алгоритм инновации. Однако он же заметил, что в отличие от других средств организации и стимулирования творческого процесса теория не претендует на роль универсального решения; ее задача стимулировать инновационные методы, используя законы развития систем, а не только приемы преобразования [4]. Автор обращается к теории с целью выработать решение проблемы уголовно-процессуального использования интерпретированных результатов ОРД, так как одна из программных установок требует поиска не просто лучшего на данный момент решения, а решения оптимального. Для применения методик, разработанных на основе предложенной теории, к проблеме уголовно-процессуального использования результатов ОРД, на наш взгляд, имеются объективные предпосылки. Системность, присущая уголовному процессу и ОРД как индивидуально, так и в совокупности делает проблему, возникающую на пересечении названных видов деятельности, вполне доступной для методологии решения поставленных задач. Устремление на использование элементов обусловлено, кроме прочего, и новизной предлагаемого метода. В связи с этим, автор признает, что обращение к теории, продиктовано эффективностью использования предлагаемых алгоритмов. А лучшего способа понять новую методику, чем попытаться практически применить ее к объекту многолетнего научного интереса, т.е. проблеме уголовно-процессуальной интерпретации результатов ОРД пока нет.

Обратимся к алгоритму решения проблемных ситуаций.

Основным источником, из которого автор брал познавательный материал о нем и о теории, выступает практическое пособие, подготовленное Л. И. Шрагиной «Технология логического познания». В качестве примера обозначим наиболее актуальное проявление проблемы. Таковой, по мнению автора, можно рассматривать классическую модель выявления и расследования преступления, совершенного организованной преступной группой, когда основным источником сведений о преступлении выступает оперативно-розыскная

информация. Алгоритм выявления и расследования преступлений, совершенных организованными преступными группами, путем добывания, переработки и использования информации, прямо или косвенно указывающей на обстоятельства, входящие в предмет доказывания по уголовному делу, состоит из оперативно розыскных мероприятий, следственных действий, и правил допустимости значимой информации. В процессе расследования возникает нежелание или невозможность использования оперативно-розыскной информации в качестве доказательств, ввиду несоответствия указанной информации требованиям происхождения. Автор акцентирует внимание на составляющие правил о допустимости, так как указанные правила включают в себя, по меньшей мере, еще два обязательных элемента – 1) законность способа, 2) субъекта получения информации [5]. По нашему мнению, последние требования не являются препятствием для использования результатов ОРД в качестве доказательств. Законность оперативно-розыскного метода производства информации, равно как и легитимность органа, ее производящего, согласуются с конституционными нормами. Согласно указанным нормам, не имеют юридической силы лишь доказательства, полученные с нарушением закона. Таким образом, процесс вовлечения оперативно-розыскной информации в уголовный процесс в качестве доказательств упирается лишь в одно препятствие - требование о предъявлении первоначальных фактических данных. Для того чтобы устранить нежелательный эффект можно и нужно использовать средства его устранения:

1) можно раскрыть источник следователю, а в последствии и суду.

Однако при этом возникает второй нежелательный эффект

2) расшифровка первоисточника, что ставит под угрозу успех дальнейшей оперативно-розыскной деятельности по данному делу и приводит к опасным последствиям для информатора, вплоть до гибели последнего. Можно отказаться от результатов оперативно-розыскных мероприятий. Однако при этом возникает 3) неблагоприятный эффект система лишается источника информации. Достижение цели уголовно процесса по данному делу становится невозможным; принцип неотвратимости ответственности за преступление не реализуется.

Можно изменить правила о допустимости доказательственной информации, исключив из них установку на правило о неперменной известности, происхождения информации. Но при этом возникает еще один вопрос - сомнения в достоверности информации.

Из рассмотренных средств устранения нежелательных эффектов откажемся от расшифровки первоисточника. Это обусловлено общей направленностью работы. Хотя практика зачастую обращается именно к этому средству. Таким образом, нам остается решить две задачи.

Оперативные сотрудники рекомендуют начинать поиск решения с той, задачи, что требует изменения меньшего числа элементов, входящих в систему. Таковой, на первый взгляд, представляется задача с

раскрытием первоисточника, поскольку, решить ее можно, практически не изменяя существующих правил оперирования оперативно-розыскной информацией. Главное, получить согласие конфиденнта. Правда, здесь возникает вопрос: а достаточно ли возможностей у правоохранительных органов, и в состоянии ли они выполнить взятые на себя обязательства.

Предполагается, что не всегда [6]. Тем не менее, данный вариант решения задачи сегодня активно изучается [7]. Следовательно, нам достается третий вариант задачи, где средством устранения нежелательного эффекта обозначен отказ от первоначального подхода к оценке информации, в частности, к результатам ОРД. Прежде чем начать поиск вариантов решения указанной проблемы, обозначим ее схематично, избегая специальной терминологии, поскольку решаемая проблема переполнена стереотипной инерцией мышления. Задача имеет строго обозначенный алгоритм:

1) Расследование преступлений и привлечение к ответственности виновных.

2) принцип действия достоверной информации о преступлении по правилам, установленным уголовно-процессуальным и оперативно-розыскным законом. 3) невозможность использования оперативно-розыскной информации в качестве доказательств по уголовному делу (недопустимость расшифровки первоисточника). Если отменить правило об обязательном указании первоисточника оперативно-розыскной информации, то такая информация может быть легко использована в качестве доказательств, но появятся сомнения в достоверности этой информации. Таким образом, будет информация, но не будет достоверности. Если правила о допустимости доказательств не изменять, то появиться уверенность в достоверности оперативно-розыскной информации, но будет отсутствовать сама эта информация. Таким образом, будет достоверность, но не будет информации.

Обозначение алгоритма вопроса заключается в поиске такого элемента, который, сохраняя способность средств устранения помехи не создавал бы эффект не решаемой задачи. Инновационная задача применительно к нашей ситуации выглядит следующим образом: Не отменяя правил об указании первоисточника информации, чтобы не создавать сомнений в достоверности, допустить использование результатов ОРД в качестве доказательств. Следующий этап это определение оперативной зоны, где происходит конфликт. В состав оперативной зоны обязательно должны войти объект, который подвергается нежелательному воздействию, и объект, который воздействует. На первый взгляд, может показаться, что оперативной зоной конфликта является практика информационного взаимодействия.

Это действительно так, однако, корни конфликта кроются не только в сфере практической. Там, по нашему мнению, конфликт проявляет себя в меньшей степени. Поэтому оперативной зоной конфликта в широком смысле следует считать не только практику борьбы с

организованной преступностью, но и теорию уголовного процесса с ее стереотипным восприятием оперативной информации. Именно от теории зависят законодательные перемены и, как следствие, изменения в практической сфере. Однако для принятия решения о расшифровке первоисточника информации, проблемная ситуация требующая такого решения в зоне конфликта оперативных интересов вряд ли окажется полезной. Поэтому необходимо определить зону локализации обострения конфликта. Эта зона, по нашим оценкам, не должна целиком совпадать со стадией предварительного расследования. Вопросы начинаются в точке применения правил о допустимости доказательств.

Следовательно, суть конфликта, это оперативная зона, в содержании правил о допустимости оперативно-розыскной информации.

Содержание правил о допустимости оперативно-розыскной информации во время производства расследования должно обеспечивать использование ее в качестве доказательств, сохраняя при этом все необходимые атрибуты этой информации, т.е. сокрытие первоисточника ее получения. В содержании правил уголовно-процессуального использования результатов ОРД, в частности, в качестве доказательств, должны появиться положения, которые позволят выполнить требования допустимости доказательств, не соблюдая при этом требования о необходимости предъявления первоисточника. Таким образом, первоисточник оперативно-розыскной информации должен быть известным, оставаясь при этом неизвестным. Система уголовно-процессуального использования результатов ОРД в качестве доказательств должна содержать положения, позволяющие устанавливать достоверность оперативно-розыскной информации, не прибегая к первоначальному источнику, и таким образом, использовать результаты ОРД непосредственно в качестве доказательств по уголовному делу, не настаивая на обнаружении их происхождения.

Предложенные положения должны обеспечивать достоверность оперативно-розыскной информации, но не допускать разглашения государственной и служебной тайны, защищать источник информации.

Для этого они должны быть и оперативно-розыскными и уголовно-процессуальными одновременно. Необходимо проанализировать состав системы и выявить имеются ли в ней элементы и условия, обеспечивающие конфиденциальность и защиту источника информации в оперативном процессе. Представляется, что таким элементом является сама оперативно-розыскная деятельность. Названной технологии, на наш взгляд, под силу производить достоверный информационный продукт. Поскольку ОРД является обязательным элементом системы, противостоящей организованной преступности, то и правила о допустимости оперативно-розыскной информации должны быть внутрисистемными. Общие же положения о допустимости, формулировались как принципы контроля информации, поступающей из-за пределов системы. Внутрисистемные правила допустимости

должны быть иными. При этом сохраняя все атрибутивные свойства допустимости: источник, способ, субъект. Для этого необходимо переоценить содержание каждого из элементов. Кроме того, можно доверить тест на допустимость всем участникам, движущим процесс, а не только, например, следователю. Исходя из этого, можно рекомендовать применение правил о допустимости результатов ОРД в уголовный процесс не на начальном этапе вхождения оперативно-розыскной информации в ход расследования, а на последней стадии изготовления информационного продукта под названием результат ОРД.

Иными словами, правила о допустимости результатов ОРД должны быть соблюдены уже в ходе производства оперативно-розыскных мероприятий. А это возможно лишь в случае принятия идеи, что ОРД это технология по производству достоверного информационного продукта. При подобном подходе проверка источника оперативно-розыскной информации может быть заменена диалогом следователя и оперативного работника. Сказанное вовсе не означает, что результаты ОРД должны восприниматься следователем на веру. Речь идет о том, что они не должны «игнорироваться» лишь по одним формальным соображением без мотивации и оцениваться должны исходя из внутреннего убеждения и опыта следователя. Таким образом, совершенствование структуры системы оперативной работы в нашем случае предполагает, наряду с технологической модернизацией указанной деятельности, проведение комплекса мероприятий по изменению стереотипного восприятия ОРД и ее результатов. Новому подходу должно предшествовать концептуальное переосмысление идеи уголовно-процессуального использования результатов ОРД. Для ускорения и унификации этого процесса автор предлагает свой вариант теории концепции, - «уголовно-процессуальную интерпретацию результатов ОРД».

Использованные источники:

1. Альтшулер Г.С. Творчество как точная наука. - Новосибирск, 1991.
2. Петрович П.Т., Цуриков В.М. Путь к изобретению. - М., 1986; Саламатов Ю.П. - М., 1990.
3. Для того чтобы убедиться в этом, достаточно ввести аббревиатуру «ТРИЗ» в строку поиска.
4. Кизевич Г.В. Принципы выживания, или теория творчества на каждый день. - М., 2000. - С. 124, 215.
5. Lupinskaya P.A. // Российская юстиция. - / Под ред. В.А. Власихина. - М., 2000. - С. 168-206.
6. Поляков М.П., Попов Н.М. Проблемы защиты лиц, содействующих правосудию: оперативно-розыскной и нравственный аспекты // Законные интересы граждан и правовые средства их защиты в России. / Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - Н. Новгород, 1997. - С. 88-93.
7. См.: Брусницын Л.В. Правовое обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию. - М., 1999; Щерба С.П.,

Резюме:

В статье автором рассматриваются варианты алгоритмизации и унифицированного использования интерпретированных результатов ОРД. Предлагается подготовка конкретных условий для создания процедуры унификации как, в правовом так и практическом плане. Обосновывается необходимость представить обозначенную ситуацию в контексте решаемой проблемы, что позволит применить для ее разрешения и конкретизации методы, используемые в оперативной и процессуальной науке.

Summary

In the article the author considers some variants of algorithmization and unitized application of interpreted results of operational and search activity. There is offered a preparation of specific conditions for creation of unification procedure in legal and in practical plan. There is proved a necessity to present an indicated situation in a context of problem being solved, that makes possible to apply for its solution and concretization the methods being used in operative and procedural science.

Тугаев А. С.

*Старший преподаватель
кафедры «Финансы и кредит» магистр права
Университета международного бизнеса*

Возникновение, распространение терроризма на территории РК и меры противодействия на современном этапе

Терроризм – это явление давно известное человечеству. Однако в конце 20-го века оно приобрело поистине угрожающие размеры. При этом от него не застрахованы практически все страны мира. О невероятном размахе террористической деятельности свидетельствует существование множества террористических организаций, которые взаимодействуют друг с другом, обладают жесткой организационной структурой с подразделениями разведки и контрразведки, материально-техническим и информационно-пропагандистским обеспечением, разветвленной сетью конспиративных укрытий, наличием агентуры в государственных и правоохранительных органах.

Терроризм возникает не на пустом месте, существуют определенные причины и условия общественной жизни, способствующие этому. выявление и исследование раскрывает природу терроризма как социально-правового явления, объясняет его происхождение, показывает, что способствует, а что противодействует его росту. Помимо того, анализ таких причин и условий имеет практический смысл для разрешения конкретных конфликтных ситуаций, диагностики и предупреждения террористических актов,

разработки стратегии и тактики борьбы с терроризмом. Основной причиной ухудшения ситуации в современном мире является рост социально-экономических, политических, религиозных противоречий, рост пропасти между богатыми и бедными странами и слоями населения.

Последнее десятилетие терроризм активно стал проявлять себя и на постсоветском пространстве. Так поступающие в органы национальной безопасности материалы свидетельствуют о четко обозначавшейся тенденции осложнения оперативной обстановки в стране. Примером может выступить событие. Как сообщает газета «Экспресс К» заметной новостью того времени стало о том, что в Южном Казахстане обезврежена террористическая группа, а «члены преступной экстремистской группировки, готовившие теракты в преддверие визита в регион» президента страны предстали перед следствием, представляющие джихадское крыло салафитов. Возбудив уголовное дело по статьям «приготовление к преступлению и покушение на преступление» и «терроризм» сотрудники национальной безопасности с санкции прокуратуры провели ряд обысков по месту жительства подозреваемых. В результате была обнаружена и изъята различная литература религиозного характера, видеозаписи, флэш карты. Были также найдены самодельное взрывное устройство неизвестного типа, пластиковый пакет с обрезками проводов, гвоздями и элементом питания типа «крона». Двуствольный обрез охотничьего ружья 12- го калибра, 16 патронов калибра 9 мм. В ходе операции ДКНБ и ДВД ЮКО подозреваемые были задержаны и водворены в следственный изолятор [6., с. 4].

«Литер» отмечает, что «в спокойном Казахстане раскрытие целой террористической организации, готовой к боевым действиям, стало «громом среди ясного неба». Учитывая происходящее мы видим, что и в нашем спокойном государстве проявляются оттенки этого явления, а значит нельзя оставлять эту тему без внимания. [6., с.4].

На фоне происходящего события мы видим, что терроризм одна из важных проблем современного мира, негативно влияющих на состояние государства и на международные отношения. Международный терроризм в зависимости от характера и степени общественной опасности может быть преступлением как по национальному праву, так и деянием за которое предусмотрена ответственность по международному праву. Борьба с этой угрозой должна вестись на общих для всех государств ценностях и нормах международного права. Основной путь к устранению проблемы терроризма лежит через сотрудничество государств.

«Новая геополитическая роль нашего суверенного государства Казахстан предопределила его активное вхождение в мировое сообщество, что определило возможные пути регулирования споров по дипломатическим каналам на основе соглашений между сторонами,

одновременно поставив перед страной задачу, нейтрализации внешних негативных факторов. Одним из таких факторов является то обстоятельство, что республика попадает в сферу интересов международных террористических группировок»[5.,с.3].

Наш анализ из складывающейся ситуации позволяет сделать определенный вывод, что современный терроризм чаще приобретает политико-религиозную направленность, обусловленную наличием и возникновением целого ряда межгосударственных и внутренних конфликтно – конфронтационных факторов политического, социально – экономического, территориально – исторического, национального, религиозного, расового и иного характера. Среди политических причин появления терроризма можно отметить утрату общенациональной идеи как политического стержня общества, ослабление государственных устоев и институтов власти, обострение политической борьбы, беззаконие и коррупцию. Конечно, нельзя утверждать, что все эти обстоятельства обязательно имеют «террористический выход», но в сочетании с различными видами социальных конфликтов и беспомощностью властей они создают благоприятные условия для развития и роста терроризма.

Наибольшую опасность на сложившийся момент в этом плане, представляет экстремистские акции и устремление исламских фундаменталистов, использующих террор как радикальный метод для достижения своих целей. При этом «территорией их деятельности протягивается от Северной Африки через Ближний и Средний Восток до Юго-Восточной Азии и примыкающая Алжир, Египет, Иран, Ирак, Турция, Афганистан и некоторые другие азиатские страны, в том числе уже и Таджикистан, Узбекистан, Северо-Кавказский регион России, Южно – Казахстанская область»[5.,с.3], и по последним событиям обратим внимание, что терроризм охватил и Западно–Казахстанскую область.

За последнее время органами Комитета национальной безопасности республики выявлены подрывные устремления со стороны ряда зарубежных исламских организаций, состоящие на позициях воинственного фундаментализма и экстремизма подрывающие не только безопасность государства, но и доверие к исламской религии.

Так, несколько лет назад в Южно – Казахстанской области была пресечена противоправная деятельность граждан Судана, Египта, Иордании, активно пропагандировавших идеи исламского фундаментализма, распространявших листовки антиконституционного и радикально – экстремистского содержания.

Инспирация и стимуляция извне сепаратистских явлений в уйгурской, курдской диаспорах Казахстана. Распространение в республике деструктивных вероучений создают благоприятные условия для зарождения организаций террористического и иного экстремистского характера, представляющих высокую степень

опасности для граждан, общества, государства. В связи с переходом уйгурских сепаратистов в СУ АР КНР к радикально – вооруженным методам борьбы за создание независимого государства зафиксированы попытки контрабанды оружия в Синцзянь, в том числе и через территорию Казахстана. В нашей стране задерживались лица, входящие в структуры уйгурских сепаратистских организаций и причастные к террористическим проявлениям в Китае и Кыргызстане.

Органами Комитета национальной безопасности РК в борьбе с терроризмом, принимаются меры, которые должны соответствовать и быть достаточно адекватными росту угрозы политического экстремизма для национальных интересов и конституционного строя Республики Казахстан.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что сила демократического правового государства состоит в его способности решительно и незамедлительно противостоять угрозам терроризма.

Учитывая, что конкретные виды террористической деятельности можно различать по основанию и по форме, по способам осуществления, географической и другим особенностям, то перед взором предстает практически бесконечный ряд видов.

Вместе с тем представляется целесообразным подходить к исследованию данной проблемы с позиции поиска оптимальных путей и средств борьбы с террористической деятельностью.

По прогнозам экспертов, количество террористических актов в мире будут расти, причем достижение в научно техническом развитии облегчат совершения преступлений. Террористы могут даже перейти к совершению более опасных актов. В настоящее время террористами идет освоение информационного оружия. Так современные развитые общества стали более зависимы от электронных баз данных, анализа и передачи информации. От этого зависят оборона, банковское дело, торговля, работа транспортных средств, деятельность правоохранительных органов, большой процент правительственных и частных сделок.

Таким образом, многие жизненно важные секторы открыты для несанкционированного воздействия. Поэтому растет тревога по поводу комплексного терроризма. Если раньше единственным видом информационного оружия были средства массовой информации, то теперь огромную роль играет компьютерная информация, что стало возможным для отдельных личностей.

Учитывая новые технические возможности цели террористов будут меняться для чего убивать без разбора политического деятеля или людей, когда атака на электронную систему даст более грандиозный успех террористического влияния.

Если новый терроризм направит свою силу на информационную борьбу, то его разрушительная сила будет намного

ужасающая, чем когда либо, больше даже, чем при использовании бактериологического и химического оружия.

К заключению, хотелось бы отметить, чтобы успешно бороться с террористической деятельностью, необходимо не только правильно оценивать вероятность избрания того или иного предмета в качестве преступных посягательств и принимать своевременные меры к его защите, но и предпринимать упреждающие действия. Для этого немаловажное значение имеет знание не только структуры видов террористической деятельности, но и конкретных целей тех или иных террористических и экстремистских организаций. С другой стороны огромное значение имеет рациональное разграничение сфер деятельности между органами, министерствами внутренних дел, чрезвычайных ситуаций, обороны страны и частными сыскными организациями, а также эффективное взаимодействие ближними соседними государствами партнеров как между собой, так и со специальными службами иностранных государств с целью обеспечения безопасности государства, общества и личности в области борьбы с терроризмом. Проводить информационно правовую деятельность сотрудниками правоохранительных органов и представителями религиозных конфессий о фактах нарушения и отличительных признаках экстремистских фундаменталистов от легитимных религиозных объединений среди населения. Народ нашего государства должен знать о положительных позициях религии, что его принципы служат развитием гармонии в нашем мире, который не имеет ничего общего с экстремизмом и терроризмом, а также быть бдительными к сомнительным объединениям. Бдительность и правильно анализированная информация уже при случае может оказать немалую помощь государству по противодействию с данным видом угрозы.

Цивилизованное общество должно стремиться к тому, чтобы не давать распространяться этому злу и вовремя выявлять террористическую угрозу. Сегодня совершенно очевидной является необходимость определить и проанализировать причины, проблемы, сущность и тенденции терроризма, как можно скорее разработать формы, методы и эффективные средства борьбы с ним.

Использованные источники:

1. Газетное издание «Экспресс К»
2. Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом .Москва 2002.
3. Куликов А. Усилия всего общества на борьбу с преступностью Щит и меч. 1997 №11
4. Кожушко Е.П. Современный терроризм. Минск 2000.
5. Кульжабаева Ж.О. Правовые формы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом Право и государство №3 2000.
6. Газетное издание «Литера».

Түйін

Бұл жұмыс ланкестіліктің дамуының мазмұнын ашады, сонымен қатар қазаргі онымен күресудің әдістері.

Summary

This work considers content of terrorism development and also actions against it in the modern conditions.

*Дүйсебекова К.С.
Д.А. Қонаев атындағы университетінің
ф-м.ғ.к., профессоры, «Экономика және бизнес»
кафедрасының меңгерушісі
Молдақалықова Б.Ж.
Д.А. Қонаев атындағы университетінің
аға оқытушысы*

«Берілген талаптар бойынша парөлдер генераторын жүзеге асыру»

Ақпаратты қорғау жүйесін құру барысында тұтынушыны идентификациялау және аутентификациялауды іске асырудың мәні зор. Қағида бойынша, қорғаныстың алғашқы қадамында тұтынушының аутентификация парөлдік жүйесіне байланыстылар қолданылады. Бұл берілген жүйелерде тұтынушыны тек өзінен басқа ешкімге белгілісіз парөл бойынша аутентификациялайды.

Идентификациялау және аутентификациялау жүйелерінің төзімділігі көбінесе тұтынушы парөлінің дұрыс құрылғанымен анықталады. Парөлді таңдауға қойылатын талаптардың біразын сақтамау берілген төзімділікті біршама дәрежеде азайтады және идентификациялау және аутентификациялау жүйелері дұрыс құрылған шабуылдарға осал болады.

Тұтынушы парөлін таңдауда қарастырылуы тиіс негізгі талаптар төменде көрсетілген:

1. Парөльдің ұзындығы ең аз дегенде 6 символдан тұруы тиіс. Қысқартылған парөл ұзындығы, көбіне олардың асып кету толық сәтті шабуылдарының ықтималдылығын арттырады.

2. Парөл әртүрлі символдар тобынан тұрады (үлкен және кіші латын әріптері, цифрлар, арнайы символдар ‘(’, ‘)’, ‘#’ и ж.т.б.). Символдардың нақты бір тобын парөлді құру кезінде қолдану «маска» бойынша сәтті шабуылға шығу ықтималдылығын біршама дәрежеде арттырады.

3. Парөл ретінде нақты сөз, аты-жөнімізді және т.с.с. қолдануға болмайды. Нақты сөзді, атымызды парөл ретінде қолдану сөздік бойынша сәтті шабуылға шығу ықтималдылығын біршама дәрежеде арттырады.

Жоғары дәрежедегі қорғалған болуы үшін тұтынушыларға арналған парөлдерді таңдау есебін адам көмегімен емес бағдарламамен – парөлдер генераторы арқылы шешіледі, себебі тұтынушы санының көптігі администратор-адамға жоғарыда көрсетілген талаптарды қанағаттандыратын парөлдерді құру кезінде қиыншылық туғызады.

Кейде, парөлдер генераторы берілген элементті генерациялау барысында тұтынушы идентификаторына енетіндер (жекеленген символдары, символдар саны және т.б.) қолдануы мүмкін. Жеке варианттарда, парөл белгілі алгоритм негізінде бүтіндей идентификатордан да құрылуы да мүмкін. Соңғы жағдайда, идентификатор негізінде құрылған дара парөлге сәйкес берілген тұтынушы идентификаторына қойылады. Бұл вариантта тұтынушы тіркелуін міндеттейтін көптеген коммерциялық бағдарламаларда парөлдерді құру қолданылады (например, WinZip).

Мысалы,

Тұтынушы идентификаторы Kanagatov

Парөл 1Op(0Qp+

Бұл жерде, 1Op(0Qp+ парөлі құру кезінде Kanagatov идентификаторына кіретін жекеленген символдар қолданылуы мүмкін.

1. Парөл генераторын қанағаттандыратын талаптарды 1 кестеден табыңыз.

2. Кестедегі талаптарға сәйкес бағдарлама жазуға болады – парөлдер генераторы. Бағдарлама төмендегі әрекеттерді орындауы тиіс:

а. Тұтынушы идентификаторын пернетақтадан енгізу. Бұл идентификатор $a_1a_2..a_N$ символдар тізбегінен тұрады, бұл жерде N – идентификатор символдарының саны (кез келген болуы мүмкін), a_i – тұтынушы идентификаторының i –ші символы.

б. Берілген идентификаторға тұтынушы парөлін құру $b_1b_2..b_M$, бұл жерде M – сіздің вариантыңызға сәйкес парөл символының саны және оны экранға шығару. b_i символдар парөлін алу алгоритмі сіздің вариантыңызға сай 1 кестедегі талаптар тізімінде көрсетілген.

Кесте 1

Вариант	Парөл символдарының саны	Талаптар тізімі
1	6	<p>1. b_1, b_2 - ағылшын алфавитінің кездейсоқ үлкен әріпі.</p> <p>2. $b_3 = N^2 \bmod 10$ (мұнда $\bmod 10$ – санды 10 бөлуден қалған қалдық).</p> <p>3. b_4 - кездейсоқ сан.</p> <p>4. b_5 - жиынның кездейсоқ символы $\{!, ", \#, \\$, \%, \&, ', (,)\}$.</p> <p>5. b_6 - ағылшын алфавитінің кездейсоқ кіші әріпі.</p>
2	7	<p>1. b_1, b_2, b_3 - ағылшын алфавитінің кездейсоқ кіші әріпі.</p> <p>2. b_4, b_5 - ағылшын алфавитінің кездейсоқ үлкен әріпі.</p> <p>3. $b_6 b_7$ - екімәнді сан, $N^4 \bmod 100$ тең болатын. (Егер қалдық - бірімәнді сан болса, то $b_6 = 0$).</p>

3	8	<ol style="list-style-type: none"> b_1, b_2, b_3 - кездейсоқ цифрлар. b_4, b_5 - жиыннан кездейсоқ символдар $\{!, ", \#, \\$, \%, \&, ', (,), *\}$. b_7 - ағылшын алфавитінің кездейсоқ үлкен әріпі. b_8 - P –ші реті бойынша кіші ағылшын алфавиті, мұнда $P = N^2 \bmod 10 + N^3 \bmod 10 + 1$. 	
4	9	<ol style="list-style-type: none"> b_1, \dots, b_{1+Q} - жиыннан кездейсоқ символдар $\{!, ", \#, \\$, \%, \&, ', (,), *\}$, мұнда $Q = N \bmod 5$. Бұдан басқа парөлдің қалған символдары b_9, - ағылшын алфавитінің кездейсоқ кіші әріпі. b_9 - кездейсоқ сан. 	
5	10	<ol style="list-style-type: none"> b_{10-Q}, \dots, b_{10} - кездейсоқ цифрлар, мұнда $Q = N \bmod 6$. b_1, b_2 - ағылшын алфавитінің кездейсоқ үлкен әріпі. b_3, \dots, b_{10-Q-1} - ағылшын алфавитінің кездейсоқ кіші әріпі. 	
6	11	<ol style="list-style-type: none"> b_1, b_2 - кездейсоқ цифрлар. b_3, \dots, b_{3+Q} - ағылшын алфавитінің кездейсоқ үлкен әріпі, мұнда $Q = N \bmod 8$. b_{4+Q}, \dots, b_{11} - жиыннан кездейсоқ символдар $\{!, ", \#, \\$, \%, \&, ', (,), *\}$. 	
7	11	<ol style="list-style-type: none"> b_1, b_2 - кездейсоқ цифрлар. b_3, \dots, b_{3+Q} - орыс алфавитінің кездейсоқ кіші әріпі, мұнда $Q = N \bmod 8$. b_{4+Q}, \dots, b_{11} - жиыннан кездейсоқ символдар $\{!, ", \#, \\$, \%, \&, ', (,), *\}$. 	
8	12	<ol style="list-style-type: none"> b_1, \dots, b_{1+Q} - ағылшын алфавитінің кездейсоқ кіші әріпі, мұнда $Q = N^3 \bmod 5$. $b_{1+Q+1}, \dots, b_{1+Q+1+P}$ - ағылшын алфавитінің кездейсоқ үлкен әріпі, мұнда $P = N^2 \bmod 6$. Парөлдің қалған символдары – кездейсоқ цифрлар. 	
9	12	<ol style="list-style-type: none"> b_1, \dots, b_{1+Q} - орыс алфавитінің кездейсоқ кіші әріпі, мұнда $Q = N^3 \bmod 5$. $b_{1+Q+1}, \dots, b_{1+Q+1+P}$ - орыс алфавитінің кездейсоқ үлкен әріпі, мұнда $P = N^2 \bmod 6$. Парөлдің қалған символдары – кездейсоқ цифрлар. 	
0	1	6	<ol style="list-style-type: none"> b_1, b_2 - орыс алфавитінің кездейсоқ үлкен әріпі. $b_3 = N^2 \bmod 10$ (мұнда $\bmod 10$ – санды бөлуден қалған қалдық10).

		<p>3. b_4 - кездейсоқ сан.</p> <p>4. b_5 - жиынның кездейсоқ символы {!,",#,\$,%,&,',(,),*}.</p> <p>5. b_6 - орыс алфавитінің кездейсоқ кіші әріпі.</p>
--	--	--

ЕСКЕРТУ

1. Ағылшын символдарының коды - «A»=65,...,«Z»=90, «a»=97,..., «z» =122.
2. Цифр коды – «0» = 48, «9» = 57.
3. Арнайы символдар коды ! – 33, “ – 34, # - 35, \$ - 36, % - 37, & - 38, ‘ – 39, (- 40,) – 41, * - 42.
4. Орыс әріптері символдарының коды – «А» - 128, ... «Я» - 159, «а» - 160,..., «п» - 175, «р» - 224,..., «я» - 239.

Генерацияланған бағдарлама паролдерінің мысалдары:

- 1) ИДЕНТИФИКАТОР1 ПАРӨЛЬ1
- 2) ИДЕНТИФИКАТОР2 ПАРӨЛЬ2
- 3) ИДЕНТИФИКАТОР3 ПАРӨЛЬ3
- 4) ИДЕНТИФИКАТОР4 ПАРӨЛЬ4.....
- 5) ИДЕНТИФИКАТОР5 ПАРӨЛЬ5.....

Әдебиеттер:

1. Малюк А.А. Информационная безопасность: концептуальные и методологические основы защиты информации, М.: Горячая линия - Телеком, 2004
2. Петренко С.А., Симонов С.В. Управление информационными рисками. Экономически оправданная безопасность, М.: Компания АйТи; ДМК Пресс, 2004..
3. Зегжда Д.П., Ивашко А.М.. Основы безопасности информационных систем. — М.: Горячая линия – Телеком, 2000.
4. Галатенко В.А. Основы информационной безопасности. Курс лекций. М.: ИНТУИТ.РУ «Интернет-университет Информационных технологий», 2004.
5. <http://www.infosecurity.ru/>
6. <http://www.void.ru/>

Резюме

В работе рассмотрены актуальные вопросы защиты информации, в частности, формирование пароля для входа в систему, приведены основные требования к длине, к содержанию пароля и дано определение понятию безопасное время работы системы.

Summary

Actual questions of information security, parole formation to the system are considered in the work. Main requirements to the length and the definition safety time of system.

Култасов А.А.
к.ф.м.н. доцент
Университета им. Д.А. Кунаева
Култасов К.А.
к.ф.м.н. доцент
Университета «Кайнар»
Абдиев Б.А.
к.т.н., доцент
КазЭУим. Т. Рыскулова

Изгиб составной пластины переменной толщины при растяжении с переменными механическими характеристиками в неравномерном температурном поле

Сложный симметричный изгиб круглой неоднородной упругой составной пластины переменной толщины в неравномерном температурном поле рассматривается при совместном действии поперечной нагрузки интенсивности Pr . Упругодеформированное состояние такой пластины описывается дифференциальными уравнениями с переменными коэффициентами, которые как правило изучению существующим линейным математическим аппаратом являются слишком громоздкими. Ниже для решения задачи привлекается аппарат теории обобщенных функций [2], с помощью которого удается построить аналитическое решение задачи такой пластины при растяжении. Соответствующие дифференциальные уравнения имеют вид [1].

$$\begin{aligned} \frac{d^2\vartheta_1}{dr^2} + \frac{1}{r} - \frac{1}{D_{1N}} \frac{dD_N}{dr} \frac{d\vartheta_1}{dr} - \frac{v}{rD_M} \frac{dD_M}{dr} - \frac{N_{1r}}{D_{1M}} - \frac{1}{r^2} \vartheta_1 \frac{1}{rD_M} q_{1z}rdr - C \\ - \frac{1+vd}{D_{1M}dr} x_{D_{1M}} = 0 \\ \frac{d^2\vartheta_2}{dr^2} + \frac{1}{r} - \frac{1}{D_{2N}} \frac{dD_{2N}}{dr} \frac{d\vartheta_2}{dr} - \frac{v}{rD_{2M}} \frac{dD_{2M}}{dr} - \frac{N_{2r}}{D_{2M}} - \frac{1}{r^2} \vartheta_2 + \frac{1}{rD_{2M}} q_{2z}rdr - \\ C - \frac{1+vd}{D_{2M}dr} x_{D_{2M}} = 0 \end{aligned} \quad (1)$$

$$\begin{aligned} \frac{d^2N_{1r}}{dr^2} + \frac{3}{r} - \frac{1}{D_{1N}} \frac{dD_{1N}}{dr} \frac{dN_{1r}}{dr} - \frac{1-v}{rD_{1N}} \frac{dD_{1N}}{dr} N_{1r} + \frac{1}{r} \frac{dq_{1r}r}{dr} \\ + \frac{q_r}{r} 1+v - \frac{r}{D_{1N}} \frac{dD_{1N}}{dr} + \frac{1-v^2}{r} D_{1N} \frac{d\varepsilon_{1T}}{dr} = 0 \\ \frac{d^2N_{2r}}{dr^2} + \frac{3}{r} - \frac{1}{D_{2N}} \frac{dD_{2N}}{dr} \frac{dN_{2r}}{dr} - \frac{1-v}{r} \frac{1}{D_{2N}} \frac{dD_{2N}}{dr} N_{2r} + \frac{1}{r} \frac{dq_{1r}r}{dr} + \frac{q_r}{r} 1+v - \\ \frac{r}{D_{2N}} \frac{dD_{2N}}{dr} + \frac{1-v^2}{r} D_{2N} \frac{d\varepsilon_T}{dr} = 0 \end{aligned} \quad \text{где } \vartheta_1, \vartheta_2 \text{ - угловые переменные,} \quad (2)$$

N_{1r}, N_{2r} - нормальные растягивающие усилия, $D_{1N}, D_{2N}, D_{1M}, D_{2M}$ - цилиндрические жесткости растяжения и изгиба, ν - коэффициент Пуассона, r - положение точки серединой плоскости до

деформации, ε_T, χ_T - тепловая деформация растяжения и изгиба от неравномерного нагрева.

В общем случае характер неоднородности зависит от переменности цилиндрических жесткостей D_M, D_N , коэффициента Пуассона ν рассматриваемых пластин и характеристик температурного поля.

Для получения решения задачи проводится частичная дискретизация уравнений системы с привлечением аппарата теории обобщенных функции [1].

Из полученного приближенного аналитического решения для искомых растягивающих усилий N_{1r}, N_{2r} и угловых перемещений $\vartheta_{1r}, \vartheta_{2r}$ находится изгибающие моменты $M_{1r}, M_{2r}, M_{1\theta}, M_{2\theta}$.

Для такого рода задачи возможно получение решение теорией гипергеометрических функций для отдельных частных законов неоднородности пластины путем четырехкратного усреднения искомых функций и коэффициентов уравнений. Однако такое решение исключительно трудоемко [1].

Решение (2) уравнения относительно N_r получено. Пусть граничные условия задачи об изгибе и растяжении заданы в виде [1].

$$\begin{aligned} M_{2r} r_2 &= M & N_{1r} r_1 &= 0 \\ \vartheta_{1r} r_1 &= 0 & N_{2r} r_2 &= N \\ \vartheta_{1r} 0.5r_0 &= \vartheta_{2r} 0.5r_0 & N_{1r} 0.5r_0 &= N_{2r} 0.5r_0 \\ M_{1r} 0.5r_0 &= M_{2r} 0.5r_0 & N_{1r}^I 0.5r_0 &= N_{2r}^I 0.5r_0 \end{aligned} \quad (3)$$

Изгибающие моменты имеют выражения [2];

$$\begin{aligned} M_{1r} &= D_1 \frac{d\vartheta_1}{dr} + \nu \frac{\vartheta_1}{r} - 1 + \nu \chi_T \\ M_{1\theta} &= D_1 \nu \frac{d\vartheta_1}{dr} + \frac{1}{r} \vartheta_1 - 1 + \nu \chi_T \\ M_{2r} &= D_2 \frac{d\vartheta_2}{dr} + \frac{\nu}{r} \vartheta_2 - 1 + \nu \chi_T \\ M_{2\theta} &= D_2 \nu \frac{d\vartheta_2}{dr} + \frac{1}{r} \vartheta_2 - 1 + \nu \chi_T \end{aligned} \quad (4)$$

Положим пластина кроме нормального растягивающего усилия N_r подвергнута воздействию симметрично распределенных в срединной плоской поперечных интенсивности

$$q_z = \sum_{j=0}^k q_j r^j, \quad q_j = const \quad (5)$$

Кроме этого пластина подвергнута воздействию симметрично распределенных в срединной плоскости поверхностных радиальных сил интенсивности

$$q_r' = \sum_j^k q_j r^j, \quad q_j = const \quad (6)$$

и центробежными силами интенсивности

$$q_r'' = \frac{\gamma}{g} w^2 h r \quad (7)$$

где $\frac{\gamma}{g}$ - масса единицы объема материала пластины, w - угловая скорость вращения пластины, возникающие при вращении пластины вокруг оси перпендикулярной к срединной плоскости и проходящей через ее центр.

Таким образом, общая интенсивность радиальных сил

$$q_r = q_r' + q_r'' = \sum_{j=0}^k q_j r^j + \frac{\gamma}{g} w^2 h r \quad (8)$$

Пусть пластина дополнительно подвергается неравномерному нагреву. При линейном изменении теплового относительного удлинения $\alpha_T T$ по толщине пластины тепловую деформацию допустимо аппроксимировать законом.

$$\chi_T = \frac{1}{h} \sum_{j=0}^k \Delta \varepsilon_j r^j, \quad \Delta \varepsilon_j = const \quad (9)$$

Пластина при влиянии растяжения на изгиб еще раз подвергается неравномерному нагреву вдоль радиуса, при котором чисто тепловая деформация ε_T изменяется вдоль радиуса по закону

$$\varepsilon_T = \sum_{j=0}^k \Delta \varepsilon_j r^j, \quad \Delta \varepsilon_j = const \quad (10)$$

Общее решение уравнений (1) и (2) при произвольном законе изменения толщины пластины будет

$$\begin{aligned} \vartheta_1 &= B_1 + A_1 e^{-\zeta_1 r} dr \\ &+ e^{-\zeta_1 r} dr \left(\eta_1 r + \zeta_1 r + \varphi_1 r e^{-\zeta_1 r} dr \right) \\ \vartheta_2 &= B_2 + A_2 e^{-\zeta_2 r} dr \\ &+ e^{-\zeta_2 r} dr \left(\eta_2 r + \zeta_2 r + \varphi_2 r e^{-\zeta_2 r} dr \right) \\ N_{1r} &= B_1 + A_1 e^{-\zeta_1 r} dr \\ &+ e^{-\zeta_1 r} dr \left(\eta_1 r + \zeta_1 r + \varphi_1 r e^{-\zeta_1 r} dr \right) \\ N_{2r} &= B_2 + A_2 e^{-\zeta_2 r} dr e^{-\zeta_2 r} dr \left(\eta_2 r + r_0 r \right) \\ &+ \varphi_2 r e^{-\zeta_2 r} dr \end{aligned}$$

Продemonстрируем получение решения задачи о сложном симметричном изгибе уравнений (1) и (2) на конкретном законе изменения толщины составной пластины

$$h_1 r = h_0 \left(1 - \frac{r}{r_0}\right)^{\alpha_0 \beta} \quad h_2 r = h_0 \frac{r}{r_0}^{\alpha_0} \quad (11)$$

даёт возможность записать общее решение уравнения (1) и (2) в виде

$$\begin{aligned} \vartheta_1 = & B_1 + A_1 r_0 \left[\ln \frac{r}{r_0 \left(1 - \frac{r}{r_0}\right)} + \frac{1}{\left(1 - \frac{r}{r_0}\right)} + \frac{1}{2 \left(1 - \frac{r}{r_0}\right)^2} \right] + \frac{q_0 r_0^3}{6 D_0} \left[\frac{r_0^2}{(r_0 - r)^2} + \frac{2 r_0}{r_0 - r} + \ln \left(1 - \frac{r}{r_0}\right) \right] + \frac{Q r_0^4}{(r_0 - r)^3} \\ & - J_1(r) \left\{ v \sum \left[\ln \frac{D_1(r_k) \vartheta_1(r_{k-1})}{D_0 r_0} \left(1 - \frac{r_{k-1}}{r_0}\right)^3 H(r - r_{k-1}) \right. \right. \\ & \left. \left. - \ln \frac{D_1(r_k) \vartheta_1(r_k)}{D_0 r_0} \left(1 - \frac{r_k}{r_0}\right)^3 H(r - r_0) \right] \right. \\ & \left. - \sum \psi(r_k) \left[\frac{N_{1r}(r_k)}{D_{1M}(r_k)} \vartheta_1(r_k) \frac{r_k}{r_0} \left(1 - \frac{r_k}{r_0}\right)^3 H(r - r_k) \right. \right. \\ & \left. \left. - \frac{N_{1r}(r_{k+1})}{D_{1M}(r_{k+1})} \vartheta_1(r_{k+1}) \frac{r_{k+1}}{r_0} \left(1 - \frac{r_{k+1}}{r_0}\right)^3 H(r - r_{k+1}) \right] \right. \\ & \left. + \sum \left[\left(\frac{1}{r_k}\right) \frac{r_{k-1}}{r_0} \left(1 - \frac{r_{k-1}}{r_0}\right)^3 \vartheta_1(r_{k-1}) H(r - r_{k-1}) - \left(\frac{1}{r_k}\right) \frac{r_k}{r_0} \left(1 - \frac{r_k}{r_0}\right)^3 \vartheta_1(r_k) H(r - r_k) \right] \right\} \end{aligned} \quad (12)$$

$$\begin{aligned} \vartheta_2 = & B_2 - \frac{A_2}{3 r^3} + \frac{1}{3 r^3} \left\{ v \sum \left[\ln \frac{D_2(r_k)}{D_0} r_{k-1}^3 \vartheta_2(r_{k-1}) H(r - r_{k-1}) - \ln \frac{D_2(r_k)}{D_0} r_k^3 \vartheta_2(r_k) H(r - r_k) \right] + \right. \\ & \left. + \sum \left[\left(\frac{1}{r_k}\right) r_{k-1}^4 \vartheta_2(r_{k-1}) H(r - r_{k-1}) - \left(\frac{1}{r_k}\right) r_k^4 \vartheta_2(r_k) H(r - r_k) \right] - \sum \psi(r_k) \left[\frac{N_{2r}(r_k)}{D_{1M}(r_k)} \vartheta_2(r_k) H(r - r_k) - \right. \right. \\ & \left. \left. - \frac{N_{2r}(r_{k+1})}{D_{2M}(r_{k+1})} \vartheta_2(r_{k+1}) \left(\frac{r_{k+1}}{r_0}\right)^4 H(r - r_{k+1}) \right] - \frac{q_0 r_0^3}{2 D_0} \left(\frac{r_0^2}{2 r^2} + \frac{1}{3} \ln \frac{r}{r_0} \right) - \frac{Q r_0^4}{2 D_0 r^2} \right\} \end{aligned} \quad (13)$$

$$\begin{aligned} N_{1r}(r) = & N - 1,60363 q_0 r_0 + 0,312175 \frac{\gamma}{g} \omega^2 h_0 r^2 + 0,13282 \varepsilon_1 D_{0N} r_0 + \\ & + q_0 r_0 \left\{ (v - 1) \left[\left(\frac{r_0}{r} + \frac{r^2}{2 r^2} - \frac{1}{2} \right) \ln \left(1 - \frac{r}{r_0} \right) + \frac{r_0}{2 r} \right] + \frac{1}{2} \ln \frac{r}{r_0} - \frac{r}{r_0} \left(1 + \frac{3 v}{2} \right) + \frac{r^2}{2 r^2} \right\} - \\ & - \frac{3 + v}{4} \frac{\gamma}{g} \omega^2 \frac{h_0}{r_0} \left(\frac{r_0 r^2}{2} - \frac{r^3}{3} \right) - \frac{(1 - v^2)}{4 r^2} \varepsilon_1 D_{0N} \left(\frac{r_0 r^2}{2} - \frac{r^3}{3} \right) + \\ & + (1 - v) \left(\frac{1}{r} - \frac{r_0}{2 r^2} \right) \sum \left[\ln \frac{D_{1N}(r_k)}{D_{0N}} \frac{N_1(r_k)}{r_0 - r_k} r^2 H(r - r_k) \right. \\ & \left. - \ln \frac{D_{1N}(r_k)}{D_{0N}} \frac{N_1(r_{k+1})}{r_0 - r_{k+1}} r^2 H(r - r_{k+1}) \right] \end{aligned} \quad (14)$$

$$\begin{aligned} N_{2\kappa}(r) = & N + 0,646 q_0 r_0 + 0,2783 \frac{\gamma}{g} \omega^2 h_0 r^2 + 0,15178 \varepsilon_1 D_{0N} r_0 - \\ & - \frac{1 + v}{2} q_0 r - \frac{3 + v}{12} \frac{\gamma}{g} \omega^2 h_0 \frac{r^3}{r_0} - \frac{1 - v^2}{6 r_0} \varepsilon_1 D_{0N} r^2 - \\ & - \frac{1 - v}{r} \sum \left[\ln \frac{D_{2N}(r_k)}{D_{0N}} N_{2r} r_k H(r - r_k) - \ln \frac{D_{2N}(r_k)}{D_{0N}} N_{2r} H(r - r_{k+1}) \right] \end{aligned} \quad (15)$$

1. Задача при использовании стандартных аппаратов исследования не имеет решения для каждого из отдельных участков составной пластины. В работе привлекается аппарат теории обобщенных функций, для решения дифференциальных уравнений получены аналитические решения составной неоднородной упругой пластины с достаточно высокой для практики точностью. Вместе с тем такой подход позволяет получить решение задачи для широкого класса коэффициентов уравнений.

2. Задача при использовании линейного математического аппарата исследования не имеет решения для каждого из отдельных участков составной пластины. К тому же этот метод не позволяет рассмотрения какого-нибудь широкого класса переменных коэффициентов, тогда как метод частичной дискретизации нелинейных дифференциальных уравнений допускает получения решения практически для любого закона изменения механических характеристик.

Использованные источники:

1.Коваленко А. Д. Круглые пластины переменной толщины-М. Изд-во физ-мат лит. 1959 год.

2.Тюреходжаев А. Н. Култасов К. А. Култасов А. А. Приближенное аналитическое решение задачи о симметричном изгибе круглой пластины экспоненциального профиля // Международная научно-практическая конференция «Естественно-гуманитарной науки и их роль в подготовке инженерных кадров» 7-8 мая 2002 Алматы РК

Резюме

Расчет на изгиб и растяжение составной пластины переменной толщины.

Summary

Calculation on a bend and a stretching of a compound plate of a variable thickness

Дүйсебекова К.С.

*Д.А. Қонаев атындағы университетінің
ф-м.ғ.к., профессоры, «Экономика және бизнес»
кафедрасының меңгерушісі*

Молдақалықова Б.Ж.

*Д.А. Қонаев атындағы университетінің
аға оқытушысы*

Тагаев Ф.

магистрант

«Электрондық кітапхана» web-сайтын құру

Бүгінгі күні көптеген адамдар өздері үшін, бүкіл дүние жүзіндегі компьютерлерді біртекті ақпараттық кеңістігіне біріктіретін, Internet

атаулы ғаламдық желіні аша алады. 2010 жылы сарапшылардың пікірі бойынша Интернет қолданушыларының саны 2 млрд. болды. Интернет бұл — әр түрлі ақпарат көздеріне қолайлы жол, мысалы, өз алдына оқу, интернет-дүкендер, интернет-банкинг және басқалар. Бұл қосымшалар желілік компьютерлер технологияларына негізделген. Қолданушылардың интерактивті байланысын қамтамасыз етеді. Интернет—қосымшаларды жасау ақпаратты технологиялар облысындағы мамандардың кәсіби тәжірибиелерінің ажырамас бөлігі.

Кітапхананың электронды түрде сайты жасау алдымызға қойған мақсат. Құрылған сайт қолданушы сайтқа тіркеліп, сайттан ақпараттарды, кітаптарды көре алатындай және қалаған кітапқа тапсырыс бере алатындай жұмыс істеуі керек.

Кітаптар басылым атауы бойынша және категория (көркем әдебиеттер, заңнама, гуманитарлық ғылымдар) бойынша қарастырылады. Сонымен қатар кітаптың аты, авторы, бағасы, баспа аты туралы мәліметтер жазылады.

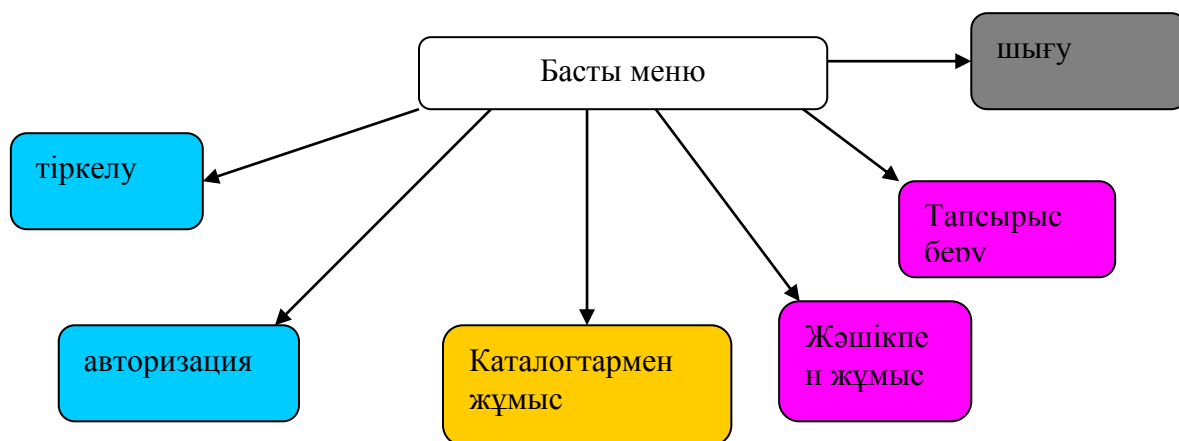
Кітапқа тапсырыс берер алдын жеке мәліметтерді толтыру арқылы сайтқа тіркелу қажет. Бұл мәліметтерге қолданушының аты-жөні, адресі, мекен-жайы, электрондық поштасы, логины мен паролі жатады. Логин уникалды болып саналады, тіркелген кезде логин мәліметтер қорына енгізіледі. Тіркелген қолданушы келесі рет сайтқа кіргенде, тіркелмей тек логині мен паролін енгізу,авторизациядан өту арқылы кіре алады. Жәшік әр қолданушының анонимді объекті болып табылады, қолданушы жәшігіндегі ақпаратты өзінің уникалды номерін енгізу арқылы көреді. Сол қолданушы жәшігіндегі ақпаратты өзінің уникалды номері арқылы кітаптарға тапсырыс бере алады.

Сонымен қолданушы сайтқа тіркелу арқылы кітаптарға тапсырыс бере алады, тапсырыс берілген тізімді көре алады, тізімнен кітаптарды іздеу бұйрығы арқылы кітаптың авторы немесе кітаптың атын енгізіп, іздеген кітапты табуға болады.

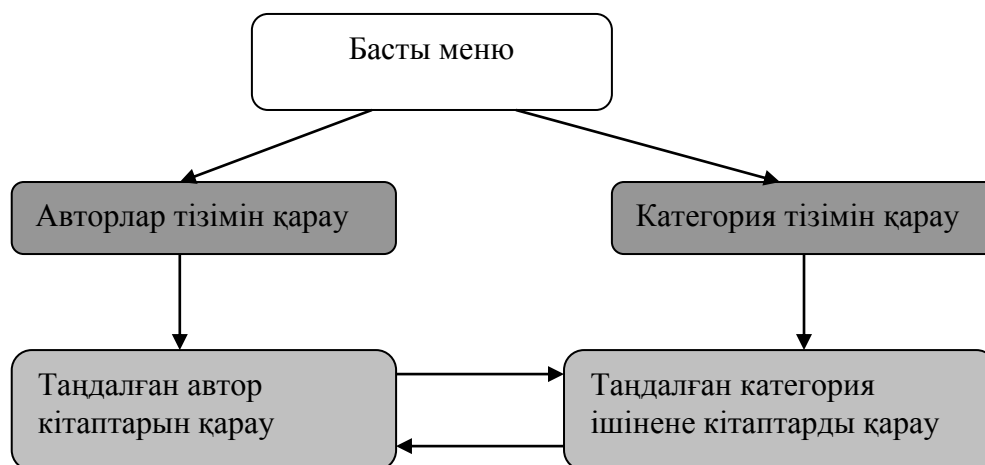
Каталогпен жұмыс барысында кітапханадағы қандай категориялар бар және әрбір категорияларға кіру арқылы кітаптарды, кітапқа қатысты мәліметтерді көреді. Кітаптың аты гиперсілтеме арқылы беріледі, сол гиперсілтемені басу арқылы кітапқа байланысты барлық ақпараттарды алады.

Әрбір кітаптың ақпараттар парағында «жәшікке салу» немесе «тапсырыс беру» батырмасы орналасады. Бұл батырманы шерту арқылы кітап жәшікке салынады және экранға жәшіктің құрылымы шығады. Жәшік әр қолданушының анонимді объекті болып табылады, қолданушы жәшігіндегі ақпаратты өзінің уникалды номерін енгізу арқылы көреді. Жәшік объектісі мен кітап объектісі өзара байланыс түрімен байланысады, яғни әрбір кітап әртүрлі жәшікке енгізіледі және жәшіктерде бірнеше кітаптар енгізілу мүмкін, сонымен қатар бір кітаптің бірнеше жәшікте енгізілмеуі де мүмкін. Қолданушы жәшігіндегі ақпараттар тапсырыс берілген кітаптар тізімі, алынған уақыты мен

өткізілетін уақыты, қолданушының тапсырысқа берілген кітаптарының аты, авторы, бағасы, баспа аты туралы мәліметтер болып саналады.

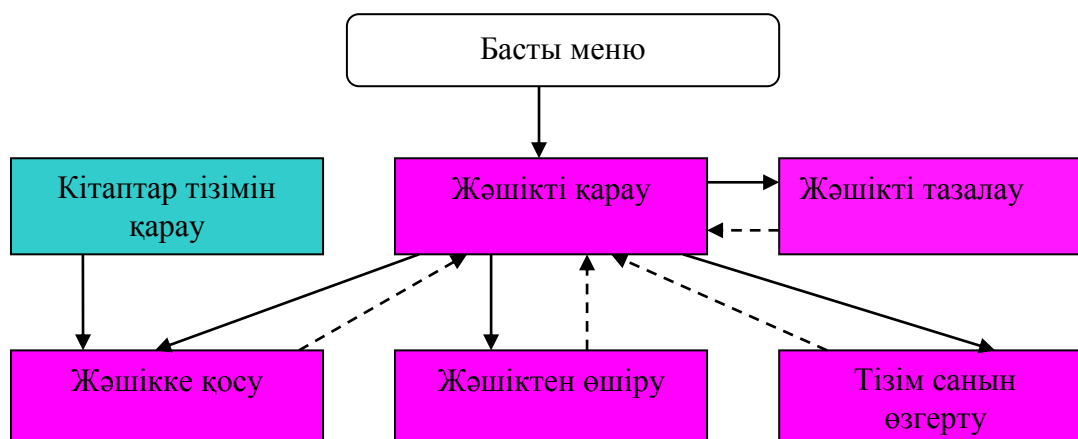


1 сұлба. Сайттың архитектурасы – қолданушының негізгі жұмыстары



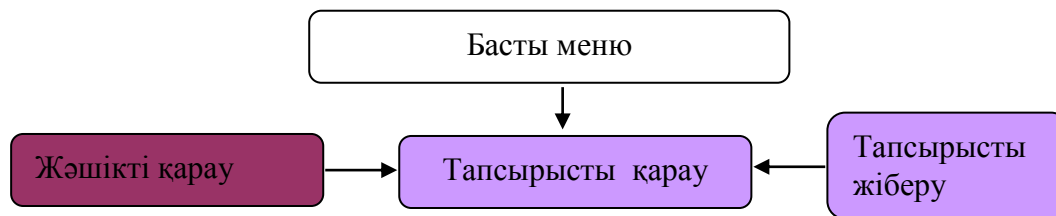
2 сұлба. Каталогтармен жұмыс жасау

Тапсырысты жіберу арнайы батырманы басу арқылы немесе гиперсілтеме арқылы жүзеге асады. Тапсырыс берілген кезде қолданушының кітапты алатын уақыты мен тапсыратын уақыты, қолданушының аты-жөні, билет номері жазылады.



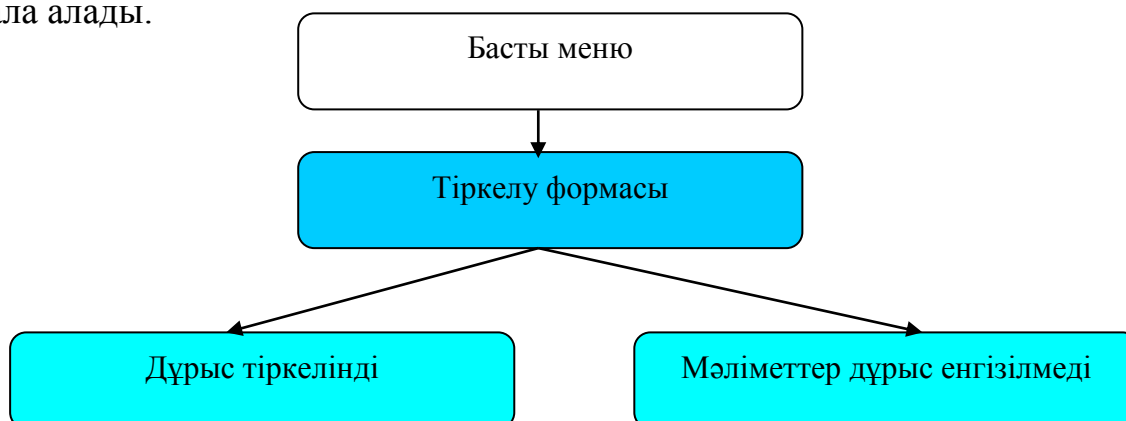
3 сұлба. Жәшікпен жұмыс істеу

Жаңадан қолданушыларға сайтқа тіркелу үшін басты менюдан тіркелу гиперсілтемесін басу арқылы тіркелу парағы ашылады. Тіркелу парағын толтырған соң, барлық жолдар толтырылғаны, мәліметтер қорында осы логинмен қолданушы бар-жоғы тексеріледі.



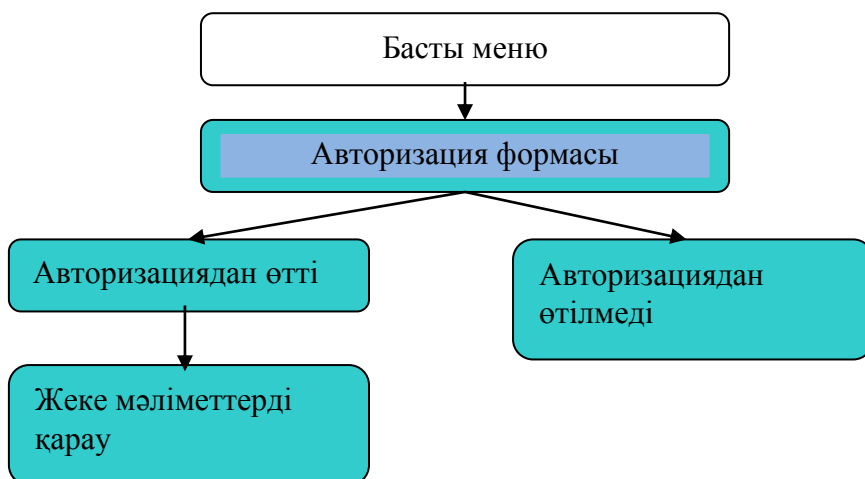
4 сұлба. Қолданушының тапсырысты жіберу сұлбасы

Мәліметтерді дұрыс енгізбеген жағдайда, дұрыс енгізілмегені жайлы ақпарат шығады да, тіркелу парағы қайтадан толтырылады. Ал тіркелу парағын дұрыс толтырған жағдайда, қолданушы кітапхананың категориялар тізімін және әрбір категория кітаптарын көре алады. Қолданушы мүлдем тіркелмеген жағдайда кітапхананың тарихы, мекен-жайы, кітапхана жұмысшылары, басқа да кітапханалар жайлы ақпарат ала алады.



5 сұлба. Қолданушының тіркелу парағы

Сайтта тіркелген қолданушыларға тек қана авторизациядан өту қажет, яғни сайтқа кірер алдын логин мен парөлді енгізу қажет. Егер мәліметтер дұрыс енгізілмесе дұрыс енгізілмегені жайлы хабарлайды. Ал логин мен парөл дұрыс енгізілген жағдайда қолданушы кітапхананың категориялар тізімін және әрбір категория кітаптарын көре алады.



6 сұлба. Қолданушының авторизациядан өту



7 сұлба. "Электрондық кітапхана" сайтының құрылымы

Сайтпен жұмыс кезінде кітапхана мен қолданушылардың арасындағы байланыстарды орнату үшін, PHP-де жазылған қосымша және браузер арқылы MySQL мәліметтер базасымен жұмысты толық қанды қамтамасыз ететін PhpMyAdmin бағдарламасында қажетті мәліметтер базасы құрылған. Жаңа сайт құрастырмас бұрын, келесі мәселелерді зерттеу керек: платформа түрі, техникалық жаңалықтармен жабдықталған браузер, мүмкін болатын пайдаланушының қосылу

жылдамдығы. Егер бұрыннан бар сайтты қайта құрастыру керек болса, алдын ала сервердегі жазулар және сайтты пайдалану туралы нұсқаулар талданылады .

Бәрін алдын-ала болжау мүмкін емес, бірақ алғашында төмендегі ережелерді есте сақтау керек:

- егер ғылыми, немесе академиялық сайт құрастырылатын болса, онда сайт Lynx (немесе басқа графикалық емес) браузерлерде жұмыс істейді; егер сайт пайдаланушыларға арналса, мысалы балаларда үйрететін ойыншықтар, онда оның жылдамдығына және сыртқы көнісі AOL-браузерлерге көп көңіл бөлу керек.

- егер сайт қоршаған ортаны бақылайтын болса, мысалы корпоративтік, онда қай браузердің және клиенттің қандай платформаны пайдаланатынын білу арқылы сіз керекті мәліметтердің, тіпті дыбыс ерекшеліктерін: ысқыру, дауыс беруді де дәл көрсетесіз;

- егер сайт елікпе жастар компьютерлік ойындарына арналса, онда үлкен ықтималдықпен соңғы браузерлерді ұсынуға болады.

Көптеген көпмақсатты сайттарда бірнеше нұсқаларды құрастырған жөн және сәйкес деңгейде қызмет көрсету керек. Ол үшін мына мәселелер шешілуі керек:

1. Сайттың орны
2. Сайттың аудиториясы кімдер
3. Қандай ақпараттар жарияланады
4. Қолданушылармен қарым-қатынас қандай түрде ұйымдастырылады

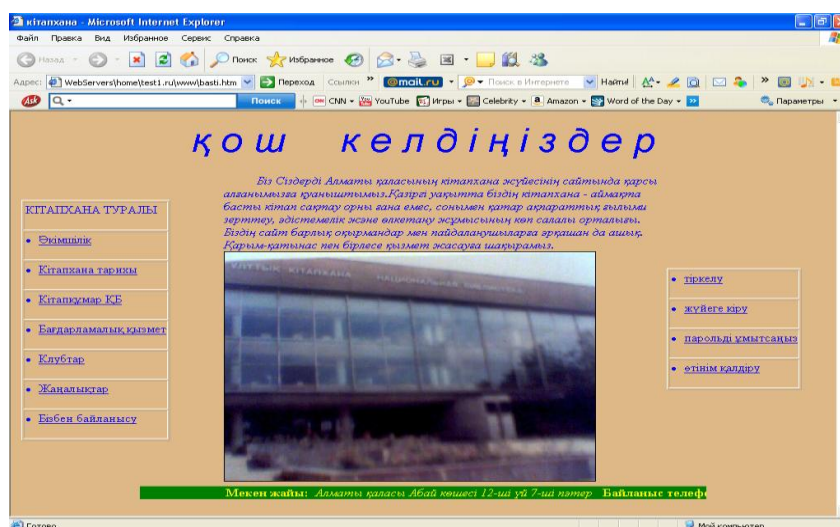
Басты парақтың дәл ортасында кітапхананың суреті, суреттің сол жағында сайттың бөлімі орналасады, сайттың бөлімі мыналар:

1. *Әкімшілік*
2. *Кітапхана тарихы*
3. *Кітапқұмар*
4. *Бағдарламалық қызмет*
5. *Клубтар*
6. *Жаңалықтар*
7. *Бізбен байланысу.*

Сайттың бұл басты парағына кез келген қолданушы тіркелмей кіріп, бар ақпараттарды көре алады. *Әкімшілік* бөлімінде жалпы осы кітапханада жұмыс істейтін жұмысшылар тізімі, олардың қандай мамандық бойынша жұмыс атқаратыны көрсетіледі. *Кітапхана тарихы* бөлімінде жалпы кітапхана жайлы қысқаша тарихы, сонымен қатар өткен жарыстар, оқиғалар, жаңалықтар, келешекте ұйымдастырылатын конкурстар жарияланады. Келесі *кітапқұмар* бөлімінде жалпы қадағаланатын ережелер тізімі орналасады. *Бағдарламалық қызмет* бөлімінде әр маман саласы бойынша мәліметтер, ақпараттар көрсетіледі. *Клубтар* бөлімінде осы кітапхана филиалдарының сайты және басқа да кітапханалар сайты, мекен-жай, байланыс нөмері,

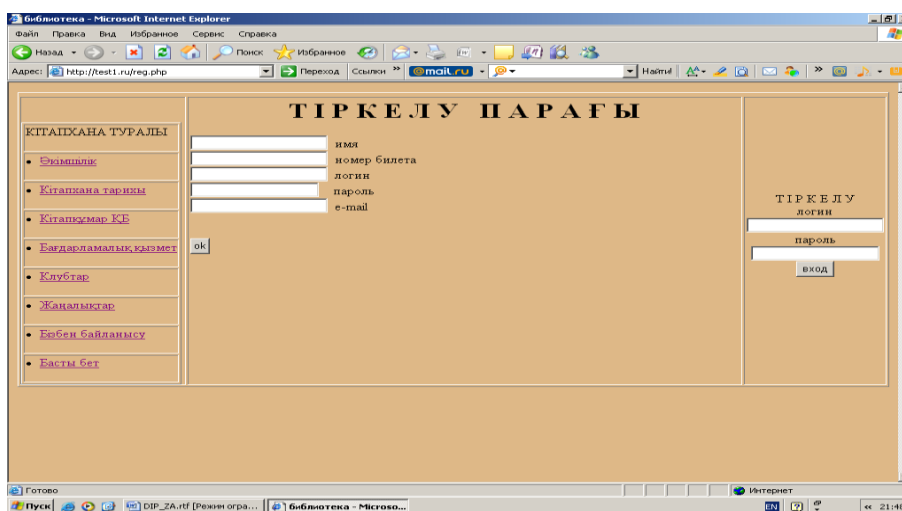
әкішілік, кітапхана филиалдары жазылады. *Жаңалықтар* бөлімінен жаңадан енгізілген журнал-газеттер, жаңа бағдарламалар, кітаптар, жаңадан шыққан кітаптарды, басылымдарды, мәліметтерді туралы айтылады. Соңғы бөлімде кітапханалар сайты, мекен-жай, байланыс түрлерін көрсетеді.

Басты парақтың төменгі бөлігінде қолғалмалы жол арқылы кітапхананың мекен-жайы, байланыс телефоны көрсетіледі.



Сурет-1. Басты парағы

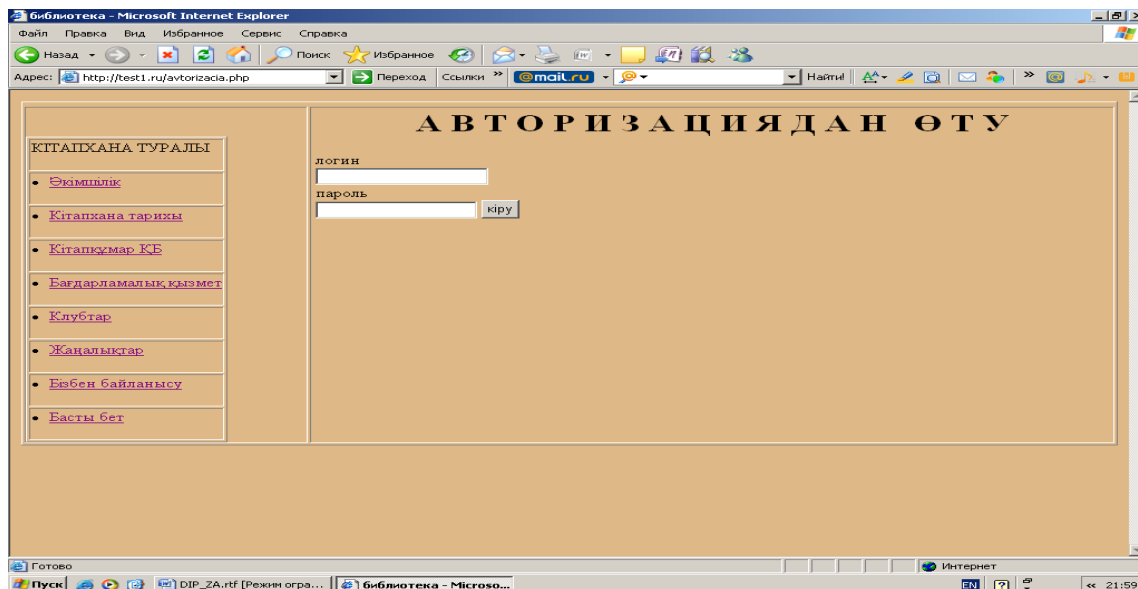
Сайттың оң жақ бөлігінде тіркелу, жүйеге кіру, паролді ұмытсаңыз, өтініш қалдыру гиперсілтемелер орналасады. Тіркелу терезесіндегі аты-жөні, таңдалған билет нөмері, логині, паролі электронды поштасы толтырылады.



Сурет-2. Тіркелу парағы

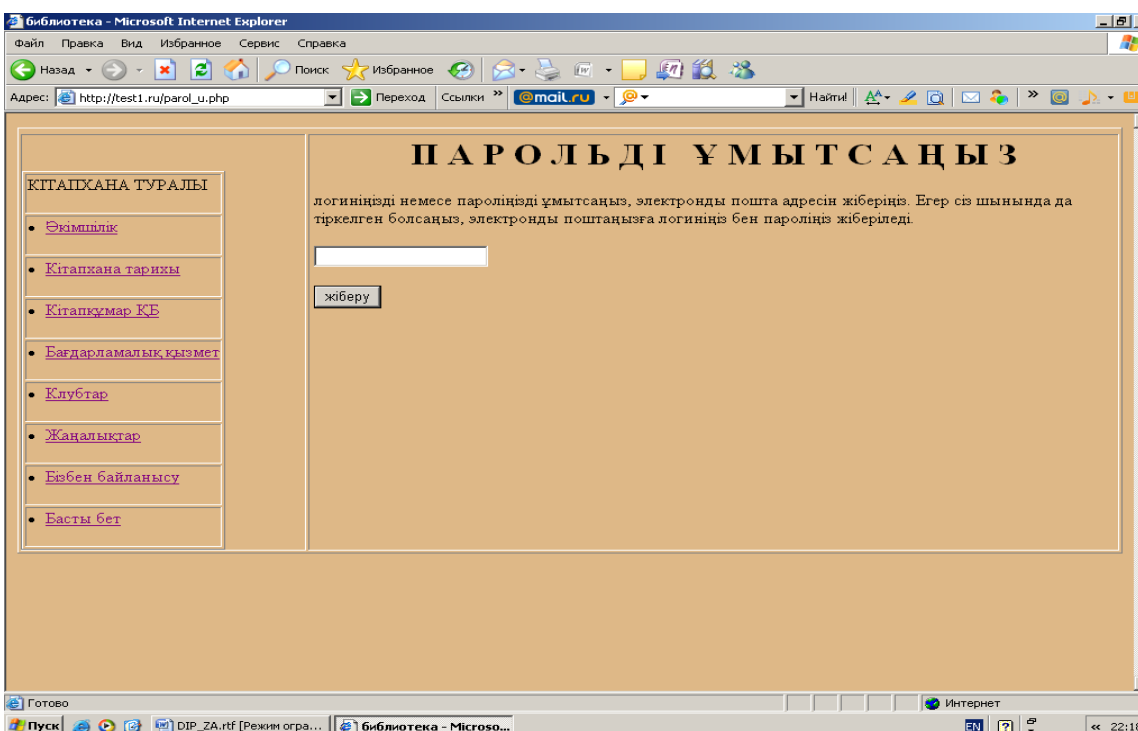
Егер қолданушы бұл сайтқа екінші рет кіретін болса, онда сайтқа тіркелудің қажеті жоқ. Қолданушы өзінің логині мен паролін енгізу

арқылы сайтқа кіре алады, яғни тек авторизациядан өтеді.



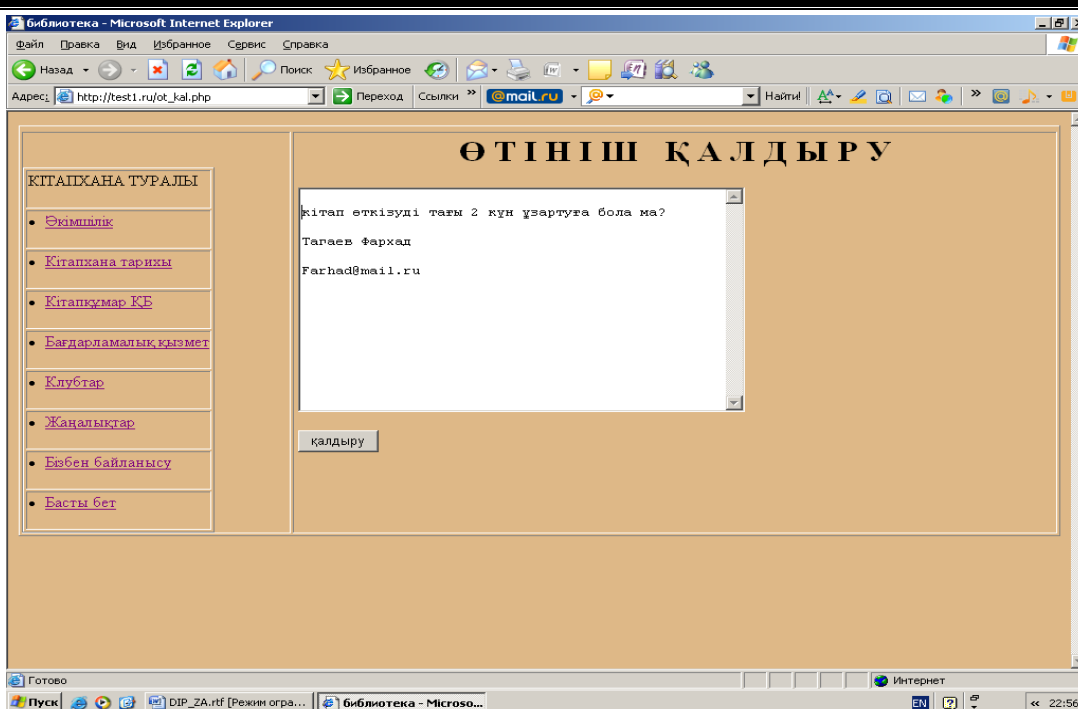
Сурет-3. Авторизациядан өту парағы

Қолданушы логинін немесе паролін ұмытқан жағдайда, парөлді ұмытсаңыз гиперсілтемесін ашып, электрондық поштасын жазу арқылы бастапқы логині мен парөлін анықтай алады.



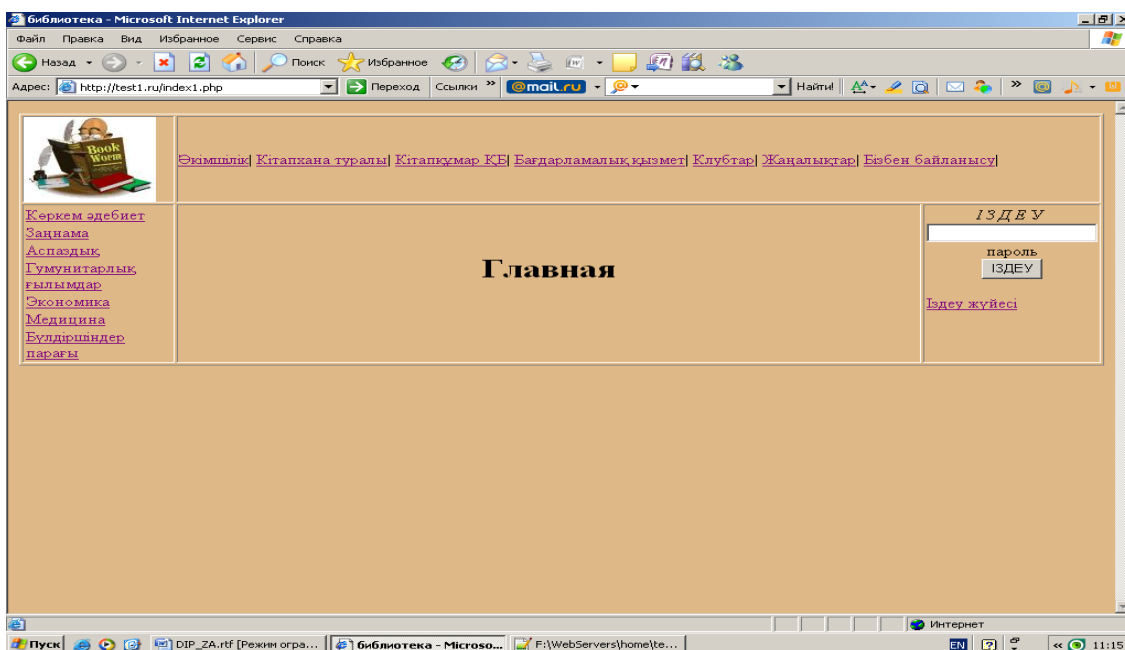
Сурет-4. Парөлді ұмытқанда қолданылатын парағы

Сонымен қатар қолданушы кітапты өткізу уақытын ұзарту өтінішін, өз ой-пікірін айту, тағы да басқа өтініштерін қалдыра алады.



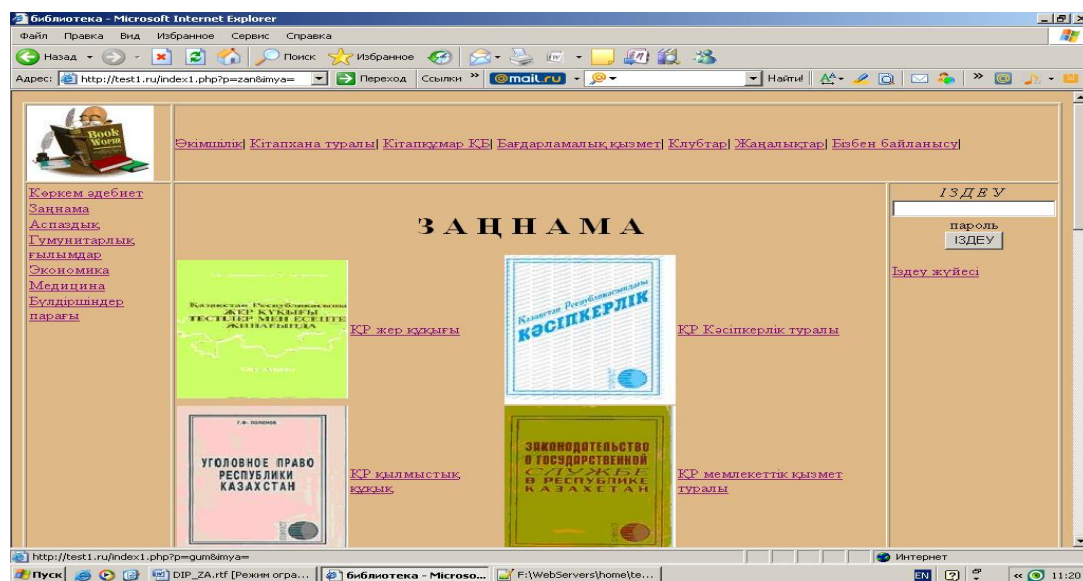
Сурет-5. Өтініш қалдыру парағы

Қолданушы тіркелген соң, кітапхана категорияларын көруге мүмкіндік алады, яғни басты парақ кішкене өзгереді. Кітапхана туралы мәліметтер парақтың жоғарғы бөлігінде, ал оның орнына кітапхана категориялар тізімі орналасады. Тіркелген соң бізге тіркелу жүйесі қажет емес, оның орнына іздеу жүйесі орналасады.



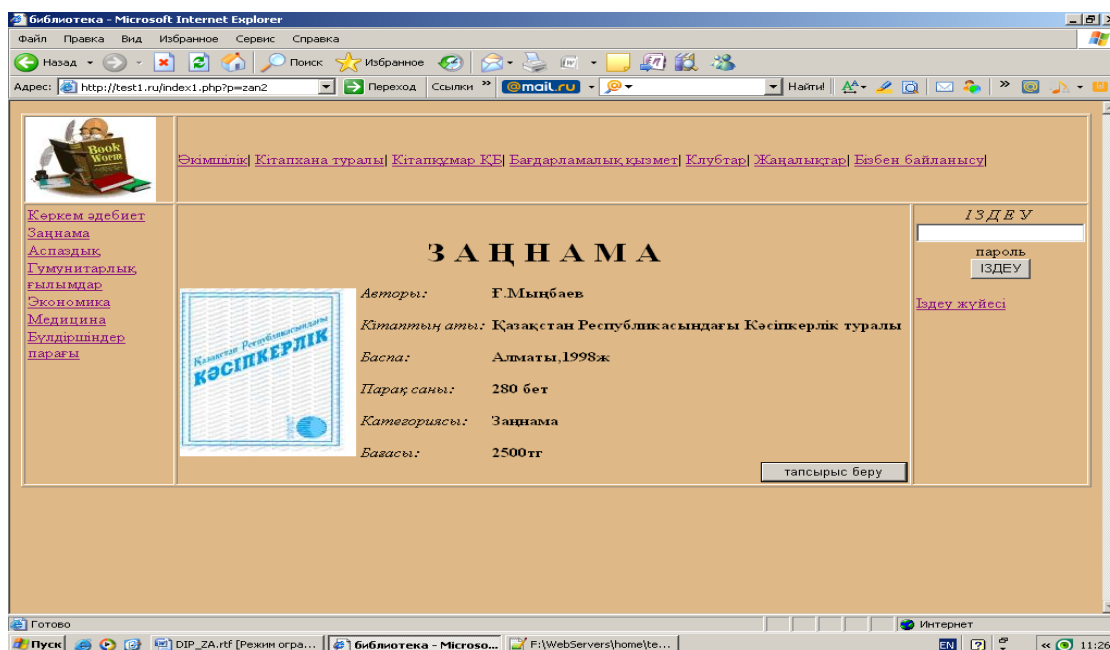
Сурет-6. Тіркелген соң ашылатын парағы

Категориялар өзара бір-бірімен байланысқан, қолданушы кез келген категорияның ішінен қалаған категорияға кіре алады. Әрбір категорияда оннан астам кітаптар тізімі орналасқан.



Сурет-7. Категориялар бойынша ашылатын парағы

Кітаптардың аты гиперсілтеме арқылы жазылған, қолданушы гиперсілтеме арқылы қалаған кітаптың бар мәліметтерін, яғни толық атын, кітаптың авторы, баспа аты, кітаптың парақ саны, категориясы мен кітаптың бағасы жайлы ақпараттарды көре алады. Сонымен қатар тапсырыс беру батырмасы арқылы кітапты өз жәшігіне салады.

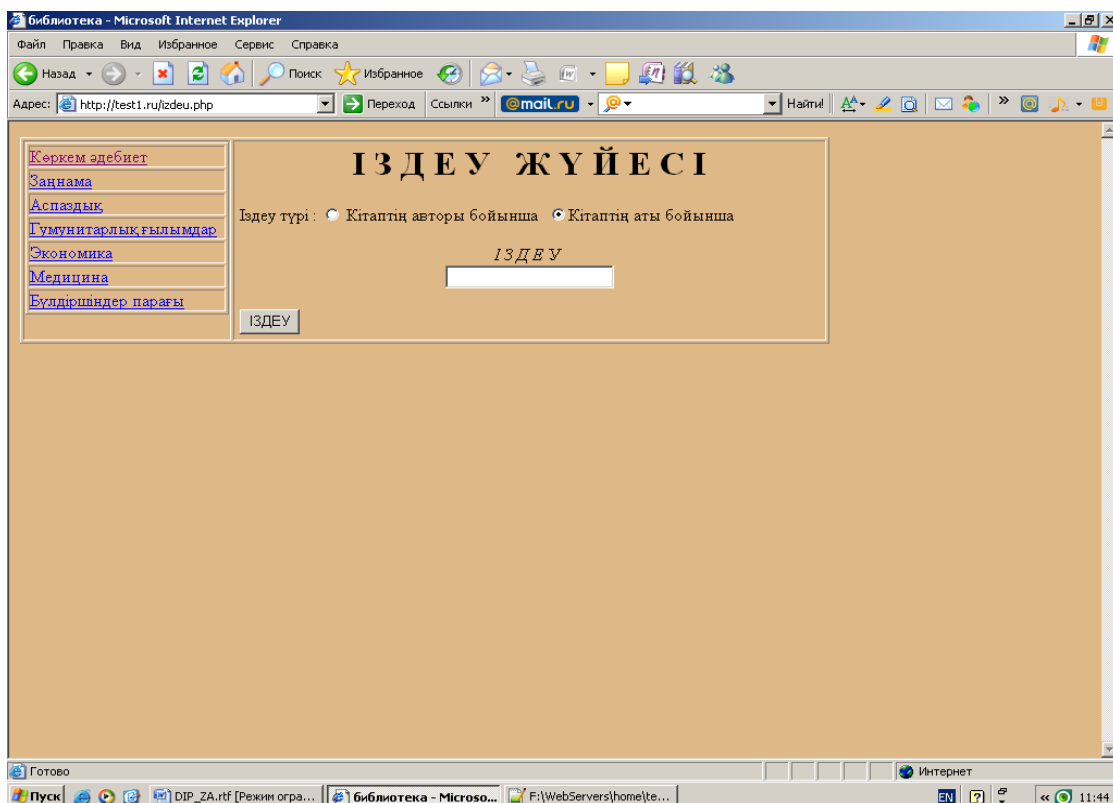


Сурет-8. Кітап мәліметтерін көрсететін парағы

Қолданушы тіркелген соң кітапты категория бойынша ғана емес, іздеу жүйесі бойынша да көре алады. Іздеу жүйесі екі жолмен жұмыс істейді:

1. Кітаптың авторы бойынша іздеу
2. Кітаптың аты бойынша іздеу

Web-сайт қарауға және навигация жасауға өте ыңғайлы болуы қажет – ол аксиома, оны әрдайым орындау қажет. Әр бір кері сілтеме, көмекші фреймдер сияқты ұсақтарға көңіл бөліну керек, ол сайт құрушылардың да, көрушілердің де көздерін жарқындата түседі.



Сурет-9. Іздеу жүйесінің парағы

Web-беттерді қалай болса солай жасау тиімді емес, себебі web-беттерде ешкімнің қызығушылығы түспейді. Сондықтан web-сайтты безендіру жолына, қаріптердің мөлшеріне, сілтемелерді ұйымдастыруға көбірек мән берілді.

Ақпараттық ағымдармен толық қамтамасыз болу үшін, жобаларды тез және тиімді жасауға мүмкіндік беретін заманға сай технологиялық шешімдерді қолдану керек.

Кітапханаға барушылардың және кітапхана жұмысшыларының уақытын тиімді пайдалануы және жұмыстарын жеңілдету үшін, кітапхана сайтына электронды түрде қызмет көрсету жүйесін құру қажет.

Кітапхана сайтың құру қазіргі жастардың, оқырмандардың, заманның талабы болғандықтан, бұл тақырып әрдайым маңызды әрі өмірі ұзақ деп айтуға болады.

Әдебиеттер:

1. Олищюк А. , Чалыпин А. «Разработка Web –приложений на PHP» М. : Издательский дом «Вильямс», 2006. с. 352
2. Полонская Е. М. «Язык HTML:Самоучитель» Диалектика, 2003.
3. Jay Armstrong, Jen deNaan. Macromedia FLASH Официальный учебный курс «Издательства ТРИУМФ» Москва 2007.
4. Дуванов А.А. Web-конструирование DHTML. – СПб.: БХВ-Петербург, 2003. - 512 б.
5. Справочное руководство по языку PHP.
6. Web-мастер – <http://webmaster.info.aol.com>
7. Ақпараттар және жүктеуші көрсеткіш үлгі программалар – <http://www.allaire.com/>
8. <http://www.w3.org/TR/REC-html40>
9. Қосымша мәліметтер және үлгі программалар – <http://www.bbedit.com>
10. <http://www.burma.kz>

Резюме

В статье рассмотрены вопросы формирования сайта библиотеки. Определены основные требования к предметной области. Приведены инструменты по созданию сайта, в частности, возможности таких языков как HTML, PHP. Освещены актуальные вопросы по защите информации, как идентификация и аутентификация пользователя системы.

Summary

The questions of web-seite formation of the library are consiolered in the article. Main requierements of subject sphore are defined. The tools of seite forming are also given, languages such as HTML, PHP. Main problems of information security as an identification and autentication are consiolered in the article.

*Жамулдинов В.Н.
ст. преподаватель Павлодарского
государственного университета им. С.Торайгырова,
кандидат юридических наук,
член Союза журналистов Республики Казахстан,
полковник юстиции в запасе.*

К вопросу о проблеме мотивации студентов обучению

*«Вузы страны должны стремиться войти
в рейтинги ведущих университетов мира»
Из Послания Президента Республики Казахстан
Назарбаева Н.А. народу Казахстана*

Основными задачами Павлодарского государственного университета являются: подготовка высококвалифицированных специалистов, отвечающих требованиям современного рынка труда, вхождение университета в мировое образовательное пространство, развитие интеллектуального потенциала личности на основе ее активного участия в процессе обучения, в научно-исследовательской работе и других сферах многогранной жизни университета и за его пределами [1, с.2].

За годы существования университетом выпущено свыше 60 тысяч специалистов, среди них известные всей республике государственные и общественные деятели, ученые, руководители и работники предприятий различного профиля.

По очной и заочной формам обучения в университете обучается около 12 тысяч человек. Обучение ведется на казахском и русском языках. Подготовку осуществляют более 800 преподавателей из них 60 докторов наук и 200 кандидатов наук [1, с.4].

Следует отметить, что для международного признания национальных образовательных учебных программ в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об образовании» учебный процесс в университете организуется по кредитной технологии для всех форм обучения [1, с.6].

Практика и наблюдения свидетельствуют, что некоторые студенты, как нам представляются совершенно естественно увлечены учебной, в то же время как другие нуждаются или ожидают определенного влияния и стимулирования со стороны своих преподавателей. Существует мнение, что эффективное обучение в аудитории зависит от способности преподавателя... поддерживать тот интерес, который, прежде всего, изначально и привел студентов на курс [2, с.3]. Каким бы ни был уровень мотивации ваших студентов, принесенный в аудиторию, он несомненно будет меняться, в лучшую

или худшую сторону, в зависимости от того, что происходит в аудитории. Впервые термин «мотивация» употребил А.Шопенгауэр в статье «Четыре принципа достаточной причины» (1900 - 1910) затем этот термин прочно вошел в психологический обиход для объяснения причин поведения человека и животных.

Исследователи, занимающиеся вопросами мотивации, отмечают, что при поступлении в новое учебное заведение у студентов мотивация определяется главным образом новой социальной ролью. Но она не может поддерживать в течение долгого времени его учебную работу и постепенно теряет своё значение. Поэтому формирование мотивов, придающих учёбе значимый смысл, является одной из главных задач преподавателя. Педагоги и психологи выделяют роль положительной мотивации к обучению в обеспечении успешного овладения знаниями и умениями [3, с.22].

Следует заметить, что к сожалению, не существует какой-либо магической формулы для мотивации студентов. Мы считаем, что множество факторов влияют на имеющуюся мотивацию студентов к работе и обучению. Например, интерес к предмету, осознание его полезности, общее стремление к успеху, уверенность в себе, самолюбие, а также терпение и настойчивость. И, конечно, не все студенты могут быть мотивированы одинаковыми ценностями, нуждами, желаниями и потребностями. Для некоторых из студентов мотивацией может стать одобрение окружающих, для других - преодоление трудностей.

На наш взгляд, для поощрения процесса становления студентов в качестве самомотивированных независимых учащихся необходимо предпринять следующее:

- обеспечить постоянное, и на самых ранних стадиях, позитивное реагирование, что поддерживает в студентах веру в то, что они могут справиться с задачей;
- обеспечить возможность для успеха студентов путем поручения таких заданий, которые не были бы ни слишком легкими, ни слишком сложными;
- помогать студентам находить в материале значение и ценность лично для себя;
- создавать открытую и доброжелательную атмосферу;
- помогать студентам чувствовать, что они ценные члены обучающегося коллектива.

Исследование проведенное в университете штата Мичиган, США также показало, что хорошо поставленный ежедневный процесс обучения может сделать больше для преломления безразличия студента, чем особые усилия, направленные на прямую борьбу за мотивацию. При этом отмечалось, что большинство студентов позитивно реагируют на хорошо организованный курс, проводимый увлеченным преподавателем, демонстрирующим искренний интерес к студентам и

к тому, что они изучают. Подобная деятельность по стимулированию обучения также усиливает мотивацию студентов [2].

Косвенный опрос студентов как очной, так и заочной формы обучения, а также определенный опыт преподавания в различных учебных заведениях позволяет выделить следующие направления или общие стратегии, которые, на наш взгляд, будут способствовать мотивации студентов к обучению.

1. Акцентирование внимания на существующих потребностях студентов. Наблюдения показывают, что студенты лучше всего учатся, когда стимулы по обучению в аудитории удовлетворяют их собственным побуждениям, приведшим их на курс. Некоторыми из потребностей, которые студенты могут принести в аудиторию, являются требования по изучению чего-то необходимого для выполнения определенного задания или деятельности, необходимости получения нового опыта, необходимости усовершенствования навыков, необходимости преодолевать трудности, необходимости стать более знающими, необходимости добиться успеха, необходимости почувствовать свое участие и взаимодействовать с другими людьми. Удовлетворение таких потребностей само по себе становится наградой, и такие награды способны поддержать обучение более эффективно, чем какие-либо оценки. На наш взгляд, разработанная система заданий, классных работ и вопросов для обсуждения таких типов потребностей тоже даст неплохой эффект.

2. Сделайте студентов активными участниками в процессе обучения. Практика показывает, что студенты обучаются, когда что-то делают, составляют, пишут, планируют, создают или решают. Пассивность подавляет мотивацию и любопытство студентов.

3. Обращение к студентам с просьбой анализировать то, что делает занятия более мотивирующими или менее мотивирующими. Общеизвестно, что обучение как постоянный процесс свойственен для каждого человека. Люди учатся с разной скоростью, поэтому вполне естественно, что они испытывают беспокойство и нервозность, попадая в ситуацию обучения. Поэтому позитивная поддержка со стороны преподавателя может повысить эффективность обучения, равно как и правильное распределение времени.

Результаты мотивации зависят от стимулирования восприятия. У некоторых людей какое-то из чувств развито больше, чем другие, для усвоения или запоминания информации. В этой связи как нам представляется, преподаватели должны подавать материал таким образом, чтобы стимулировать работу большего количества органа чувств, чтобы добиться успеха в обучении.

Следует отметить, что существуют четыре важных элемента обучения, которые следует знать учащимся: мотивация, поощрение, запоминание, передача информации.

Итак, мы затронули проблему мотивации в обучении студентов.

Если студент (слушатель) не осознает потребности в информации (или его оскорбили, запугали), все попытки преподавателя помочь ему в учебе окажутся тщетными. Как выход, преподаватель должен установить со студентами взаимопонимание и подготовить их к обучению; это обеспечивает мотивацию. Психологи считают, что можно создать мотивацию несколькими способами:

- создать атмосферу или тональность урока. Преподаватель должен постараться создать дружескую, откровенную атмосферу, которая бы свидетельствовала о желании помочь студентам.

- установить подходящий уровень беспокойности. Уровень напряженности должен соответствовать важности темы. Если материал очень важен, в классе надо создать высокий уровень напряженности (стресса). Однако люди лучше учатся при низком ли среднем уровне стресса; если стресс слишком велик, он становится препятствием для обучения.

- выбрать подходящий уровень трудности. Уровень трудности должен быть достаточно высоким, чтобы испытать студентов, но не слишком высоким, чтобы они почувствовали разочарования от загруженности информацией. Обучение должно предвидеть и поощрять, тогда оно будет успешным.

Кроме того, студентам необходимо знать о своих достигнутых результатах. Об этом должен знать каждый в отдельности, а не все вместе. Студенты должны видеть поощрение за обучение. Не обязательно это должно быть в денежном выражении; это может быть просто предоставление каких-то привилегий. Наконец, студент должен проявлять интерес к предмету. Интерес напрямую связан с поощрением. Например, взрослые обучающиеся (как вариант, осужденные) должны видеть выгоду от обучения, чтобы мотивировать себя изучать предмет.

И наконец, такой элемент обучения, как поощрение. Поощрение – это очень важная часть процесса обучения; с его помощью преподаватель обеспечивает правильную модель поведения и обучения.

- позитивное поощрение обычно используется преподавателями, которые обучают учащихся новым навыкам. Как следует из названия, позитивное поощрение – «хорошее» и оно способствует «хорошему» (или позитивному) поведению.

- поощрение применяется преподавателями, которые развивают новый навык или сообщают новую информацию. Оно эффективно в случае необходимости изменить модель поведения. Результатом негативного поощрения является исчезновение того, что мешает, т.е преподаватель прибегает к негативному поощрению до тех пор, пока не исчезнет «плохое» поведение.

Когда преподаватели пытаются изменить поведение (старая практика), они применяют как позитивное, так и негативное

поощрение.

Таким образом, мы считаем, что разумное поощрение должно стать как бы «основной» частью процесса обучения, чтобы обеспечить мотивацию к обучению. Преподавателям следует использовать его часто и регулярно с самого начала процесса обучения, чтобы помочь студентам сохранить в памяти то, что они выучили. Тогда поощрение потребуется только для поддержания устойчивого, позитивного поведения.

В контексте затронутой проблемы мы пришли к выводу: в основе мотивации студентов к обучению, взрослых в том числе лежит необходимость положительной оценки (поощрения, похвалы) студентов даже за небольшие, но независимые шаги [4]. Мы считаем, что если следовать предложенной схеме, студенты (слушатели) научатся тому, что преподносит преподаватель в аудитории, что вполне нормально, а если нет возможности получить ответ немедленно, то они также научатся проявлять больше терпения и работать самостоятельно. Работая над проблемой, студенты смогут испытать чувство удовлетворения от достигнутого и уверенность, что безусловно повысит их мотивацию к обучению. Следует отметить, что затронутая проблема мотивации касается и такой темы, как обучение взрослых.

И хотя обучение взрослых – сравнительно молодая область исследования, она так же важна, как и традиционная педагогика, и в ней заложен большой потенциал. Однако, это тема для отдельного исследования. Безусловно, достижение успехов требует больших усилий от преподавателя. Кроме того, студенты (слушатели) приступают к учебе с определенными ожиданиями. К сожалению, в реальной жизни существуют препятствия для обучения взрослых. Следует отметить, что лучшей мотивацией для взрослых обучающихся являются заинтересованность и польза. Если они увидят практическую пользу от обучения, они будут учиться лучше, а знания сохранятся на более длительный период, что безусловно повысит «качество высшего образования» [5, с.11] будет способствовать решению главной задачи: «повышению уровня развития университетского образования и науки» [6], поскольку технология подготовки современных специалистов требует постоянного совершенствования [7, с.96] и только при таком подходе к подготовке кадров будет обеспечена высокое качество их подготовки [8, с.29].

В заключении нашей статьи хочется привести слова Козьмы Пруткова: «Век живи – век учись! И ты наконец достигнешь того, что, подобно мудрецу, будешь иметь право сказать, что ничего не знаешь» [9, с.529].

Использованные источники:

1. Арын Е.М. Справочник-путеводитель студента. Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова. – г.Павлодар, 2009. – 24с.
2. Эриксен С. К. "Лекция" Записки для преподавателя высшего учебного заведения. - Центр исследований в области преподавания и обучения, Университет Мичигана 1978. - с.3.,
3. Ильин Е.П. Мотивация и мотивы /Е.П. Ильин, СПб.: Питер. – 2000.
4. Кашин В. Е. "Мотивирование студентов" Доклад, № 1. Манхеттен: Центр оценки и развития профессорско-преподавательского состава в высшем образовании, Университет штата Канзас, 1979.
5. Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана. Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана. Жазаларды орындау. Исполнение наказаний №02 (87) ақпан 2010. – 58с.
6. Послание Президента Республики Казахстан – 2011г. www.yvision.kz
7. Шушпанов И.В. К вопросу о профессиональном становлении будущих сотрудников органов внутренних дел. Ғылым, 2005, №1. – 107с.
8. Акимжанов Т.К. Сегодня – слушатель, завтра – сотрудник. Исполнение наказаний. №8 август, 2010. – 59с.
9. Душенко К.В. Большая книга афоризмов. – Изд. 8-е, исправленное. – М.: Эксмо, 2005. – 1056с.

Түйін

Бұл мақалада студенттерді оқуға баулу проблемасы қарастырылады.

Summary

In this article considered the problem of motivation students to the teaching.

*Альменов Б. А.
магистрант Университета имени Д.А. Кунаева
«Международное право»
Вице-президент
международного правозащитного центра*

Правовое положение женщины в обществе

Любящие и мудрые матери дороги. Казахский народ всегда умел ставить статус женщин на высшую ступень. Как говорили наши предки, будь другом жены, и будет счастье в доме. Как сказал казахский писатель Габит Мусрепов, «будем женщин хвалить и будем ценить женщин». Женщина-мать - это большая сила, которая может побеждать все трудности. В жизни надо ценить женщин и дарить им луч солнца [1]. И этими словами мы можем подтвердить их величие.

В Декларации прав человека и гражданина 1789 г., во Всеобщей декларации прав человека провозглашалось, что все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах. Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами без какого бы то ни было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете. Особого внимания в этом отношении требуют женщины.

Впервые вопрос о равенстве прав мужчины и женщины стал решаться идеологами Великой французской революции. В 1791 году был принят Закон о женском образовании и предоставлены некоторые гражданские права. Но в годы Термидорианской реакции эти позиции были потеснены. В конце XIX - начале XX вв. в Германии распространилась теория «трех К» - Kinder, Küche, Kirche (дети, кухня, церковь), но параллельно развивались и другие направления общественного мнения. В Великобритании в 1847 году принят Закон о 10-часовом рабочем дне для женщины и открыт доступ к профессии учителя (эпоха королевы Виктории 1837-1901 гг.). В США с 1848 года замужние женщины получили право на собственность, а с 1880 года возможность быть членами профсоюзов (День равенства женщин в США). В 1893 году избирательным правом впервые воспользовались женщины Новой Зеландии.

Истории казахского народа известно гендерное равенство между мужчиной и женщиной. И этот вопрос поднимало движение «Алашорда» [2]. Каждая женщина как субъект истории может интеллектуально пользоваться профессионализмом. Однако женщины казахского народа не думают властвовать наравне с мужчинами.

В первые годы независимости Казахстана мы присоединились к Конвенции ООН по правам женщин [3].

За 20 лет независимости на политической арене наши представительницы прекрасного пола сумели показать себя как индивидуальные личности. Несмотря на трудный период в экономическо-политической сфере, статус женщин поднялся. Для улучшения положения матери и детей в семье ежегодно проводятся комплексные мероприятия. В Казахстане также много, как и во всем мире, женщин с высшим образованием. Председательствуя в ОБСЕ, Казахстан сделал прогрессивные шаги в политике, в том числе в сфере установления равноправия между мужчиной и женщиной, государственных гарантий о равноправии, профилактики бытового насилия. Наше государство, развиваясь, в какой бы то ни было структуре, в соответствии с международными стандартами, не забывает и придерживается национального менталитета и традиций. Позитивно воспринимая западные ценности – демократию, толерантность, законы, труд и личность, мы, казахский народ, не стремимся стать такими же, как западные страны.

Есть у казахского народа свой национальный инструмент – домбыра. В этом инструменте есть две струны. Когда играешь на домбыре, эти две струны, как муж и жена, сливаются и призывают к миру и согласию.

В это кризисное время общество женщин упорно трудится для развития экономики страны. Женщинами сделано очень много для процветания народов Казахстана. В настоящее время в политике, в управлении, в бизнесе никто не оспаривает, что наши женщины действительно работают профессионально. Государство и глава государства относятся к казахстанским женщинам с доверием, как к партнеру, и дают им высокую оценку. Доверие и уважение всегда женщин окрыляют.

Права женщин по-прежнему остаются одним из самых острых вопросов международного права человека, и за время, прошедшее после выработки Всеобщей декларации прав человека, он заставил многое пересмотреть в нашем понимании вопроса. Идея равенства людей своими корнями уходит в глубину веков. Но потребовались столетия для запрета дискриминации групп людей по тому или иному признаку.

Ни в каких странах нельзя мириться с насилием над женщинами в какой бы то ни было форме и ни при каких условиях или обстоятельствах. Мы должны объединиться и покончить с насилием в

отношении женщин во всем мире. Надо призывать гражданское общество, общественные, особенно женские, организации, молодежь, средства массовой информации и международные организации совместными усилиями покончить с глобальным распространением насилия в отношении женщин. Насилие в отношении женщин проявляется во многих формах - физической, сексуальной, психологической и экономической. Эти формы насилия взаимосвязаны, их влияние на жизнь женщин начинается до их рождения и продолжается до глубокой старости. Некоторые виды насилия, такие как торговля женщинами, выходят за пределы государств. Женщины, испытавшие насилие, страдают рядом нарушений здоровья и не могут полноценно участвовать в общественной жизни. Насилие в отношении женщин наносит вред семьям и сообществам из поколения в поколение, и усугубляет другие виды насилия, распространенные в обществе. Насилие в отношении женщин не ограничено определенной культурой, регионом или страной, не ограничивается оно и конкретными группами женщин в обществе. Корни насилия в отношении женщин лежат в стойкой дискриминации женщин. Многие женщины сталкиваются с многочисленными формами дискриминации и повышенным риском насилия. Насилие в отношении женщин является нарушением прав человека и основных свобод женщин, а также препятствует или не позволяет им пользоваться этими правами и свободами. Насилие в отношении женщин является проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствует всестороннему улучшению положения женщин. Насилие в отношении женщин является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами. Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи: физическое, психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое домогательство, запугивание на работе, торговлю женщинами и принуждение к проституции, и другие виды, наносящие ущерб женщинам. Женщины не должны подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения, не должны ссылаться ни на какие обычаи и традиции [3].

Вторая мировая война, поставившая на грань уничтожения целые народы и принесящая миллионам людей неисчислимые бедствия, затронула все население воюющих стран независимо от пола и возраста. Все это придало проблеме прав человека и поиску механизма их защиты неизвестную ранее остроту. Естественно поэтому, что одним из первых шагов созданной вскоре после окончания войны, в июне 1945 г., Организации Объединенных Наций было принятие 10 декабря 1948 г. хартии прав человека - Всеобщей декларации прав человека. В

преамбуле Всеобщей декларации прав человека отмечается, что она должна рассматриваться в качестве стандарта, к достижению которого должны стремиться все народы и все государства [4].

Не являясь с правовой точки зрения конвенцией, то есть многосторонним международным договором, Всеобщая декларация прав человека стала одним из основных источников не только международного, но и национального права, моделью, которая широко используется многими странами в их конституциях, содержащих перечень фундаментальных прав, воспроизводящих положения Декларации или включенных под ее влиянием. Одним из важнейших положений Всеобщей декларации прав человека закреплено, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в Декларации, без какого бы то ни было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. На базе этой статьи Всеобщей декларации прав человека в последующие пятьдесят лет XX в. развивалось все международное и национальное антидискриминационное законодательство.

Всеобщая декларация прав человека открывается словами: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». Между тем такая формулировка, отражая естественную природу прав человека, полностью игнорирует их социальный характер. Применительно к половине человечества - женщинам - приведенное определение прав человека не учитывает зависящий не только от природы и самого человека, но и от общества факт: подлинная свобода личности предполагает не только равенство прав, но и равенство возможностей их осуществления. А именно таких возможностей у женщин на протяжении всей эпохи патриархата не было и нет. Причем не только и не столько у каждой отдельно взятой женщины, сколько у всех женщин как определенного социального слоя того или иного отдельного государства и даже в разрезе всего мирового сообщества. К пониманию общности их коллективных судеб, их зависимости от занимающих руководящие посты в государстве, обществе и экономике мужчин, женщин Запада в определенной степени подвинула вторая мировая война. В начале войны участвовавшие в ней государства призывали женщин заменить на рабочих местах ушедших на фронт мужчин, а после окончания войны последовали массовые увольнения именно женщин. Причина была везде одна и та же: женщин увольняли как нежелательных конкурентов вернувшихся с войны мужчин послевоенного государственного строительства. Немецкие конституционалисты пришли к выводу, что социальное равенство в смысле социальной справедливости вытекает как цель и ценность не в первую очередь и не только из принципа социальной государственности, но образует основу справедливого распределительного социального государства. Соответственно, государство должно воздействовать на

социальную реальность с целью создания подлинной и равной свободы, которая фактически могла бы существовать в обществе.

Мы бегло коснулись вопроса о правах женщины и её положении в мире. А теперь мы будем говорить о положении женщины в исламе, и правах, которые ислам гарантировал ей. У женщины в исламе прав больше, чем в любой другой религии. Ислам заботится о девушках, о женщине как жене, как матери, и вообще о женщине.

Как только женщина выходит замуж, сразу же в присутствии двух свидетелей подписывается брачный договор, в котором конкретно оговаривается все то, что муж должен передать ей в собственность. Это могут быть деньги, золото, недвижимость, автомобиль и так далее. Брачный договор - это самое надежное средство защиты имущественных прав женщины в браке, что становится актуальным в случае развода. Сейчас и Европа к этому пришла. И в России эта тема обсуждается, а для мусульман это реальность, которая существует 1400 лет. В настоящее время на нашей планете вы мало встретите женщин, которые обладают столькими правами, как жена мусульманина, то есть, мусульманка. В Коране говорится, что у женщины прав столько же, сколько и у мужчины, но у мужчин есть еще одно право - это главенство. Женщина в исламе вправе работать. Если она чувствует, что способна совмещать домашнюю работу с профессиональной деятельностью, то, посоветовавшись с мужем, может совершенно спокойно идти на работу. Я знаю много семей, в которых жены работали только потому, что им хотелось утвердить свой социальный статус в обществе. По шариату, если женщина может себя реализовать, она обязана это сделать, потому что в каждого человека Аллах вселил искру, долю таланта, которую он обязан развивать. Более того, что самое интересное, заработок, который получает женщина, принадлежит только ей, и не входит в семейный бюджет. Но, при желании, добровольно женщина может внести свои деньги частично или полностью в бюджет семьи. И это будет считаться ее закатом - обязательным пожертвованием на благотворительные цели. Очень важно не путать Ислам как вероучение, ниспосланное Господом Богом в Писании, и народную традицию. Традиция, которая развилась в исламских регионах, подчас имеет мало чего общего с вероисповедальной доктриной. Паранджа - это языческое изобретение, доисламское, сохранившееся в некоторых мусульманских странах вследствие практической нужды: защиты от пустынного ветра, несущего мелкий песок, защиты от взглядов посторонних мужчин-кочевников. Обратите внимание, что на православных иконах женщины изображаются всегда в хиджабе, то есть, с прикрытыми частями тела, как это принято в Исламе. Это говорит том, что и древнее христианство следовало таким же правилам [5].

Итак, мы коснулись вопросов о правах женщины, её положении в обществе, о женщине в исламе, о проблемах прав человека после второй мировой войны и наших казахстанских женщинах.

Казахский народ всегда заботился о женщине как жене, как матери и вообще о женщине как сильном советнике и хранительнице семейного очага.

Использованные источники:

1. Мусрепов Габит Махмутович – писатель, литературовед, государственный и общественный деятель (1902-1985) // <http://www.google.kz/>
2. Политическая концепция гендерного равенства, мировой и отечественный опыт (время активной деятельности партии «Алаш» (1917-1920) // <http://www.biografia.kz>
3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/180 от 18.12.1979 г.)
4. Всеобщая декларация прав человека (для всех стран ООН. Международный пакт о правах человека от 10.12.1948 года).
5. Права женщины в Исламе // <http://www.google.kz/>

Түйін

Мақалада әйелдердің құқығы мен қоғамдағы алатын орны, екінші дүние жүзілік соғысынан кейінгі адам құқығы жөніндегі мәселе, ислам әйелдері туралы, қазақ әйелдері жөнінде.

Summary

The opinions about the issue of human rights after World War II, the rights of women of her position in society, a woman in Islam and about Kazakh women.

Ахметов Ф. С.

*2 курс научно-педагогической магистратуры
Университет «Туран»*

Сравнительный анализ законодательства зарубежных стран в сфере товариществ (партнерств, компаний, обществ) с ограниченной ответственностью

Актуальность выбранной темы статьи заключается в том, что «зарождение» данного вида организационно – правовой формы было в глубокой древности, еще в Древнем Риме и Греции. В разных системах права, такая организационно – правовая форма, как Товарищество с ограниченной ответственностью именуется по-разному, так в Англии – Партнерство с ограниченной ответственностью, в в Соединенных штатах Америки – Компания с ограниченной ответственностью, в Германии – общество с ограниченной ответственностью.

В данной статье анализу с использованием сравнительно-правового метода будет подвергнуты лишь некоторые элементы

товарищества с ограниченной ответственностью. В частности речь пойдет о количестве участников, уставном капитале, регистрации, ответственности т.д. в сравнении с Республикой Казахстан, Англии, США, Германии.

В Республике Казахстан, такая организационно – правовая форма, как Товарищество с ограниченной ответственностью стала самой распространенной организационно – правовой формой коммерческой организации. Число создаваемых ТОО в десятки раз превышает число создаваемых коммерческих организаций иных организационно - правовых форм, и с каждым годом неуклонно растет.

В своем Послании народу Казахстана Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев отметил: «Мы должны принять меры, которые дадут толчок развитию нашей рыночной экономики, сняв структурные преграды, сдерживающие восстановление существующих предприятий и создание новых из малого и среднего бизнеса. Эти меры как воздух нужны нашей экономике для того, чтобы вновь начать расти и продолжать расти дальше» [1].

Эти слова Президента подтвердили ранее высказанный им тезис об обязанности государства «помогать, стимулировать и дополнять активность частного сектора и национального капитала, чтобы соответствовать новой мировой экономической парадигме» [2].

Вообще, идея объединения личных усилий и имущества ради достижения хозяйственных целей возникла в глубокой древности. Начиная с Древнего Египта и Древней Греции гражданское право содержит нормы, оформляющие данные отношения. Но идея товарищеского объединения получила надлежащее юридическое закрепление только в римском праве, после чего и начинается процесс образования первых коммерческих организаций. [3. С. 215]. Исторически договор товарищества произошел от соглашения между братьями после смерти их отца не разделять имущество и продолжить вести общее хозяйство. Основой для его появления стала семейная или наследованная общность имущества [4. С. 443].

С юридической точки зрения древнеримские товарищества – это двусторонний договор об объединении имущества, принадлежащего на праве общей собственности товарищам, для достижения общей хозяйственной цели.

Анализ характера внешних отношений товарищества дает возможность определить преимущества и одновременно главный недостаток этой формы. "На отношение товарищей к третьим лицам договор товарищества не имеет никакого влияния; оно обсуждается так, как если бы между ними не было никакого товарищества" [3. С. 218]. В принципе, вообще нельзя говорить об отношениях товарищества и третьих лиц, за отсутствием таковых отношений, признаваемых правом. Внешние отношения товарищества предполагают участие всех товарищей. Это значит, что все они

являются стороной обязательств и отвечают по ним солидарно или пропорционально, в зависимости от условий договора, всем своим имуществом, а не суммой вкладов. Кроме того, товарищ, действующий от имени товарищества, рассматривался как представитель всех остальных товарищей, а не как орган товарищества. Таким образом, товарищество не признавалось субъектом права.

Товарищество не могло быть признано юридическим лицом ни относительно самих участников, ни относительно третьих лиц. Не могло быть требований и долгов товарищества, а были только долги и требования отдельных товарищей [5 С. 16].

Следующий этап развития торговых товариществ - период средневековья. Экономика приобретает все больший товарный характер и нуждается в различного рода объединениях для ведения торговли. Первые торговые товарищества обнаруживаются в X-XI веках. [6. С. 214].

Включение семьи в экономический оборот привело к тому, что после смерти ее главы наследники стремились не разделять наследственное имущество, а сохранить существующее предприятие. Источником происхождения и единственным источником регулирования являются средневековые обычаи [7. С. 144].

Несмотря на появление и развитие идеи товарищества с ограниченной ответственностью еще в глубокой древности, а именно в Древнем Риме и Древней Греции, все же «родиной» возникновения товариществ с ограниченной ответственностью многие считают Германию. В 1892 году в Германии Рейхстаг принял Закон «Об обществах с ограниченной ответственностью». Требовалась его регистрация с указанием содержания товарищеского договора и состава товарищей. Необходим был минимальный капитал в размере 20 000 марок.

Товарищество с ограниченной ответственностью приобрело необычайную популярность и получило распространение и в других странах. После Германии данная форма была допущена в Австрии (Закон от 5 марта 1906 года). Во Франции эта форма закреплена Законом от 7 марта 1925 года. В Англии сходной формой являлась частная компания (private company), признанная законом в 1913 году. Сохраняясь в почти неизменном виде, данное товарищество подверглось лишь одному серьезному дополнению. Допускалось создание товарищества с ограниченной ответственностью одним лицом - физическим или юридическим.

В Германии это было разрешено Законом от 4 июля 1980 года, во Франции - Законом от 11 июля 1985 года [8. С. 174]. Такой подход был закреплен Директивой ЕС № 12 от 21 декабря 1989 года, которая предусматривает, что компания может иметь одного участника при регистрации либо когда все доли участия перешли к одному лицу. Единственный участник осуществляет полномочия общего собрания, и

принимаемые им решения должны быть отражены в протоколе. Договоры между ним и его компанией должны совершаться в письменной форме. С экономической точки зрения нет никаких существенных различий между физическими и юридическими лицами как участниками обмена. Как указывал М. И. Кулагин, сложилось положение, когда экономически целесообразно и необходимо использовать в качестве функционирующего не весь капитал, принадлежащий тому или иному владельцу, а только часть его. Вследствие этого в рамках единого фонда собственности могут действовать несколько (множество) юридических лиц [9. С. 40-41].

Интересен тот факт, что в США, Англии, Голландии, Бельгии обществ с ограниченной ответственностью вплоть до сравнительно недавнего времени не существовало. Там уже давно укоренились акционерные общества. «Германия и Россия стали исключением. Это связано с тем, что Германия и Россия в силу своих географических особенностей опоздали в территориальном переделе мира» [10. С. 174].

«К сожалению, в России после окончания Первой мировой войны и завершения двух революций - Февральской и Октябрьской - был взят курс на ликвидацию рыночных экономических связей.

Некоторое оживление в предпринимательскую деятельность внесла новая экономическая политика - нэп (1921-1926). Однако с конца 20-х годов предпринимательство вновь сворачивается, и лишь в 1990-е годы началась его реанимация в России» [11. С. 7].

«Хозяйственные товарищества и общества - по сути торговые товарищества - в российском законодательстве нашли свое закрепление в ГК РСФСР 1922 г. [12. С. 7]. Отказ от регулирования этих форм предпринимательской деятельности в более позднем отечественном законодательстве (Основы Гражданского законодательства 1961 г. [13] ГК Казахской ССР 1963 г. [14]) означал огосударствление экономики, которое исключало коллективное предпринимательство в иной форме, чем государственное предприятие. Естественно, что возрождение рыночных отношений в 90-е гг. повлекло за собой потребность правового регулирования негосударственных форм коллективной предпринимательской деятельности» [15. С. 10].

В Казахстане появление товариществ с ограниченной ответственностью пришлось на 90-е годы. Впервые понятие обществ с ограниченной ответственностью появилось в отечественном законодательстве в Постановлении СовМина [16].

21 июня 1991 года был принят Закон КазССР от 21 июня 1991 года «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах» [17].

2 мая 1995 года был принят Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона от 2 мая 1995 года «О хозяйственных товариществах» Указ о хозяйственных товариществах [18].

22 апреля 1998 года в Республике Казахстан был принят Закон "О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью" № 220 – I [19]

В пункте 1 статьи 77 Гражданского кодекса Республики Казахстан [20] и в пункте 1 статьи 2 Закона «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» дается одинаковое понятие товарищества с ограниченной ответственностью, а именно: товариществом с ограниченной ответственностью признается учрежденное одним или несколькими лицами товарищество, уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров; участники товарищества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов.

Деятельность Товариществ с ограниченной ответственностью регламентируется Гражданским кодексом Республики Казахстан, Законом РК «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» и другими нормативными – правовыми актами.

Участниками товарищества с ограниченной ответственностью могут являться любые юридические лица или физические лица, включая иностранные.

Первоначальный размер уставного капитала равен сумме вкладов учредителей и не может быть менее суммы, эквивалентной ста размерам месячного расчетного показателя на дату представления документов для государственной регистрации товарищества, за исключением товарищества с ограниченной ответственностью, являющегося субъектом малого предпринимательства, размер минимального уставного капитала которого не может быть менее ста тенге.

Вкладом в уставный капитал может быть любое имущество, за исключением личных неимущественных прав и иных нематериальных благ [21. С. 164].

Регистрация ТОО производится в органах юстиции, органы юстиции ставят ТОО на регистрационный учет и присваивается регистрационный номер. ТОО обязаны сдавать квартальные и годовые отчеты в налоговые органы

Товарищество с ограниченной ответственностью имеет фирменное наименование, которое должно содержать наименование товарищества, а также слова "товарищество с ограниченной ответственностью" или аббревиатуру "ТОО". Под таким фирменным наименованием товарищество подлежит государственной регистрации. Товарищество вправе также использовать сокращенную форму фирменного наименования и его эквиваленты на иностранных языках.

Товарищество с ограниченной ответственностью создается на основе учредительного договора. Учредительный договор ТОО заключается путем подписания договора каждым учредителем или его

уполномоченным представителем и заключается в письменной форме. Учредительный договор подлежит нотариальному удостоверению, за исключением учредительного договора товарищества с ограниченной ответственностью, являющегося субъектом малого предпринимательства.

У участников ТОО по общему правилу, заранее известен предел риска убытков, связанных с деятельностью товарищества, размер которых ограничивается внесенными участниками вкладами в уставный капитал товарищества. По мнению С.И. Климкина, следует иметь в виду, что из правила об ограниченной ответственности участников законодательством установлены некоторые исключения. Так, к примеру участник, не внесший в срок свою долю, обязан возместить товариществу убытки, а также, если иное не предусмотрено учредительным договором или уставом товарищества, уплатить товариществу неустойку в соответствии со статьей 353 ГК (ч. 2 п. 3 ст. 24 Закона о ТОО 1998 г.).

В Германии существуют общества с ограниченной ответственностью (*Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH)*)

Правовое положение обществ с ограниченной ответственностью регламентируется Законом Германии «Об обществе с ограниченной ответственностью» (*GmbHG*), который вступил в силу ещё в 1892 году. Некоторые облегчения были введены в 2008 году.

Общество с ограниченной ответственностью является самостоятельным юридическим лицом частного права и вследствие этого самостоятельным носителем прав и обязанностей.

Процесс создания общества с ограниченной ответственностью начинается с заключения учредительного договора и завершается внесением данных об обществе с ограниченной ответственностью в соответствующий торговый реестр суда первой инстанции по месту нахождения общества.

Учредительный договор общества должен быть нотариально удостоверен (§ 2 абзац 1 Закона об обществах с ограниченной ответственностью).

Учредить общество с ограниченной ответственностью и заключить учредительный договор имеет право и одно единственное лицо (§ 1 Закона об обществах с ограниченной ответственностью).

Фирменным наименованием общества является название, под которым общество с ограниченной ответственностью зарегистрировано в торговом реестре и действует на рынке. В выборе фирменного наименования участники общества свободны. Фирменное наименование должно содержать указание на организационно-правовую форму «общество с ограниченной ответственностью» или на общепринятое сокращение данного обозначения (*GmbH*).

Предметом деятельности общества с ограниченной ответственностью может являться любая допустимая с точки зрения

закона цель. При этом сфера деятельности общества с ограниченной ответственностью должна быть отражена в учредительном договоре по возможности точно и индивидуально.

В результате последних изменений, принятых 2008 года, минимальный размер уставного капитала уменьшен с 25 тысяч евро до 10 тысяч евро. Более того, первоначально может быть внесена только половина этой суммы, то есть 5 тысяч евро. Очевидно, что это нововведение существенно облегчит создание малых и средних предприятий, которым, как правило, не нужен значительный по размеру уставный капитал.

Ведение многих видов деятельности в Германии возможно лишь по получении дополнительных разрешений и лицензий.

Уставный капитал может вноситься не только в денежной форме, но также и в форме вещных вкладов, однако это допустимо только в том случае, если такая возможность прямо предусмотрена учредительным договором.

Учредители общества с ограниченной ответственностью не несут, как правило, личной ответственности по обязательствам общества. Обязательства общества исполняются только за счет имущества самого общества, если иное не предусмотрено законом или учредительным договором. Переход ответственности по обязательствам общества на учредителей предусмотрен лишь при соблюдении особых условий в случаях недостатка капитала, смешения частного имущества и имущества компании, смешения сфер отдельных субъектов права, уничтожения предприятия в рамках фактически существующего концерна и так называемого злоупотребления правовой формой общества [22].

В Англии существует Партнерство с ограниченной ответственностью (Limited Liability Partnership (LLP))

Деятельность Партнерств с ограниченной ответственностью регулируются следующими нормативными – правовыми актами, а именно: Закон о партнерстве с ограниченной ответственностью 2000 года (Limited Liability Partnership Act 2000); Правила о партнерстве с ограниченной ответственностью 2001 года (Limited Liability Partnership Regulations 2001); Закон о компаниях 1985 года (Companies Act 1985); Закон о банкротствах 1986 года (Insolvency Act 1986); Закон о финансовых услугах и рынках 2000 года (Financial Services and Markets Act 2000) [12].

В LLP нет требований к минимальному размеру Уставного капитала.

Отличительной особенностью данной организационно – правовой формы является, то что LLP не может состоять из одного участника, а только из двух и более участников. Также, физические лица — участники LLP — должны быть зарегистрированы в налоговых органах в качестве индивидуальных предпринимателей (self-employment

persons).

Фирменное наименование не должно быть идентичным или похожим на уже зарегистрированное название LLP.

Название должно содержать слово Limited Liability Partnership или сокращённую аббревиатуру LLP

Слова Insurance, Bank, Chamber of Commerce, Co-operative, Credit Union, Group, Holding, Building Society, Royal и целый ряд других могут быть использованы только после разрешения соответствующего государственного органа.

LLP регистрируется Регистрационной Палатой с присвоением регистрационного номера. LLP обязаны сдавать в Регистрационную Палату годовые отчеты.

Как следует из названия, LLP предполагает ограничение ответственности всех его участников, с учетом двух исключений, которые будут приведены ниже. В случае несостоятельности LLP, ответственность каждого участника ограничивается размером его вклада в капитал партнерства. Таким образом, требования кредиторов не могут быть обращены на личное имущество участников.

Несмотря на общий принцип ограничения ответственности участников LLP, существуют два важных исключения:

1. Если участник принял персональные обязательства перед третьей стороной и допустил их нарушение, он несет за это личную ответственность. Аналогично, если участник принял договорные обязательства и нарушил их, он несет личную ответственность по иску, поданному в связи с допущенной халатностью и т.п. Эти условия сходны с определением личной ответственности директоров компании с ограниченной ответственностью в случае нарушения ими персональных обязанностей или договорных условий.
2. Участники могут нести дополнительную ответственность в случае несостоятельности LLP и применения нормы о возврате ранее изъятых средств.

Учредительный договор, составленный в письменной форме, может содержать любые положения, касающиеся управления, принятия решений, распределения прибыли и осуществления взносов в капитал.

В случае отсутствия учредительного договора участников, регламентирующего деятельность LLP, применяются положения Закона о партнерствах с ограниченной ответственностью, которые, однако, чрезвычайно сжаты и несовершенно. [23].

В Соединенных Штатах Америки существуют Компании с ограниченной ответственностью (Limited Liability Company, LLC).

К настоящему времени каждый из штатов США принял или намеревается вскоре принять собственный, отличный от других закон об LLC. В результате многие вопросы на разных территориях решаются неодинаково.

Раздел 201 Единого закона об LLC гласит, что компания с ограниченной ответственностью является правовым субъектом, отличным от его участников. Таким образом, LLC является аналогом юридического лица, которое создается путем добровольного объединения капитала в той или иной его форме. Взамен отчужденного имущества участники получают доли компании, которые, при консенсусе участников или по умолчанию, могут быть объектом сделок, а также приобретают определенные права.

В большинстве штатов США LLC может быть создано одним лицом. В 15 штатах, включая такие, как Калифорния, Алабама, Флорида, округ Колумбия и пр., в качестве учредителя должны выступать минимум два лица.

Для создания LLC его учредителям требуется зарегистрировать устав (Articles of Organization) в органах по регистрации штата.

Для того, чтобы зарегистрировать новую компанию, её учредители должны подписать учредительный договор - первичный документ, он является основным документом, регулирующим деятельность компании, и таким образом полностью заменяет Устав.

Наименование компании, как правило, должно пройти предварительную проверку в Секретариате штата или ином официальном органе на предмет оригинальности. Наименование не просто не должно совпадать с уже имеющимися, но и не должно походить на названия других LLC.

Наименование компании должно включать в себя слова "компания с ограниченной ответственностью" (Limited Liability Company) или "ограниченная компания" (Limited Company). Некоторые штаты позволяют использовать в названии только аббревиатуру – LLC, Ltd Liability Co. и пр. Название компании не должно включать в себя такие слова, как "банк", "страхование", "траст" или содержать иные указания на принадлежность к сфере финансовых услуг.

Минимальный размер уставного капитала LLC законодательно не установлен.

В разделе 401 Единого федерального закона об LLC говорится, что участники LLC могут делать свой вклад в виде осязаемого или неосязаемого имущества или в какой-либо иной полезной для компании форме, включая денежные средства, векселя, предоставление сервиса, а также в форме обязательств внести деньги или имущество или в форме контракта на оказание услуг.

Закон предоставляет возможность вносить в уставный капитал то, что, с точки зрения континентального права, имуществом не является - трудовое участие в деятельности LLC. Например, участники могут договориться о том, что один из них бесплатно отработает в пользу компании 200 часов или более продолжительный срок.

Существуют два варианта управления LLC: оно может осуществляться либо участниками, либо менеджерами.

По общему правилу независимо от типа управления компания не отвечает по долгам менеджеров или учредителей, а последние ограничивают свой предпринимательский риск лишь объемом инвестиций.

Однако следует сказать, что ответственность учредителей, а равно и менеджеров перед самой компанией не всегда является ограниченной.

Прежде всего, это касается случаев, когда компании причиняется вред (tort), вследствие умышленных действий или по причине небрежности (negligence). Вред может быть как прямой (порча или уничтожение имущества компании), так и косвенный, результатом которого становятся неоправданные расходы или упущенная выгода. [24].

Проанализировав и сравнив организационно – правовые формы в приведенных странах (Республика Казахстан, Германия, Англия, США), можно сделать вывод о том, что законодательство, регулирующее товарищество с ограниченной ответственностью в Республике Казахстан и общество с ограниченной ответственностью Германии очень похоже. В свою очередь, законодательство, регулирующее Партнерства с ограниченной ответственностью в Англии и законодательство, регулирующее положения Компаний с ограниченной ответственностью в США похоже между собой. По моему мнению, данный факт свидетельствует о том, что, Республика Казахстан и Германия относятся к Романо – германской правовой системе, а Англия и США к Англо – саксонской системе права.

Также, изучив законодательство указанных стран, полагаю, что в законодательство Республики Казахстан в области товариществ с ограниченной ответственностью надо внести изменения и дополнения и изложить пункт 2 статьи 23 Закона «О товариществах с ограниченной ответственностью» в следующей редакции: первоначальный размер уставного капитала равен сумме вкладов учредителей и не может быть менее суммы, эквивалентной ста размерам месячного расчетного показателя на дату представления документов для государственной регистрации товарищества, т.е. так как это было до принятия Закона Республики Казахстан № 239-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам упрощения государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» от 20 января 2010 года. Потому что уставный капитал выполняет функцию начального капитала. Это – так называемое стартовое имущество, основа деятельности товарищества; определительную функцию, которая заключается в том, что посредством уставного капитала устанавливается, по общему правилу, доля каждого участника в имуществе товарищества; ограничительную функцию. Эта функция играет наиболее существенную роль применительно к товариществам с

ограниченной и дополнительной ответственностью. По общему правилу, участник ТОО несет риск убытков лишь в пределах сумм, внесенных им в уставный капитал; обеспечительную (гарантийную) функцию, направленную на защиту интересов кредиторов товарищества.

В заключение, резюмируя изложенное в настоящей статье, следует отметить, что такая организационно – правовая форма, как Товарищество (Партнерство, Компания, Общество) с ограниченной ответственностью является наиболее распространенной организационно-правовой формой в настоящее время как в нашей стране, так и за рубежом.

Товарищество (Партнерство, Компания, Общество) с ограниченной ответственностью предоставляет реальную возможность участникам непосредственно участвовать в управлении делами товарищества, получать доход и вместе с тем участники ограничиваются в ответственности.

Использованные источники:

- 1 Назарбаев Н.А. Послание народу Казахстана от 30 сентября 1998 года “ О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии”// Казахстанская правда, 1998, 1 октября.
- 2 Назарбаев Н.А. Послание народу Казахстана “Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев” //Казахстанская правда, 1997, 11 октября.
- 3 Барон Ю. Система римского гражданского права. Вып. 3. СПб., 1910
- 4 Покровский И. А. История римского права. СПб., 1913.
- 5 Садовский В. С. О товариществе как юридическом лице // Журнал Министерства юстиции. 1897. N 9. С.16.
- 6 Бродель Ф. Материальная цивилизация, экономика и капитализм XV-XVIII вв. Т.2. Игры обмена. М., 1988. С.435.
- 7 Шершеневич Г. Ф. Курс торгового права. Т.1. СПб., 1908. С.308
- 8 Основы немецкого торгового и хозяйственного права. М., 1995.
- 9 Кулагин М. И. Предпринимательство и право: опыт Запада. М., 1992.
- 10 Кашанина Т.В. Корпоративное право (Право хозяйственных товариществ и обществ). Учебник для вузов, Москва: НОРМА – ИНФРА, 1992
- 11 Горфинкель В.Я., Поляк Г.Б., Швандар В.А. Предпринимательство, Москва «Банки и биржи» ЮНИТИ 1999, с.7
- 12 Новицкая Т.Е. Гражданский кодекс РСФСР 1922 года: История создания. Общая характеристика, Москва 2002 год
- 13 Основы гражданского законодательства Союза ССР и Республик от 31 мая 1991 года № 2211 // Интернет-ресурс: <http://nalog.consultant.ru/doc972.html> (дата обращения 12 июня 2011 года)
- 14 Гражданский Кодекс Казахской ССР от 28 декабря 1963 года // Ведомости Верховного Совета и Правительства Казахской ССР, 1964 г., № 2

-
- 15 Шиткина И.С. Объединения предпринимателей: ассоциации, холдинги, финансово-промышленные группы, простое товарищество. Научно - теоретическое пособие
- 16 Постановление СовМина от 19 июня 1990 г. № 590 «Об утверждении положения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью и положения о ценных бумагах» // Интернет - ресурс: www.lawrussia.ru/texts/.../doc17a544x906.htm (дата обращения 12 июня 2011 года)
- 17 Закон КазССР от 21 июня 1991 года № 690-ХІІ «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах»
- 18 Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, от 2 мая 1995 г. N 2255 "О хозяйственных товариществах" // Ведомости Парламента Республики Казахстан 2003 г., N 11, ст. 56
- 19 Закон Республики Казахстан от 22.04.1998 N 220-І "О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью" // `Ведомости Парламента`, 1998 г., N 5, ст. 49
- 20 Кодекс Республики Казахстан от 27.12.1994 года "Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть)" // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., N 2, ст. 187
- 21 Климкин С.И. Лекция 10. Юридические лица. Коммерческие организации. 1 лекция. // Гражданское право. Общая часть. Курс лекций. «Нур-пресс»-Алматы, 2006
- 22 Общество с ограниченной ответственностью в Германии // Интернет - ресурс: www.rfhwb.de/ (дата обращения 13 июня 2011 года)
- 23 Британские партнерства с ограниченной ответственностью // Интернет – ресурс: <http://www.shlandes.com/ru/sectors/llp.html> (дата обращения 13 июня 2011 года)
- 24 Американская компания с ограниченной ответственностью // Интернет – ресурс: <http://www.zagrebnev.ru/st/26.shtml> (дата обращения 13 июня 2011 года)

Түйін

Берілген мақаланы қорыта келгенде, жауапкершілігі шектеулі серіктестік (әріптестік, компания, қоғам) - бұл қазіргі таңда біздің мемлекетімізде және шетелде ең көп таралған ұйымдық-құқықтық нысаны деп айтуға болады.

Жауапкершілігі шектеулі серіктестік (әріптестік, компания, қоғам) оның қатысушыларына серіктестікті басқару ісіне тікелей қатысуға және табыс алуға мүмкіндік береді, сонымен қатар қатысушылардың жауапкершілігі шектеулі болады.

Summary

Summarizing stated in the present article, it is necessary to notice, that the organizational –legal form as Association (Partnership, the Company) with limited liability is the most widespread organizational-legal form now as in our country, and abroad.

The Association (Partnership, the Company) with limited liability gives real possibility to participants directly participate in an association administrative office, to receive the income and at the same time participants are limited in responsibility.

Сравнительный анализ понятия экстремизм и уголовной ответственности за экстремизм

*"Терроризм не имеет национальной
и конфессиональной принадлежности".
Н.А.Назарбаев*

Одной из главных задач современного Казахстана является достижение гражданского мира и согласия в обществе в рамках обеспечения национальной безопасности, которая является гарантией его нормального функционирования. Важным компонентом обеспечения национальной безопасности многоконфессионального государства является, прежде всего, система правового регулирования государственно-конфессиональных отношений, а также наличие правильной государственно-правовой политики, направленной на противодействие религиозному экстремизму, в рамках соблюдения гражданских прав и свобод населения, в том числе свободы совести и вероисповедания.

Свободная государственная религиозная политика за последнее двадцатилетие независимости в РК, пришедшая на смену политики искоренения религиозных традиций в советское время, привела к проникновению и распространению на территории современного Казахстана многочисленных религиозных течений, сект и идеологий экстремистского содержания.

В этой связи не вызывает сомнения необходимость выработки адекватной и действенной государственно-правовой политики в области регулирования религиозных процессов, которая обеспечивала бы эффективный контроль за деятельностью различных религиозных объединений и включала комплекс мер по противодействию религиозному экстремизму и обеспечению национальной безопасности страны, не противореча конституционно провозглашенным принципам светского государства, свободы совести и вероисповедания.

Следует признать, что в настоящее время правовая политика в этой сфере не приносит должного результата. Действующее законодательство не в состоянии реально помешать распространению деструктивных религиозных процессов, существуют определенные трудности при применении правоохранительными органами норм уголовного и административного законодательства, устанавливающих ответственность руководителей и членов экстремистских религиозных объединений за совершаемые ими противоправные деяния; отсутствует

четкий механизм государственно-правовой превенции религиозного экстремизма.

Указанные обстоятельства предполагают системное исследование религиозного экстремизма как политико-правового феномена и современной правовой политики РК.

В современной научной литературе понятия "радикализма" и "экстремизма" фактически лишены определений, а потому понятиями считаться не могут. Соответственно, задача ученого, рассматривающего эволюцию экстремистских организаций, состоит в том, чтобы эти определения ввести. Иначе исследование попросту не выйдет за рамки публицистического многословия.

«Экстремизм» в начале прошлого века использовал французский юрист М. Лерой, который определил, как главный признак данных политических течений, требование от приверженцев абсолютной веры в исповедуемые политические идеалы. Примерами экстремистских течений ученый как раз и называл «Красный экстремизм» большевиков и «Белый экстремизм» монархистов[1 с.100]. Но за весь XX век общепризнанное определение экстремизма так и не сложилось[2 с.3].

Неопределенность содержания «экстремизма» позволяет признать кого угодно обладателем признаков «экстремиста», т.е. приверженца крайних взглядов и мер. В самом деле, «под экстремизмом можно понимать и любую форму экстремального социального поведения. Он может быть политическим и бытовым, национальным и религиозным. Под экстремизм могут подпадать действия отчаявшихся (захват банка с целью возврата вклада) или неуравновешенных (психически больных) людей, а также партий, преследующих четкие цели и использующих в качестве тактики борьбы»[1 с.102]. Но в то же время, та или иная «крайность», как отмечает В.В. Лунеев, «может в зависимости от ситуации получить в обществе позитивную или негативную оценку. Экстремизм в науке, литературе, спорте, в моде, скульптуре, других видах искусства может привести к переменам, инновациям, новым течениям, новым школам. Поэтому придание экстремизму только негативного и особенно политического преступного характера, является глубоко односторонним, ошибочным или... сомнительным уголовно-правовым и криминологическим решением»[3 с.45].

«Крайние взгляды» в стандартном понимании экстремизма выступают впереди «крайних мер», так как исходя из соотношения категории первичного и вторичного, у приверженцев экстремизма изначально возникают крайние взгляды, которые они потом реализуют в виде крайних мер. Поэтому возникает необходимость предупреждения появления о распространения крайних взглядов, потому что, если данные взгляды перерастут в разрушительную идеологию, то могут наступить последствия разрушительные для общества.

Можно констатировать тот факт, что содержание крайностей составляет теоретическую основу применения насилия (психического

или физического) по политическим, идеологическим, национальным, религиозным, расовым и местническим мотивам. Сущность «крайних мер» по указанным мотивам, охватывает действия экстремистских групп, организаций и объединений, непосредственно направленные на издание, размножение и распространение соответствующей литературы, аудио, видео материалов и т.д. в какой-либо социальной среде с целью дальнейшей пропаганды «крайних» взглядов или непосредственно призыв к применению насилия в отношении оппонентов или отдельных лиц.

В «Законе о противодействии экстремизму», подписанный Президентом РК 18 февраля 2005 года, в п. 5 статьи 1, дается следующие определение экстремизма: «экстремизм — организация и (или) совершение: физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий от имени организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими; физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели: насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм)». По сути, само законодательство не раскрывает понятия «экстремизм», оно только раскрывает содержание экстремистской деятельности.

Международная конвенция «О ликвидации всех форм расовой дискриминации» (утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2106 (XX) от 21 декабря 1965г.) в п. «а» статьи 4 определяет деятельность экстремистского характера следующим образом: «Всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения деятельности, включая её финансирование» и обязывает государства-участники объявить их караемыми по закону преступлениями.

Однако ученые-правоведы и юристы до сих пор не выработали единообразного понятия «экстремизм». Причинами невозможности создания такого единого определения понятий «экстремизм» может являться то обстоятельство, что не создано универсальной системы признаков экстремизма, позволяющих квалифицировать его как уголовное преступление и тем самым поставить в ряд других уголовно наказуемых деяний. Довольно часто в работах ученых можно встретить мнение, согласно которому насилие (как физическое, так и

психологическое и угрозы применения такого насилия), выступает одним из главных признаков экстремизма.

Все многообразие видов экстремизма находит свое выражение в разнообразных формах. Как правило, экстремистская деятельность какой-либо организации выражается целым комплексом форм, что способствует более успешному достижению её преступных целей.

В основу классификации форм экстремизма положены конкретные действия субъектов с учетом двух важных аспектов, а именно: степень насильственного характера и направленность (политическая, религиозная и т.п.) совершаемых акций. В этом случае можно выделить две формы экстремизма: экстремизм, сопряженный с применением насилия (самым известным примером которого является терроризм) и не сопряженный с применением насилия. Безусловно, терроризм находится в логической связи с экстремизмом, не являясь при этом разновидностью экстремизма. И если террористическая деятельность включает в себя пропаганду идей терроризма, распространения материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, то такая пропаганда может иметь и экстремистскую окраску в том числе.

В настоящее время наблюдается проявления экстремизма в различных областях жизни общества. Экстремистская деятельность осуществляется в отношении властных структур, видных политических деятелей, социальных групп, религиозных общин и религиозных деятелей, наций, народностей. В зависимости от направленности экстремистской деятельности можно выделить виды экстремизма, например, политический, национальный, религиозный, экономический.

Наиболее известным в настоящее время является религиозный экстремизм. Сущность данного вида экстремизма проявляется не только в отрицании убеждений, прав и свобод представителей иных религий, в насильственных утверждениях своих собственных догматов, но и заключается в достижении политических целей, например, захват власти. Как правило, политики экстремистского толка строят свою деятельность на базе религиозных культов либо оправдывают свои действия выдержками из священных книг. Данный вид экстремизма характеризуется следующими признаками:

- фанатизм, приверженностью к крайним верованиям
- возбуждением религиозной вражды и пропагандой неполноценности граждан по признаку их отношения к религии
- нетерпимостью к представителям других конфессий, а также к единоверцам, не разделяющим их взгляды
- выступление против руководства религиозных объединений, занимающих лояльную позицию по отношению к государству и принимающих перемены, происходящие в обществе.

Очень часто материалы экстремистского характера публикуются на страницах Интернет сайтов, именно бесконтрольность со стороны властей данного вида связи позволяют различным объединениям и организациям экстремистского толка осуществлять свою деятельность.

Преступление экстремистского характера определяется как преступление, объектом которого выступают правоотношения, регулирующие государственный суверенитет, государственную безопасность, а также права и свободы человека, предметом которого выступает потерпевший или памятники, либо иные предметы материального мира, имеющие культурное либо имущественное значение, или трупы (в случае вандализма или надругательства над телами умерших соответственно), выраженное в виде действий виновных лиц, как одиночек, так и входящих в ряды организаций и объединений, данные действия могут быть различных видов и форм, и характеризуются как «крайние взгляды» и «крайние меры», направленные на возбуждение у людей политической, национальной, религиозной, расовой, социальной розни или вражды, например, путем подготовки или распространения материалов, содержащих идеологию, оправдывающую насилие как форму воздействия на оппонентов или отдельных лиц, либо в виде непосредственного призыва к применению насилия в отношении каких-либо социальных групп по вышеуказанным мотивам. Все преступления экстремистской направленности характеризуются тем, что совершаются исключительно с умышленной формой вины (как правила, по прямому умыслу, хотя возможны ситуации, когда умысел может быть косвенным). Сущность двух альтернативных, взаимодополняющих друг друга побуждения – ненависти либо вражды по отношению к определенным социальным группам и (или) их представителям в связи с такими отличительными признаками как раса, национальность, отношение к религии, приверженности к каким-либо взглядам в политике, направлению в идеологии.

Причины, которые толкают людей на совершение преступлений экстремистской направленности, различны (экономические, психологические, религиозные и др.) и вступают не по одной, а в комплексе (например, экономические, социальные и политические причины представлены принятием индивидом политической программы и его недовольство личным состоянием безработного на фоне экономического кризиса).

Полностью признавая вышеуказанные выводы, считаю полезным обратиться к опыту уголовного законодательства ведущих государств Западной Европы, которые устанавливают ответственность за дискриминацию, публичные оскорбления, травлю групп населения, использование символики неконституционных (распущенных) организаций, возобновление их деятельности, преступный сговор, совершение международных преступлений, включая преступления

против мира и человечности, но не знают термина «экстремизм».[4 с.25]

Полагаю, что мнение о том, что законы по борьбе с экстремизмом и терроризмом действуют во всех демократических странах почти что со времен разгрома фашизма, не совсем точным. Западные демократии боролись с общественно опасными проявлениями межобщинной ненависти и вражды посредством общеуголовного законодательства, которое постепенно развивалось и совершенствовалось. Так, по Закону 11—14 (1991 г.) в текст УК Голландии были включены такие составы преступлений, как умышленное публичное заявление, в устной или письменной форме, либо с использованием изображения, а также дискредитирующее заявление о лицах «в связи с их расовой принадлежностью, вероисповеданием или личными убеждениями, полом или их... сексуальной ориентацией»...(ст.137с); с использованием заявлений и изображений возбуждение ненависти или дискриминации в отношении указанных лиц (ст.137d); сознательное достоверно или предположительно оскорбительное заявление, сделанное публично, в отношении указанных граждан (ст.137e); содействие деятельности, направленной на дискриминацию лиц (ст.137f); совершение таких действий с использованием своей официальной должности, профессии или рода занятий (ст.137g).[5]

Германский законодатель разделяет экстремизм на: создание террористических сообществ (§ 129a), как вид преступных сообществ, травлю групп населения (§ 130), деятельность неконституционных организаций (§ 84 и 85).[6] Травля возможна в двух формах: 1) нарушающее общественный порядок нарушение прав, в том числе с применением насилия или угроз в отношении представителей группы; 2) обоснование необходимости, полезности или целесообразности дискриминации путем распространения клеветнических, заведомо (или предположительно) ложных измышлений о группах населения — в том числе, совершенные специальным субъектом или с использованием СМИ.

При этом в Англии действительно был принят «Временный чрезвычайный закон о борьбе с терроризмом», который действовал некоторое время лишь на территории Сев. Ирландии, но существенно не повлиял на ситуацию. Ряд «молодых демократий», в том числе: Испания при Франко, Греция при «черных полковниках», Парагвай при Стресснере, Южная Корея при диктатуре, Чили при Пиночете, Аргентина, Гватемала, Гондурас, Сальвадор, Уругвай и Бразилия при военных диктаторах, ЮАР при апартеиде и т.п. — активно законодательствовали на темы борьбы с анархизмом, коммунизмом и экстремизмом. Естественно, вопросы уголовно-правовой защиты равноправия граждан, например, в социально-экономических, трудовых, образовательных, земельных, избирательных и других подобных отношениях, до трансформации политического режима в законодательстве названных государств не поднимались. Как раз в этот

период начались исследования политического экстремизма советскими учеными. Доказывалось, что «классово антагонистическое общество, основанное на социальном неравенстве и угнетении, постоянно порождает политическое насилие, приобретающее самые различные формы, а, следовательно, политический экстремизм является сопутствующим фактором буржуазной демократии...»[7 с.11].

Однако криминального перерождения названных выше обществ в рассматриваемый период не последовало, с одной стороны, вследствие последовательного осуществления антикоррупционной деятельности, сохранения управляемости государственного аппарата в целом и его судебной и полицейской подсистем, в частности. С другой стороны, террористическая деятельность, а тем более, государственные мятежи и создание для этих целей незаконных вооруженных формирований преследовались и преследуются в самых демократических странах чрезвычайно строго.

И когда, сидя у себя дома очень высока вероятность получить по приговору суда пожизненный (близкий к пожизненному) срок лишения свободы с конфискацией имущества, всевозможные воины-бойцы за новый миропорядок предпочитают переезжать на те территории, которые контролируются хуже, где последователей вербовать дешевле, где с представителями власти проще «договариваться».

Отсюда, первая проблема криминализации «экстремизма» заключается в определении тех общественно опасных действий, которые являются следствием экстремистской деятельности, возбуждения межобщинной ненависти или вражды. Рассматривая экстремизм в широком смысле слова, таковым можно считать террористические проявления, направленные на устрашение тех, кого экстремисты избрали объектом своей агрессии; создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, совершаемые в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями. Было бы странно отрицать связь таких действий с экстремизмом, но полностью отождествлять их ещё более странно. Уголовный экстремизм — лишь совокупность преступлений, совершаемых по особым мотивам либо в целях подстрекательства иных лиц к совершению этих преступлений.

Второй проблемой является отграничение экстремизма от других действий, объективно нарушающих общественный порядок и общественную безопасность, совершаемых на почве различных конфликтов, определяемых как «бытовые». К сожалению, никаких четких объективных критериев здесь не было и нет.[8 с.43] Остается анализировать характер (внешние проявления) и направленность (цель) действий виновного. Попытки определить характер объекта деяния через мотив, а не через совокупность осознаваемых виновным объективных признаков, контрпродуктивны. Любая группа лиц может

выступать объектом вражды и ненависти, а посягательство на любого человека (и даже на иные объекты материального мира) может привести к возмущению и мести группы или целой общины.

Третьей, пожалуй, наиболее сложной проблемой уголовно-правовой ответственности за экстремистскую деятельность, является отграничение преступного от непроступного, т.е. от того, что выражает реализацию прав граждан на свободу вероисповедания, на участие в управлении государством, на собрание, на местное самоуправление, на информацию, на свободу слова и т.п. Поскольку в каждом подобном случае могут найтись недовольные, кто-то может обозлиться, а кто-то – возбудиться, существующие конструкции «возбуждения ненависти или вражды», и тем более, «публичных призывов к ...деятельности», выглядят довольно нелепо. Имеет смысл запрещать под страхом уголовного наказания лишь совершение конкретных действий, но никак не случайные последствия. Запрещать стоит лишь действия, нарушающие общественный порядок, например, клевету.

Для исключения возможности произвольного толкования норм о публичных призывах, «разжиганиях» и «возбуждениях», а равно «грубых» и «явных» нарушениях порядка, целесообразно ограничиться криминализацией публичного, т.е. адресованного персонально неопределенной группе лиц, подстрекательства к нарушению уголовного закона. Например, уже цитировавшийся УК Голландии определяет преступления против общественного порядка как «публичное, устно или в письменной форме, с помощью изображения» подстрекательство других лиц к совершению любого уголовного правонарушения (т.е. преступления или проступка) и акта насилия против властей (ст.131). В том числе, предусматривается ответственность за: распространение или публичное выставление напоказ данных материалов и их изготовление (ст.132); распространение информации, предоставление возможности и средств для совершения уголовного правонарушения (ст.133); распространение и публичное выставление таких материалов (ст.134); участие в сговоре, направленном на совершение ряда преступлений, в ряде случаев, включая простую осведомленность о нём, (ст.135); недонесение (ст.136). Сходные нормы закреплены в УК ФРГ, а также в уголовных кодификациях Польши и Финляндии.

В заключение хотелось бы отметить, что под «экстремизмом» следует понимать – нетерпимость к иным социальным группам (расизм), установление над ними превосходства (ксенофобия) или стремление к полному уничтожению (терроризм, геноцид), основными признаками которого выступают: политический характер деятельности (желание заполучить власть над обществом); обусловленность интересами личности индивида или индивидов; форма деятельности, в абсолютном большинстве случаев проявляется в виде насилия (терроризм и иные формы); пропаганда своих взглядов.

В целях предотвращения преступлений экстремистской направленности необходима работа по совершенствованию законодательства: ужесточения санкции за совершения преступлений экстремистской направленности, но при этом не нарушать права и свободы граждан, а для этого нужно восполнить пробелы в УК РК в сфере уголовно-правового противодействия посягательства на общественную безопасность и уточнения ряда норм. Кроме того, представляется необходимым контроль за ресурсами в сети Интернет с целью недопущения функционирования экстремистских сайтов. Данный контроль должен быть утвержден и регламентирован как законодательством РК, так и международными договорами.

Помимо работы в области законодательства необходимой также является просветительская деятельность среди населения страны. В ходе такой деятельности следует разъяснять историю Казахстана как многонационального, многоконфессионального государства, дать разъяснения и ответы на ряд религиозных вопросов. Данные меры, таким образом, воспрепятствуют невежеству, которые являются благодатной почвой для разжигания межнациональной, межконфессиональной вражды и ненависти.

В плане борьбы с распространением религиозного экстремизма проблемой остается бесконтрольный выезд молодежи на учебу в зарубежные (особенно мусульманские) учебные учреждения. Не существует статистики по количеству выехавших, данных о конкретных учебных заведениях. В результате экстремистские религиозные организации (в т. ч. ваххабитские) имеют возможность опекать молодежь, направлять и оплачивать их обучение. Необходимо решить вопрос по обучению граждан в религиозных учебных заведениях за пределами Казахстана. Эта проблема сложная, т. к. не существует общегосударственного механизма в этой сфере.

Также хотелось бы отметить, что в ходе расследования и квалификации преступлений экстремистского толка и в борьбе с экстремизмом, в большинстве случаев сталкиваются с проблемой отсутствия в РК социогуманитарной и лингвистической экспертиз. Поскольку само преступление экстремистского направления в основном осуществляется через распространение литературы (листовок) с призывами, лозунгами, а также публикации на Интернет сайтах, есть необходимость в заключение эксперта социогуманитарной и лингвистической экспертиз, для выявления фактов, признаков преступления экстремистского толка, что необходимо для усиления доказательной базы.

С экстремизмом на религиозной основе должно бороться общество и государство. Методы борьбы могут быть различными. Государство должно устранить социально-экономические и политические условия, способствующие возникновению экстремизма и пресекать противозаконную деятельность экстремистов, а общество при

помощи общественных и религиозных объединений, СМИ и т. п. должно противодействовать религиозному экстремизму, противопоставляя экстремистским идеям гуманистические идеи и принципы толерантности, гражданского мира и согласия. Для преодоления такого рода экстремизма могут применяться политические, социологические, психологические, информационные, силовые и другие формы борьбы. Важную роль призвана сыграть правоприменительная практика. Правовое регулирование борьбы с терроризмом и экстремизмом в Республике Казахстан основывается на Конституции РК, Закона «О борьбе с терроризмом», Закон Республики Казахстан "О противодействии экстремизму", уголовного кодекса РК, и иных нормативно-правовых актов, а также международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

Использованные источники:

1. Цит. по: Магомедова Д.А. Понятие и значение противодействия экстремизму // Противодействие этническому и религиозному экстремизму на Сев. Кавказе: Материалы межрегион. науч.-практ. конференции (11–14 ноября 2009 года). – Майкоп: Изд. АГУ, 2009.
2. Ковалев В.С. Политический экстремизм и механизм противодействия ему в современной России. Автореф. дисс. канд. полит. наук. — М., 2003.
3. Лунеев В.В. Проблемы криминализации и противодействия экстремизму // Государство и право. 2009. №9.
4. Более подробно см.: Ростокинский А.В. Экстремистское хулиганство и хулиганский экстремизм: проблема законодательного разграничения и ответственности // Вестник Моск. Городского Педагогического университета. Серия «Юридические науки». Вып. №1(3). — М.: Книгодел. 2009.
5. Уголовный кодекс Голландии. Книга 2. Раздел 5/ Пер. с англ. 2000: Юридическая Россия федеральный правовой портал. <http://law.edu.ru> за 05.10.2011.
6. Уголовный кодекс ФРГ (1871 г.) по сост. на 17 августа 1999г. / Пер. с нем. А.В. Серебрянниковой. — М., 2000.
7. Грачев А. С. Политический экстремизм. — М: Мысль, 1986.
8. Иванов Н.Г. Нюансы уголовно-правового регулирования экстремистской деятельности как разновидности группового совершения преступлений. // Государство и право. 2003 №5.;

Түйін

Бұл мақалада автор «экстремизм» ұғымының мағынасын, оның классификациясын, осындай қоғамдық қауіпі бар іс-әрекетті жүзеге асыру үшін қылмыстық-құқықтық жауапкершілік мәселелерін ашып көрсетуге тырысты. Сонымен қатар автор экстремизмге қарсы әсері бар тиімді әдістер ұсынды.

Summary

In the present article the author has tried to open essence of concept "extremism", to classify it, to specify the problems of criminally-legal responsibility for commission of the given socially dangerous act, and also offered effective methods of counteraction against extremism.

Customs union among Belarus, Kazakhstan, Russia: conditions, perspectives and problems

Customs union is the form of economic integration which is in act today. Nowadays the integration and economic globalization is taking place in the world. Customs union is a trade agreement between the group of countries according to which there is a set of tariffs to the countries which is not in union while there is a free trade zone between the countries signed the agreement. Kazakhstan, Russia and Belarus have formed the Customs union which was launched on January 1, 2010. But the agreement between three countries was signed much earlier on 6 October, 2007, Dushanbe.

One of the members of this union is the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan has different kinds of relations with Russia and Belarus from the time it became independent.

In the paper the questions about how customs union was launched (brief background), its perspectives and future, problems which three countries faces due to the membership in it will be discussed.

An agreement of forming the Customs union was signed on August 16, 2006. It was decided that there would be three countries which form the union at first then other members of Euro Asian Economic Community (EurAsEC) enter and would form single economic space.

According to the Protocol about changes implementing which was taken on October 6, 2007 in the Agreement of establishment (institution) of Euro Asian Economic Community from October 10, 2000 the highest organ (agency) of the Customs union is Inter Governmental Council. Inter Governmental Council makes decision about the formation and functioning of the Customs Union. Execution of the decisions made by the Council, realization of agreements of the formation of Union, preparation of corresponding recommendations to the Council is the responsibility of Commission of the Customs Union (which was launched by the Agreement of Establishment of the Commission of Customs Union on October 6, 2007, Dushanbe). The Commission is over-national agency of the EurAsEC because this document foresees transferring the part of the power of governmental departments of the members. The Commission consist of deputies of the head of Governments or members of the Government of the countries who have appropriate power.

Intergovernmental Council made the decision to establish working department of the Commission – Secretariat which provides the organization of work and info-technical provision of the Commission and the Council.

Customs Code is worked according to the Kyoto Convention, The Code was planned by Kazakhstan because only this country ratified documents of the Convention. The project of the Customs Code was approved on the meeting of Integration Committee of EurAsEC on September 25, 2009.

Till this time member-countries have reached enormous results in direction of formation of the Customs Union. First, appropriate legal base was formed. Second, the single tariff was established. Third, the Customs Code came into force. Fourth, customs control is replaced on external borders of the Union.

It is obvious that world economy could cope with the financial crisis by implementing new technologies and uniting because union of several countries is stronger than one country itself to solve the problem. Thus establishing Customs Union – is large integration break-through on the territory of the Former Soviet Union. Our countries have a good example to follow (European Union).

Every new-created institution has its future and perspective so does the Customs union. Establishment of the Customs union is step towards the single economic space. But before forming the single economic space there is one stage – a single market.

Forming of the single market assumes liquidation of the barriers not only trade but also moving of man power and capital between the countries. But establishing of zone of the free movement of goods, services and capital is not enough to provide the single market. Unification of national legislation, technical and sanitary standards, carrying out of coordinated industrial, credit and financial policies has a great value. Integration of the markets inevitably generates integration of economic policy; the integral economic organism is formed. This form of integration is called economic union functioning of which requires creation of supranational administrative structures.

After the establishment of the zone of free trade the goods turnover between the member-countries of EurAsEC increased, so after analysis Kazakhstan, Belarus and Russia decided to form the Customs Union. It is mentioned before that the Customs union is further step to form single economic space, so also it is planned to introduce single regional currency. It is actual that Russian ruble become such kind of the currency.

Another plan is to enter the World Trade Organization as a bloc not as single country. According to the opinion of number of the experts the formation of the Customs Union should be achieved according to the WTO's legal basis. In order to solve the problem of entering WTO negotiable group of representatives of three countries is formed. This group is developing approaches to conduct negotiations of the entering of the Customs Union in the World trade organization.

Also Kyrgyz Republic is planning to enter the union. After a session of the EurAsEC intergovernmental council Roza Otumbaeva the President of Kyrgyzstan declared that working group which is studying issues of joining

the Customs Union has been formed. Tajik President Emomali Rakhmon also declared his country's interest in entering the union.

Every country is planning to get benefits from membership in the union. One of the first benefits which Kazakhstan will get is that goods imported to Kazakhstan from Russia and Belarus will be much more cheaper. Also restriction on import and export of goods will become more, for example the bussinessmans won't have problems with duty and other kinds of payments. The products of the Kazakhstani producers will be more competitive at the markets of Russia and Belarus because there is no necessity of customs clearance for goods and arranging declaration for them.

It is also important that the customs tariffs on imported goods from the third countries will rise with the introduction of free movement of goods and services. It means that Kazakhstani producers will benefit because of high tariffs on imported goods. There will be not so much competitors with low product cost because high tariffs equalize the cost of Kazakhstani and foreign producers.

According to Gulnur Rakhmatulina chief researcher of KazIIS, after the Customs Union will fully work the number of consumers of Kazakhstani goods increase from 16 million to 10 times. Also the number of foreign consumers increases because Kazakhstan is able to export products to Europeen markets via Russia and Belarus.

So there are a lot of perspectives to the Customs union as whole and to Kazakhstan. The union extends our borders because of expansion of domestic market of 165 million people. All these factors inevitable will lead to the economic growth of our country.

There are some problems as well as perspectives when new institutions are established. So the Customs union between Kazakhstan, Belarus and Russia has its own problems. They are:

-Retention of big differences in national legislations of member countries. This circumstance cause troubles to working out single mechanism of customs administrating. For example only one member of the Union has ratified Kyoto convention and signed general agreement and rules of application. As a fact of this, international norms of customs administrating and some procedures of optimization of the customs control are implemented in Kazakhstan. Russia and Belarus have signed only general agreement of this convention. So differences between some legislative norms may cause some difficulties to the process of working out the norms of administrating. For example, Kazakhstan can loss some privileges according to Kyoto convention when transiting goods via Belarus and Russia and have an opportunity to use them only when transiting via territory of third countries. The mechanism of insurance of the customs risk is implemented in Kazakhstan. The cost of insurance policy comprises 0.2 – 0.3 (from the sum of customs payments). This mechanism doesn't exist in Russia and Belarus and the cost of insurance policy – from 3 to 10 %. It is planned to implement single insurance rate so this rate is going to be higher to Kazakhstani producers than now. In spite this

fact, tax administrating also differs in the Customs Union countries. Value added tax (VAT) comprises 12% in Kazakhstan and 18 in Russia and Belarus. -Absence of compensating mechanism during the implementation of the single tariffs. The implementation of the single tariffs identifies increase of customs rate in trade with third countries for Kazakhstan. As a fact customs tariffs in Kazakhstan are less than Russian and Belarusian. So it is mean that an increase of customs tariff leads to the growth of imported goods and decrease of turnover between third countries and Kazakhstan on initial stage. A fall of turnover with third countries may lead to the decrease of customs payments in the budget. This is a big problem because customs collections comprise 30% of the budget. Considering this fact the Republic should work out compensating mechanism adapting the economies of members to the conditions of acting of the Customs Union.

-Lack of co-ordination in use of the certificates of products' origin between sides. This problem is actual for Kazakhstan and Russia. Because they have signed agreement of acknowledge of the certificates of products' origin between two countries. In addition to this when the product moves from Kazakhstan to Russia, the transporter should change Kazakhstani certificate to Russian one and vice versa. When the good comes from Russia the transporter should receive Kazakhstani certificate. Moreover the transporter should pay twice: first at one country then at another one.

-Absence of standardizing norms in realization of external trade policy. There are various trade regimes in three countries with external partners. There are 120 basic trade agreements in Russia, 50 in Kazakhstan and 40 in Belarus, but obligations of these agreements vary in many parts. That is why unification of trade regimes with third countries is important.

It was a list of problems which the Union faces. But to this moment leaders and appropriate departments are solving them. Every union like that has problems at initial stage but now they have been solved and some unions become prosperous. Problems exist because of the fact that each member country couldn't have similar legislations, similar rates and agreements. Each country has its own external policy that's why there are some problems.

Of course the Customs union is important step towards economic integration, strengthening of economic communications, forming of modern economic structure. But on other side there are some problems that union may cause.

The standard of living is different in three countries. I think that in Belarus and Kazakhstan there is not a big difference but comparing with Russia the standard of living in Kazakhstan is lower. For example, salaries in Russia are higher than in Kazakhstan. There is a big difference in cost of different kinds of goods. As was mentioned in main part various rates is higher in two countries comparing to Kazakhstan. It is mean that Kazakhstan obliged to increase the cost of goods and rates in order the prices in three countries become equal. It is the fact that changes in prices are going towards

increase. But it is unlikely that with the growth in price level the salaries are going to be increased.

Of course with launching of the Customs union number of potential consumers of Kazakhstani producers expands. But it is not obvious that the increased number of consumers are interested in buying our products. Because of the fact that they don not know our produser's products and most of the people has the habbit to use the goods which are "tested by time", which they can rely on.

Another disadvantage is civil problems. Russian Federation is the biggest country in the world and there are a lof of people. With launching of the Customs union there are no boarder control so everyone who wants may move from country to country. The Kazakhstan i can say is "quite" coutry but there are many criminal, rasist and other kinds of groups in Russia. So it may cause problems to the tranquillity of Kazakhstani population.

Actually the Customs union is more beneficial to Russia because it benefits more than two other countries. As Nursultan Nazarbayev assumes Russia gets 400 billions of dollars and Kazakhstan and Belarus more than 16 billions of dollars. Of course it is an enormous break-through on the territory of EurAsEC and it identifies the level of development of three countries, opens new opportunities. But will it be so beneficial to people as well as to the Kazakhstani government, will people benefit from this union. This is a big question because every country consists of people. And the Government should think about its nation at first.

References:

1. The Almaty expat cite. <http://expat.nursat.kz/Geography of Kazakhstan>, cited 2010
2. ITAR-TASS. "*The Customs Union of Russia, Belarus and Kazakhstan.*" July 5, 2010
3. Ministry of foreign affairs of the Republic of Kazakhstan. <http://portal.mfa.kz> cited 6 May 2010
4. National Agency Khabar. "*Customs Union of Kazakhstan, Russia and Belarus as a dress rehearsal before joining the WTO.*"
5. Official site of Customs union Commission. <http://www.tsouz.ru>, cited 6 October 2007
6. RIANOVOSTI. "*Customs union of Russia, Belarus and Kazakhstan.*" July 5, 2011
7. Sultanov, B. K. *The Customs Union of Belarus, Kazakhstan and Russia: condition, perspectives and problems.* Almaty: KazISS under the President of the Republic of Kazakhstan, 2009
8. The voice of Russia. "*Russia, Belarus, Kazakhstan to form Customs Union.*" December 25, 2009
9. The voice of Russia. "*Russia, Kazakhstan, Belarus launch Customs Union on January 1, 2010.*" January 1, 2010

Түйін

Кедең одағы бір неше елдің сауда келісімі бойынша кедеңге кірмейтін мемлекеттерге тарифтер ұсынады, ал кедеңге кірген мемлекеттер ішінде еркін сауда зонасы қалыптасады. Кедең одағы бірыңғай экономикалық аймақ құрудың жолындағы келесі қадам. Кедең одағы үш елгеде жаңа мүмкіндіктер ашады, бірақ сонымен бірге жаңа қыйындықтарды да тұғызады.

Бұл жұмыста үш мемлекет құрған кедеңдік одақ тақырыбы талқындалған, және жұмыста кедеңдік одақтың қазіргі жайы, мүмкіндіктері, қыйындықтары туралы жазылған.

Резюме

Таможенный союз – торговое соглашение между группой стран согласно которому устанавливаются тарифы для стран, не входящих в союз, а между странами-участниками создается зона свободной торговли. Таможенный союз – это один из шагов на пути создания единого экономического пространства. Таможенный союз открывает новые возможности для трех стран, но вместе с тем возникают проблемы, связанные с законодательством и уравниванием цен на услуги и товары между странами-участниками.

В этой статье рассматривается актуальная тема Таможенного союза между тремя государствами постсоветского пространства. В ней рассмотрены состояние, перспективы и проблемы таможенного союза.

Гармония

Где же ты, прекрасная гармония?
Гармония отношений меж людьми,
Меж людьми и властями,
Меж властями и обществом,
Меж обществом и природой?
Лучшие умы об этом мечтали
И трактатов множество писали.

Но увы, ее нет в мире нигде
Даже в самой передовой стране.
Пока есть людская жадность
И чиновников продажность,
Пока есть криминальное богатство
И социальное неравенство,
Пока слова о правах человека
Звучат часто в законе, а на деле,
Не подкреплены в полной мере,
Пока меж властью и народом
Хромает взаимодоверие,
Мечтой прекрасной остается
Полная гармония в обществе
И в наши дни – в двадцать первом веке.

У.Д. Кудайбергенов

Дураку закон не писан

«Дураку закон не писан» -
Гласит народная мудрость.
К дураку как ни обратись,
Услышишь одну глупость.

Закон и мораль для него,
Что песня для глухого.
Виден ума большой пробел,
Не дожدهшься разумных дел.

У.Д. Кудайбергенов

Экзамен

Есть экзамен, обязательный для всех.
Никому не дано его избежать.
Это экзамен перед самой Жизнью.
С трепетом в душе его надо встречать.

Жизнь – экзаменатор строгий
И учитель многоопытный.
Не любит лодырей и профанов.
С ней опасно фамиллярничать.
Ее не подкупишь, не обманешь.

С Жизнью надо быть учтивым:
Вникать во все ее советы,
Исполнять все предписания,
Найти правильные ответы
На ее главные вопросы.
Трудностей отнюдь не бояться
И неудач не испугаться.

Только закалив свой характер,
Накопив нужные знания
Можно идти к ней на экзамен
И заслужить ее признания.
Иначе не видать вам удачи.

У.Д. Кудайбергенов

Жизнь

Непростая очень штука жизнь.
Истина эта открыта давно.
Для любой эпохи она верна.
Полна жизнь противоречий
Извечной борьбы добра и зла,
И светлых и теневых сторон:
Человечности и эгоизма,
Патриотизма и нигилизма,
Материального достатка
И рядом духовной нищеты.
Искренности и лицемерия,
Неискоренимых преступлений.
В жизни также соседствуют
Первичность прав человека,
Беззаконье чиновника.
Великие созидательные дела
И демагогичные слова.
Торжество разума, науки
И вековые предрассудки.

Всяческой похвалы достоин тот,
Кто постиг верно и вовремя
Жизни неписанные законы
И глубинные ее тайны,
Ее внешний блеск и уродство.
Познал подлинные ценности,
Без которых смысла в жизни нет.
И нашел в ней свою нишу.
Победил засилье зла и лжи,
Избежал соблазнов и фальши.

У.Д. Кудайбергенов

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

Университет им.Д.А. Кунаева приглашает к сотрудничеству и публикации научных статей в республиканских научно-аналитических и информационно-практических изданиях – «Казахстанский журнал международного права» и «Вестник университета им.Д.А.Кунаева», включенных в перечень изданий, рекомендованных Комитетом по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан для публикации научных положений диссертационных исследований.

Учредителем журналов является Университет им.Д.А. Кунаева.

В журналах публикуются научные статьи по актуальным проблемам международного права, внешней политики Республики Казахстан и зарубежных государств, вопросам национального права и правоприменительной практики.

Периодичность выпуска журналов – поквартально.

Статьи принимаются на казахском, русском, английском языках.

Стоимость публикации – четыре тысячи тенге.

По всем вопросам обращаться по тел. 292 60 34 (вн.208)

e-mail: nauka_kunaev@mail.ru

Требования к рукописям статей:

1.Общий объем статей не должен превышать 10 страниц машинописного текста.

2.Статьи представляются в распечатанном виде с приложением электронной версии.

3.Список использованных источников оформляются в конце статьи, сноски в квадратных скобках, по мере упоминания.

4.После списка использованных прилагается резюме на казахском/русском, английском языках.

5.Шрифт для статей Times New Roman на русском, английском языках. Для статей на государственном языке – KZ Times New Roman.

6.Размер шрифта – 14. междустрочный интервал – одинарный, поля верхнее/нижнее - 2 см, левое – 2 см, правое – 1 см.

Д.А. Қонаев атындағы Университеттің Хабаршысы
№ 3 (40), 2011ж.
Ғылыми журнал

Вестник Университета имени Д.А. Кунаева
№ 3 (40), 2011г.
Научный журнал

Ответственный за выпуск Алибаева Г.А., д.ю.н.,
проректор по научно-исследовательской работе Университета имени
Д.А.Кунаева

Подписано в печать 07.10.2011г. Формат 60x84^{1/8}.
Печать цифровая. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 21,6. Тираж 500 экз. Заказ № 00875.



г. Алматы, ул. Шевченко 110, (угол ул. Масанчи)
раб.8 (727) 327-41-95, сот. +7 (777) 214-02-50, +7 (707) 214-02-50
almaprintmaster@gmail.com